

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

ОДКБ в борьбе с терроризмом на постсоветском пространстве

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Иргашова Файзуллы

Научный руководитель

Профессор, к.и.н.

подпись, дата

В.Г.Цыплин

Зав. кафедрой

Профессор, д.и.н.

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

Саратов 2019

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что в настоящее время терроризм из внутренней проблемы национальных государств трансформировался в явление интернационального характера с проявлением наиболее агрессивных форм террористических угроз, повышением степени организованности террористической деятельности, использованием новейших технических средств массового уничтожения. Это резко увеличивает степень его общественной опасности и квалифицируется как фундаментальное глобальное зло человечества, используемое деструктивными силами как инструмент достижения определенных политических целей. Совершенно очевидно, что терроризм направлен на дезорганизацию власти и государственного управления, дестабилизацию общественного устройства той или иной страны, подрыв политической стабильности в обществе, нанесение экономического ущерба, нагнетание тотального чувства страха у населения и даже нацелен на создание собственного террористического государства под названием ИГИЛ.

Обеспечение национальной безопасности страны, является главной обязанностью государства. Многолетний опыт показал, что объединение государств в глобальные организации оказываются не эффективными в борьбе с такими угрозами как нелегальная миграция, оборот наркотиков, религиозный экстремизм и международный терроризм. Продуктивнее складывается работа по решению данных проблем у региональных организаций, так как они охватывают государства одного региона, где наблюдается более тесное сотрудничество.

Геополитическое расположение государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (далее —ОДКБ) включает в себя три региона, которые находятся непосредственно под защитой и в зоне ответственности ОДКБ — Восточноевропейский, Кавказский и Центрально-Азиатский, в которых государствам постоянно приходится сталкиваться лицом к лицу с угрозами терроризма, экстремизма, незаконной торговли наркотическими средствами, а также транснациональной организованной

преступностью. На сегодняшний момент ОДКБ является единственной региональной организацией на пространстве СНГ, которой государства постсоветского пространства отдают приоритетность в обеспечении и поддержании безопасности в регионе. Поэтому, модернизация институциональных и функциональных механизмов обеспечения безопасности ОДКБ и противодействие данным угрозам является одной из приоритетных задач государств-членов.

Осознавая значимость проблемы международного терроризма и экстремизма, каждое государство ОДКБ стремится обеспечить свою национальную безопасность. Но, в современных реалиях, бороться в одиночку с данным явлением, учитывая ситуации в военно-техническом оснащении некоторых государств-членов ОДКБ, не представляется возможным.

Целью работы является анализ антитеррористической деятельности в рамках ОДКБ. Для осуществления поставленной цели необходимо было выполнить следующие задачи

- рассмотреть терроризм как проблему международного уровня
- изучить антитеррористическую функцию Организации Договора о коллективной безопасности
- дать характеристику совместным контртеррористическим мероприятиям стран-участниц Договора о коллективной безопасности в период 1992-2002 гг.;
- выявить особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности в период с 2002 – 2019 гг.
- проанализировать проблемы и перспективы развития борьбы с терроризмом в рамках Организации Договора о коллективной безопасности.

Проблемы антитеррористической деятельности ОДКБ поднимаются в трудах как российских, так и зарубежных ученых, таких как А.Д.

Воскресенский¹, Н.Н. Бордюжа², К.С. Кабилов³, А.А. Мартовицкий⁴, Р.Макдермотт⁵, В.И. Маслов⁶, В.Д. Николаенко⁷, Д.А. К.К. Пегушина⁸, А.А. Салиев⁹, Т.И. Щеколдиной¹⁰ и др.

Терроризм является предметом исследования для многих политологов, изучению этого явления посвящено большое количество монографий, научных статей как зарубежных, так и отечественных авторов. Н.А. Чернядьева Н.А.¹¹ в своей работе провела исследование происхождения и эволюции развития международного терроризма. Автором выделены актуальные проблемы борьбы с терроризмом на постсоветском пространстве, направления развития антитеррористической политики. Особого упоминания заслуживает и коллективное издание известных российских специалистов по

¹ А.Д. Воскресенский. – Современные международные отношения и мировая политика: Учебник. – М.: Просвещение, МГИМО, 2004

² Бордюжа Н.Н. Организация Договора о коллективной безопасности: становление и перспектива // Дипломатический ежегодник - 2004. - М.: Научная книга, 2005. - С.236-250; Бордюжа Н. ОДКБ - эффективный инструмент противодействия современным вызовам и угрозам // Международная жизнь. - 2007. - № 1-2. - С.43-49.

³ Кабилова К.С. Безопасность на базе сотрудничества как основа межгосударственных отношений // Социальногуманитарные знания. - 2004. - № 3.- С.327-336.

⁴ Мартовицкий А.А. ОДКБ КАК ЕДИНСТВЕННЫЙ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ СОЮЗ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ // Интернаука: электрон. научн. журн. 2018. № 26(46)

⁵ Макдермотт Р. Российская программа обеспечения безопасности в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. 2012. № 2. С. 16-25.

⁶ Маслов В. И. Региональная безопасность: история и проблемы новых независимых государств Центральной Азии. – Бишкек.: Изд-во КРСУ, 2001.

⁷ Николаенко В. Военно-политическая интеграция в рамках ОДКБ // Обозреватель - Observer. 2016. № 1. С.58-62.

⁸ Пегушина К.К. Проблемные аспекты деятельности ОДКБ на современном этапе // Молодой учёный. Право: история, теория, практика. СПб.: Свое издательство. 2017. ч. 2. С. 130-141.

⁹ Салиев А.А. Формирование системы региональной безопасности в Центральной Азии // Северо-Восточная и Центральная Азия: динамика международных и межрегиональных взаимодействий: Учебное пособие/ Под ред. А.Д. Воскресенского; МГИМО(У). М.: РОССПЭН, 2013

¹⁰ Щеколдина Т.И. ОДКБ как инструмент обеспечения военно-политических интересов России на пространстве СНГ // Постсоветские исследования. 2019. Т. 2. №4. С. 1165-1173.

¹¹ Чернядьева Н.А. Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия: монография. М.: Проспект, 2017.

данной проблематике В. Алешина, А.И. Моисеева, Д.Н. Петровского¹², где особое внимание уделяется анализу антитеррористического направления внешней политики.

Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия:

В рамках проведенного исследования изучены труды ученых, касающихся деятельности ОДКБ и его антитеррористической функции. В работе доктора исторических наук, бывшего заместителя председателя комитета Государственной Думы РФ по делам СНГ В. Маслова подробно исследованы причины развития системы коллективной безопасности в рамках Договора¹³. Также, детально изучен состав и порядок функционирования его уставных органов. В его работе показано, что ДКБ был сформирован из-за несоответствия возможностей отдельных государств постсоветского пространства по защите территориальной целостности и суверенитета возникшим на тот момент угрозам.

Кулик С.А. в работе «ОДКБ: ответственная безопасность»¹⁴ раскрывает проблему деятельности осуществления безопасности в рамках развития ОДКБ в своем исследовании. Предметом его исследования стало влияние особенностей развития Договора и реализации его положений на безопасность государств входящих в состав СНГ.

В рамках рассматриваемой темы заслуживает внимания работа А. Аляевой¹⁵, в которой исследовано военно-политическое сотрудничество государств постсоветского пространства по обеспечению коллективной безопасности. Автором предложены практические рекомендации,

¹² Теоретические и правовые аспекты противодействия терроризму: современные подходы: монография / В.В. Алешин, В.В. Красинский, Д.Н. Петровский и др.; под общ. ред. д-ра юр. наук, проф. В.В. Алешина. М.: РГГУ, 2019.

¹³ Маслов В. И. Региональная безопасность: история и проблемы тновых независимых государств Центральной Азии. – Бишкек.: Изд-во КРСУ, 2001.

¹⁴ Кулик С.А. ОДКБ: ответственная безопасность. Москва: МГИМО. 2011. 168 с.

¹⁵ Аляев А. ОДКБ как система коллективной безопасности // Обозреватель - Observer. 2017. № 1. С.67-77.

направленные на оптимизацию межгосударственного сотрудничества стран постсоветского пространства, при этом указана ведущая роль ДКБ в рамках обеспечения защиты суверенитета и территориальной целостности.

Истории создания ОДКБ была подробно освещена доктором исторических наук В.И. Быстренко, в статье «ДКБ-ОДКБ-непростой путь к коллективной безопасности»¹⁶. Также историю развития организации описывал И.С. Лякин - Фроловым, полномочным представителем России при организации. О том «Как ОДКБ совершенствует систему коллективной безопасности»¹⁷ написал Н.Н. Бордюжа, генеральный секретарь ОДКБ. Ю. Гаврилов., В. Кузьмин, М. Фалалеев¹⁸ описали создание коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ. Роль ОДКБ в обеспечении военно-политической безопасности Центральной Азии рассмотрел М.К. Башартьян¹⁹.

Источниковая база исследования. Работа над исследованием предполагала использование обширного комплекса первоисточников на русском, английском, белорусском, армянском, казахском, киргизском, таджикском языках. Источниковую базу проведенного исследования составляют нормативно-правовые акты, делопроизводственные документы, публицистические источники, статистические материалы, которые можно классифицировать следующим образом:

К первой группе источников относятся нормативно-правовые документы стран-участниц ОДКБ по вопросам осуществления антитеррористической деятельности, включающие Глобальную антитеррористическую стратегию²⁰, Положение об Антитеррористическом

¹⁶ Быстренко В. И. ДКБ - ОДКБ - непростой путь к коллективной безопасности // Наука и мир. - 2015. - № 2 (18), Т. 2.С.56-62.

¹⁷ Бордюжа Н. Как ОДКБ совершенствует систему коллективной безопасности / Н. Бордюжа // Международная жизнь. – 2009. – № 10. – С. 100-103

¹⁸ Кузьмин В., Фалалеев М., Гаврилов Ю. 2009. «Сумма сил. Вчера ОДКБ создала коллективные силы оперативного реагирования». Российская газета Центральный выпуск N4842 от 5 февраля 2009

¹⁹ Башартьян М.К. Военно-политическая безопасность Центральной Азии и роль ОДКБ в её обеспечении // Мировая экономика и международные отношения. 2015. №.12. С. 15-23.

²⁰ Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902114207>

центре государств — участников Содружества Независимых Государств²¹, Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ²² и другие официальные законодательные и нормативные акты высших органов власти. Они позволяют проследить основные векторы развития антитеррористической деятельности стран-участниц ОДКБ.

Ко второй группе можно отнести интервью и выступления должностных лиц стран-участниц ОДКБ: В. Путина, Д. Медведева, С. Лаврова, С. Иванова, А. Лукашенко, Н. Назарбаева, И. Каримова, Р. Эрдогана, А. Давудоглу, Ш. Переса и др..

В третью группу входят материалы российских и зарубежных аналитических центров, таких, как Институт Европы РАН, Российский Институт стратегических исследований, Центр европейских политических исследований, размещенные на их официальных сайтах.

Ряд документальных материалов размещен в сети Интернет, в частности, на официальных сайтах ОДКБ.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав: «Общая характеристика международной борьбы с терроризмом», «Антитеррористическая деятельность стран участниц Организации Договора о коллективной безопасности на постсоветском пространстве», «Проблемы и перспективы антитеррористического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности» четырех параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1. *Терроризм как проблема международного уровня* рассматривается понятие терроризма как чрезвычайно опасным,

²¹ Положение об Антитеррористическом центре государств — участников Содружества Независимых Государств // URL: <http://docs.cntd.ru/document/907685207>

²² Соглашение о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности // URL: <http://docs.cntd.ru/document/90732577>

многоаспектным и трудно прогнозируемым явлением современности, посягающим на личную, национальную и международную безопасность, проявляющимся в форме крайней жестокости и насилия по отношению к людям, организациям, разрушению политической системы, приобретающим все более угрожающие масштабы и разнообразные формы, выделены точки зрения ученых-правоведов на данное понятие, изучены основные нормативные акты международного характера. Также в параграфе рассматриваются основные тенденции современного терроризма, заключающиеся в увеличение опасного влияния терроризма на международную безопасность, а также на права граждан многих стран, увеличение количества атак, а также количества жертв, широкое распространение пропаганды насилия как вполне допустимого способа ведения политической борьбы и расширения географических рамок.

В 1.2 *Антитеррористическая функция Организации Договора о коллективной безопасности* изучены главные цели создания ОДКБ и направления его деятельности. Договор о коллективной безопасности, на котором основана организация, создавался в период, когда его участники столкнулись с решением непростой задачи – раздел Вооруженных сил СССР. Первоначально ДКБ, а затем ОДКБ, были созданы для решения отдельных задач, которые складывались в разные периоды и под воздействием многих факторов. В параграфе рассмотрены основные вызовы и проблемы угрожающие суверенитету и безопасности стран-участниц ОДКБ отражены в Концепции коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., среди которых одной из основных является борьба с терроризмом и для борьбы с которыми осуществляются различные мероприятия.

В параграфе 1.2 изучаются совместные контртеррористические мероприятия стран-участниц Договора о коллективной безопасности в период с 1992 до 2002 гг. В период с 1992 по 1999 года данный договор объединил девять государств СНГ, кроме Молдовы, Украины и Туркменистана. Первые

годы существования ДКБ не отличалось особой активностью, что привело к тому, что Азербайджан, Грузия и Узбекистан вышли из его состава в 1999 году. В период с 1999 года взаимодействие между странами участницами ДКБ приняло более активный характер, что связано прежде всего с активизацией деятельности экстремистских группировок на территории государств Центральной Азии в 1999 и 2000 годах, следствием чего явилось формирование общественных сил быстрого развертывания для Центральной Азии в 2000-2001 годах. Также в этот период следует отметить достаточно сильное влияние на деятельность ДКБ событий, происходящих в мире, особенно развертывание Прозападного форума ГУАМ в 1997 году, к которому в 1999 году присоединилась СПК в Узбекистане, и холодный накал взаимоотношений между Россией и НАТО в связи с Косовским кризисом. В параграфе рассмотрены основные этапы становления системы коллективной безопасности, выявлены проблемы ее обеспечения в рассматриваемый период, приведены основные мероприятия по борьбе с терроризмом, осуществляемые на постоянной и временной основе.

В параграфе 2.2 изучены Особенности антитеррористической деятельности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности в период с 1992 по 2018 годы. Разделение на эти временные промежутки обусловлено тем, что в мае 2002 г. вследствие противостояния новым угрозам и вызовам, лидерами стран-участниц Договора о коллективной безопасности Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и России было принято решение о реорганизации Договора в международное региональное объединение. Современный этап борьбы с терроризмом в рамках ОДКБ характеризуется рядом мероприятий, связанных с информационным обеспечением деятельности антитеррористических структур государств-членов ОДКБ, сформирована последовательность и механизм информационного взаимодействия. определен список организаций, которые государства- члены ОДКБ признали террористическими и экстремистскими. С целью борьбы с терроризмом проводятся специализированные командно-

штабные антитеррористические учения «Рубеж», программа которых включает развитие коллективных сил быстрого развертывания (КСБР), проведение специальных пограничных операций по укреплению и прикрытию государственной границы, проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению участников экстремистских группировок, эвакуации мирных жителей, освобождению заложников. Вопросы противодействия терроризму и экстремизму отрабатываются в рамках проводимых в формате ОДКБ операций: антинаркотической – «Канал» и по обеспечению безопасности электронных информационных сетей – ПРОКСИ. В рамках работы рассмотрены основные направления борьбы с терроризмом.

В третьей главе, посвященной проблемам и перспективам антитеррористического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности были выявлены актуальные проблемные аспекты функционирования деятельности ОДКБ. Так, возрастающие угрозы безопасности на Центрально-азиатском и Афганском направлениях значительно увеличивают роль и значение ОДКБ как единственной, международной организации безопасности в Центральной Азии, в которую входят Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, и которая имеет реальные вооруженные силы. ОДКБ сталкивается с существенными угрозами безопасности на Евразийском пространстве и имеет возможность разработать механизмы, которые могли бы им противодействовать, и если не устранять их полностью, то максимально снижать уровень. Перспектива деятельности ОДКБ состоит в то, его будущее можно представить в виде многофункциональной структуры комплексной коллективной безопасности государств-членов, обладающей мощной и эффективной коллективной системой, позволяющей своевременно обнаружить признаки кризисных ситуаций, превентивного реагирования и противодействия угрозам «гибридной войны». В рамках главы рассмотрено взаимодействие между ОДКБ и ШОС по организации совместной деятельности по борьбе с

терроризмом. Существенным недостатком функционирования ОДКБ является отсутствие членства в данной организации Узбекистана и Туркменистана.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования был сделан ряд выводов.

Правовые и политические механизмы, необходимые для противодействия терроризму, международным сообществом созданы. Они нуждаются в постоянном совершенствовании, поскольку совершенствуются формы деятельности самих террористов. Для дальнейшего повышения эффективности антитеррористического сотрудничества важно продолжать расширять сферу действия и состав участников соответствующих международных документов. Указания на это содержатся в резолюциях Совета Безопасности ООН и Генеральной Ассамблеи ООН, касающихся борьбы с терроризмом.

Важнейшими принципами Организации Договора о коллективной безопасности, в соответствии с ее уставом, указываются упрочение мира, интернациональной и локальной безопасности и устойчивости, охрана на совместной основе суверенности, территориальном единстве и независимости стран — участниц организации, в то же время приоритет в достижении целей передается политическим инструментам. На случай образования нарушения безопасности, территориальной неделимости и независимости одного или нескольких стран-членов либо угрозы интернациональному сообществу и безопасности страны — участники союза осуществляют коллективные советы, чтобы скоординировать свои позиции и принять меры для самоустранения появившейся угрозы.

Согласно Статьи 8 Устава ОДКБ страны-участницы согласовывают и спланируют свои стремления против международного терроризма и экстремизма, незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступности, нелегальной миграции и других угроз безопасности стран-участниц.

Члены ОДКБ реализовывают свои действия по этим направлениям, в том числе в узком взаимодействии с любыми неравнодушными к этому вопросу странами и интернациональными межгосударственными союзами при определяющем весе Организации Объединенных Наций. Коллективные действия стран ОДКБ в данной области претворяется в действительность при естественном участии определенного особого отдела Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности – Управления противодействия вызовам и угрозам.

Модернизируется нормативная база взаимодействий государств. Подписаны соглашения для подготовки кадров определенных структур, которые оказывают противодействия террористическим проявлениям, снабжению их особыми средствами и специальными техниками.

Благодаря совместным мероприятиям быстрой и военной подготовки структур правления и формированием сил и механизмов системы общественной безопасности отшлифовываются совместные методики по борьбе с силами терроризма и экстремизма.

Бесспорно, проводится коллективная работа об информационном обеспечении действий антитеррористических сил стран-участниц ОДКБ, устраивается последовательность и устройство информационной согласованности. Увязан список ассоциаций, которые признаны террористическими и экстремистскими на территории государств ОДКБ.

Помимо этого, реализовывается тесная работа с Контртеррористическим Комитетом Совета Безопасности ООН, антитеррористическими подразделениями ОБСЕ и Управлением ООН по борьбе с наркотиками и преступностью.

Всё это дает понять, что деятельность ОДКБ направлена на искоренение данной глобальной проблемы, которая в данный момент, стоит перед каждым государством. Поэтому при слаженной работе всех структур организации и государств-членов верится, что Организация Договора о коллективной

безопасности достигнет поставленных целей и добьется максимальных результатов в антитеррористической деятельности.