

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ: НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И
ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ
ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студента 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»

юридического факультета

Кирюхиной Ирины Маратовны

Научный руководитель

профессор, к.п.н.,

/ В.Г. Семенова

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

/ А.А. Вилков

« ____ » _____ 20__ г.

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обусловлена:

В первую очередь, глобализацией, которая охватывает самые различные направления деятельности людей на планете. Так, одним из проявлений глобализации является глобальное распределение и перераспределение человеческих ресурсов. Следовательно, миграционная политика является важной составляющей политики любой страны, ведь миграционные процессы оказывают свое воздействие на все сферы жизнедеятельности общества. Во-вторых, недостаточной теоретической разработкой вопросов о характере и особенностях процесса влияния межнациональных отношений на внутреннюю политику страны в целом и на развитие регионов.

К тому же, распад СССР принес проблемы, в том числе демографического, экономического и политического характера, которые непосредственно сказываются и влияют на миграционные процессы в стране до сих пор. И, в силу того, что современная Россия имеет границы с 18 государствами, важность и значимость миграционной политики обуславливается проблемами обеспечения национальной безопасности, поддержания равновесия трудовых ресурсов и сохранения стабильного роста экономики, особенно в условиях санкций со стороны Запада. Следовательно, миграционная политика государства вызывает интерес самых широких слоев общественности, нуждается в постоянном теоретическом, эмпирическом и практическом изучении.

В частности, Саратовская область – весьма сложный регион, поэтому требует отдельного изучения ее миграционная политика. Это связано с приграничным географическим положением, а также многонациональным и поликонфессиональным составом населения региона. Кроме того, в условиях естественной убыли населения особую актуальность и значимость приобретают миграционные процессы, которые призваны улучшить

демографическую ситуацию и обеспечить экономику необходимым количеством трудовых ресурсов.

Целью магистерской работы является анализ приоритетных направлений, миграционной политики современной России на примере Саратовской области, а также практики их реализации.

Данная цель достигается посредством решения следующих **задач**:

- изучить понятие миграции и миграционной политики в общественных науках;
- систематизировать правовую основу миграционной политики современной России;
- выявить актуальные проблемы и приоритетные направления развития миграционной политики России;
- оценить механизмы реализации приоритетных направлений и миграционной политики;
- проанализировать миграционную составляющую в Саратовской области;
- изучить нормативное обеспечение миграционной политики Саратовского региона;
- оценить механизмы реализации приоритетных направлений в Саратовской области.

Степень научной разработанности темы исследования. К ученым, которые внесли существенные теоретико-методологический и эмпирический вклад в развитие миграциологии, можно отнести Э. Равенштейна, Дж. Саймона, О. Старка, Б.С. Хорева, Л.Л. Рыбаковского, В.А. Ионцева, С.В. Рязанцева.

Необходимость регулирования миграционных процессов на постсоветском пространстве была осознана в середине 90-х гг., и это отразилось на содержании исследований таких ученых, как С.К. Бондырева, Е.А. Назарова, К.Н. Зинченко, В.А. Ионцев, И.В. Ивахнюк, В.И. Мукомель,

И.А. Цапенко, М.Л. Тюркин, А.Н. Овчинникова, А.Н. Сандугея, С.С. Фролова.

Интерес в контексте анализа содержания и направленности российской миграционной политики представляют работы В.А. Тишкова, Н.В. Калининой, О.Д. Воробьевой, А.Г. Вишневого, О.В. Дамаскина, Ю.Г. Звягина и др.

Теоретико-методологическая основа исследования. При изучении поставленной научной проблемы мы опирались на ряд концептуальных политологических подходов, позволивших нам выявить основные теоретико-методологические особенности определения миграционной политики, ее структуры, функций, очертить круг наиболее актуальных проблем, а также выйти на проблему изучения механизмов ее реализации.

Так структурно-функциональный подход позволил рассмотреть миграционную политику как определенную целостность, обладающую сложной структурой, каждый элемент которой имеет конкретное назначение и выполняет специфическую роль. Важную роль в понимании современных миграционных процессов сыграл экономический подход, в соответствии с которым миграционная политика рассматривается как один из важнейших регуляторов численности трудоспособного населения и перераспределения трудовых ресурсов. Нормативный подход также стал одним из основных в данной магистерской работе, поскольку изучение нормативно-правовых актов, касающихся исследуемой проблематики и правового статуса разных категорий мигрантов, позволило сделать ряд важных выводов.

Источниковая база диссертации. Для анализа приоритетных направлений миграционной политики в современной России, были использованы несколько групп источников.

В первую очередь, необходимо выделить правовую группу источников, которая состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных

конституционных законов, федеральных и региональных законов и иных нормативно-правовых актах Российской Федерации и Саратовской области.

К тому же, источниковой базой послужили документы стратегического планирования (Концепции и Стратегии), которые находятся во взаимосвязи с миграционными процессами, и непосредственно на нее влияют.

Кроме этого, в данном исследовании были учтены и проанализированы различные данные и отчеты, опубликованные на официальных сайтах МВД РФ и МВД по Саратовской области, Федеральной службы государственной статистики РФ и по Саратовской области, Министерства занятости труда и миграции Саратовской области, Министерства экономического развития Саратовской области, Министерства здравоохранения Саратовской области, Министерства социального развития Саратовской области. Также были использованы монографии, научные статьи, книги, публикации в журналах и сборниках различных ученых и исследователей в сфере миграции.

Научная новизна диссертационной работы состоит в следующем: в ходе данного исследования был проведен анализ механизма реализации приоритетных направлений миграционной политики, выделенных в Концепции Государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, на примере Саратовской области. Выделены меры и мероприятия, а также потенциал, основные проблемы и зоны роста в сфере миграционной политики, как страны в целом, так и региона в частности.

Основные положения, выносимые на защиту:

- на современном этапе развития российского государства, демографические, миграционные и социально-политические вопросы являются определяющими и задающими вектор всей политики государства;
- в миграционной политике России и Саратовской области наибольшее внимание уделяется направлениям внешней миграции, которые эффективно реализуются посредством различных программ и мер;

- в настоящее время наиболее приоритетными следует считать развитие и реализацию приоритетных направлений в сфере внутренней миграции, так как именно здесь имеется большое количество проблем;
- образовательная миграция – одно из перспективных направлений реализации миграционного потенциала России и Саратовской области, так как это источник образованных и квалифицированных иностранных граждан, которые социализируются, обучаются и развиваются на территории вселения.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

В главе I. «Научно-теоретические и политико-правовые основы миграционной политики современной России» в разделе 1.1. «Основные теоретические подходы к изучению миграции, ее функций и видов в современном обществе» изучены понятие и подходы к изучению миграции, ее значимость для современного общества и государства.

В разделе 1.2 «Определение миграционной политики, ее роли и места в политике современного российского государства» отмечена необходимость создания и реализации миграционной политики в России, так как эффективная миграционная политика играет позитивную роль в политическом, социально-экономическом и демографическом развитии страны.

В разделе 1.3 «Нормативное обеспечение миграционной политики современной России» систематизирована правовая основа миграционной политики современной России. В целом, миграционная политика современной России представляет собой единую систему нормативных актов, регулирующих самые различные аспекты миграции на долгосрочную перспективу. Концепции, Стратегии, Указы Президента, федеральные и региональные законы в системе провозглашают одни цели и задачи, и

призваны управлять миграционными потоками и решать вопросы в сфере миграции.

В главе II. «Особенности миграционной политики российского государства» раздел 2.1 «Внешняя и внутренняя миграция в Российской Федерации: особенности, динамика, возможности регулирования» рассмотрены актуальные проблемы, которые необходимо решать путем проведения целой системы мер и программ, которые составляют и являются составными частями миграционной политики современной России. А также выделены основные направления развития миграционной политики России, которые претворяются в жизнь благодаря целевым программам, эффективно реализующимся в нашем государстве.

В разделе 2.2. «Практика реализации приоритетных направлений миграционной политики России» проведен анализ механизма реализации одного из приоритетного направления миграционной политики России, а именно было изучено направление по привлечению и созданию условий для переселения в нашу страну соотечественников, которые проживают за рубежом. Данное направление по возвращению соотечественников осуществляется, воплощается в жизнь и реализуется благодаря Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, которая была принята Указом Президента РФ от 22.06.2006г., а Указом Президента РФ от 14.09.2012г., была утверждена новая редакция программы, и, данная программа стала бессрочной. Отмечено, что данная Госпрограмма успешно реализуется на территории Российской Федерации уже тринадцатый год подряд.

В главе III. «Особенности концептуализации и реализации региональной миграционной политики в Саратовской области» в разделе 3.1 «Нормативное обеспечение миграционной политики в Саратовской области» изучены документы, которые призваны управлять

миграционными потоками региона и решать актуальные вопросы, относящиеся к сфере миграционной политики. Каждый рассмотренный документ играет важное значение и особое значение для проведения эффективного анализа миграционной ситуации и грамотной реализации миграционной политики Саратовской области.

В разделе 3.2 «Миграция в Саратовской области: характеристика и проблемы» рассмотрена миграционная составляющая региона и, отмечена необходимость комплексного подхода к регулированию миграционных процессов в Саратовской области, которая обусловлена приграничным геополитическим положением области с ее многонациональным и поликонфессиональным составом населения, потребностью в решении проблем демографии населения и обеспечении экономики трудовыми ресурсами.

В разделе 3.3 «Основные формы и механизмы реализации приоритетных направлений миграционной политики в Саратовской области» проведен анализ и оценка механизмов реализации приоритетных направлений миграционной политики в Саратовской области. Реализация каждого направления значима для нашей области, так как регион сложный и грамотная этноконфессиональная и миграционная политика призваны решить ряд проблем, препятствующих поступательному развитию области.

В «Заключении» сформулирован основной вывод проведенного исследования, который заключается в том, что реализация приоритетных направлений, выделенных в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, является важной составляющей преодоления и решения существующих проблем, а также поступательного развития государства в целом. Это является одним из ключевых правил для нашего многонационального, поликонфессионального, имеющего проблемы в демографической, политической и социально-экономической сфере государства.

Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:

1. Кирюхина И.М. Национальный вопрос и проблемы миграции в официальном политическом дискурсе власти (на примере предвыборных статей и ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию) // Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. Саратов: «Саратовский источник», 2018. Выпуск 6. С. 57-63.
2. Кирюхина И.М. Государственная программа переселения соотечественников как одно из приоритетных направлений миграционной политики современной России // Материалы Международной научно-практической конференции в рамках Международного научного симпозиума, посвященного 100-летию гуманитарного образования в СГУ «Столетие гуманитарного образования в Саратовском государственном университете: диалог времен – прошедшего, настоящего и будущего». Саратов: «Саратовский источник», 2018. С. 67-71.
3. Кирюхина И.М. Реализация государственной программа по содействию добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников: потенциал, перспективы и недостатки// Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. Саратов: «Саратовский источник», 2019. Выпуск 7. С. 54-58.