

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ МОНИТОРИНГА
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ И
МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕГИОНАХ РФ**

АВТОРЕФЕРАТ
магистерской работы

студента 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»;

юридического факультета

Орешкиной Алены Викторовны

Научный руководитель

профессор, к.п.н.,

/ Д.В. ПОПОНОВ

« ____ » _____ 20__ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

/ А.А. Вилков

« ____ » _____ 20__ г.

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире ежедневно вспыхивают все новые региональные конфликты и разногласия на межэтнической почве. Российская Федерация, как одна из крупнейших полиэтнических стран, сложившихся на федеративной основе, одной из приоритетных задач государственной национальной политики формирует в обеспечении мирного соседства всех национальностей на территории страны. Особенности межнационального и этнического состава населения регионов Российской Федерации определяет вектор национальной политики в «единстве в многообразии». Но поддержание необходимого баланса в сфере межнациональных отношений в России непросто, поскольку они испытывают влияние последствий мировых изменений в политических системах государств мира, региональных военных конфликтов, процессов глобализации, нарушение баланса в сфере отношений между развитыми и развивающимися странами, в том числе в их экономических и социальных системах, и, как следствие, изменений в сфере распределения миграционных потоков, изменении этнической структуры населения страны. Усиление распространения террористических, радикальных и экстремистских взглядов и убеждений, влекут за собой реальную угрозу стабильной политической ситуации в стране. Перед Российской Федерацией стоит одна из главных задач многонациональных государств - для достижения поставленной задачи, обеспечения соблюдения прав и свобод граждан различных национальностей, государству необходимо вести эффективное регулирование в области государственной национальной политики, важной составляющей которой является этноконфессиональный мониторинг. Внедрение подобного мониторинга как одной из важнейших составляющих национальной политики государства в целом, а также в отдельных регионах, позволит не просто вовремя выявлять проблемные точки в сфере

межнациональных отношений, но и осуществлять профилактику, а, следовательно, не допускать разгорания реальных конфликтных ситуаций. При этом мониторинг предполагает системную постоянную работу в данном направлении, а не проведение эпизодических исследований межнациональных отношений. Существуют различные методики, уровни, формы организации и проведения этноконфессиональных мониторингов, оценка их результатов, эффективности и т.д. Все это требует отдельного изучения, систематизации, сравнения исследовательского опыта, а также опыта применения на практике с целью выработки оптимальной модели мониторинга этноконфессиональных отношений в современной России и его внедрения на практике.

Степень научной разработанности проблемы исследования. Прежде всего, стоит отметить, что этноконфессиональные отношения и ситуации, наряду с технологиями их мониторинга, являются объектами изучения многих наук: политологии, этнологии, конфликтологии, социологии, социальной философии. В каждой из этих наук сложились свои направления, парадигмы, школы, которые по-разному трактуют понятия «этноса», «нации», «национальной политики», по-разному относятся к социальной и политической роли конфликта, с разных методологических позиций изучают роль религиозного фактора в жизни современных обществ.

Роль этничности как объекта философского осмысления всегда занимала особое место в исследовательском фокусе российских ученых. В частности к понятию этноса, нации, народа в своих трудах обращаются Широкогоров С. М., Ю.В. Бромлей, Л.М. Гумилев, А.П. Садохин, Т.Г. Грушевицкий, А.Г. Дугин, Р.Г. Абдулатипов, В.А. Тишков.

Отдельно можно выделить группу исследований этнополитических конфликтов и их роли в современном политическом процессе. Это работы Левашова В. К., Тишкова В.А., Шабаетова Ю.П., Шилова Н.В., Степанова В.В., Ямскова А.Н., Сикевича З.В. , Козера Л. А. , Здравомыслова А. Г. ,

Дарендорфа Р., Тимошева Р.М., Ургалкина Ю. А., Чеджемова Г. А., Зеркина Д.П., Лушникова О. В.

В работах В.К. Левашова, В.А. Тишкова, В.В. Степанова, А.Н. Ямсковой исследуется система взаимоотношений между этническими сообществами и институтами власти (государства), при которых эффективность государственной политики управления культурным многообразием связывается с уровнем доверия населения к реализуемым подходам и мерам. Труды З.В. Сикевича, Л. А. Козер, Р., Дарендорфа, Д.П. Зеркина позволяют сформировать мнение о сущности этнополитических конфликтов, роли политических элит, власти, самих этнических общностей в этом сложном многомерном процессе.

Различные технологии разрешения и урегулирования конфликтов, методы анализа конфликтных ситуаций предложены в трудах Н.В.Шилова, В.А. Тишкова, А. Г. Здравомыслова, Р.М. Тимошева, Ю. А. Ургалкина, Г. А. Чеджемова и ряда других исследователей. Современные российские представители философско-политического изучения вопросов этничности и связи ее с ключевыми социальными структурами – это работы М. Губогло, Л. Гудкова, Т. Заславской, Ю. Левады, В. Ядова, В. Ярской, Е. Ясина, Н.А. Барышной.

Непосредственно проблемами организации проведения, оценки эффективности этноконфессиональных мониторингов, анализа их роли в российской национальной политике занимаются Тишков В.А., Барышная Н.А., Латыпов Д.Э., Степанов В.В., Деревянченко Ю.И., Хайкин, С. Р., Бережкова С.Б.

Анализ степени научной разработанности проблемы позволил нам определить предмет, объект исследования, а также поставить цель и задачи магистерской работы.

Объектом исследования являются этноконфессиональные отношения в Российской Федерации, возникающие в результате взаимодействия различных этносов между собой в процессе их жизнедеятельности.

Предметом исследования является система мониторинга этноконфессиональных ситуаций и межнациональных отношений в Российской Федерации на всех уровнях.

Целью исследования является обобщение имеющегося федерального и регионального опыта мониторинга этноконфессиональных ситуаций и межнациональных отношений в Российской Федерации.

Основными **задачами** работы являются:

1. Выявление специфики этноконфессиональных отношений в современной России;
2. Изучение основных теоретико-методологических основ организации мониторинга этноконфессиональных отношений в современной России;
3. Сравнительный анализ региональных практик мониторинга этноконфессиональных отношений.

Источниковая база. Источниками информации для написания магистерской работы стали многочисленные нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных и межконфессиональных отношений в современной России: Конституция РФ, «Стратегия национальной политики Российской Федерации до 2025 года», «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Помимо федеральных нормативно-правовых актов, нами были использованы и региональные законодательные акты. «Концепция государственной национальной политики в Саратовской области» и др. Также мы активно опирались на статистические данные, опубликованные на сайтах ведущих социологических центров, таких как ВЦИОМ, Левада Центр, ФОМ и других, на сайте Федерального агентства по делам национальностей, Росстата, Правительства Саратовской области, Правительства республики Башкортостан, Правительства республики Татарстан.

Методология исследования обусловлена поставленными задачами.

Политико-культурный подход позволил рассмотреть состояние межнациональных и межэтнических отношений с точки зрения исторически сложившегося политического сознания нации и ее отдельных групп, которое включает субъективное восприятие истории и политики, укоренившиеся ценности и убеждения. Системный метод дал возможность изучить сферу межнациональных и межэтнических отношений, а также мониторинг межнациональных отношений как единую систему, взаимосвязанных элементов. Социологический метод позволил проанализировать результаты мониторинговых исследований, проводимых в регионах Российской Федерации. Сравнительный анализ использовался для сравнения различных практик регионального мониторинга, применяемых в регионах Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту.

1. В настоящее время в российской политической практике ощущается острая необходимость четкого структурирования системы государственного мониторинга между федеральным, региональным, местным уровнями, а также проработка всех нормативных документов, лежащих в основе разработки программы государственного мониторинга межнациональных и этнических конфликтов, на предмет исключения двойственной трактовки основополагающих понятий, используемых в законодательных актах.

2. Сложность и мозаичность этноконфессионального состава российского общества, а также многогранность федеративных отношений определяют актуальность создания постоянно действующей единой системы региональной службы мониторинга межнациональных и межэтнических конфликтов на всей территории Российской Федерации с установленным штатом сотрудников. Действующий в настоящий момент мониторинг межнациональных и межэтнических отношений в регионах носит ситуационный характер, что влечет возможность несвоевременного реагирования на возникшие очаги напряженности.

3. В качестве повышения эффективности процесса принятия политических решений в сфере национальной политики необходимо не просто разработать теоретико-методологические основы проведения мониторинга, но и заложить финансовую базу под реализацию данного проекта, а также решить существующие проблемы по освоению бюджетных средств. В частности, требует своевременного внимания и решения проблема несвоевременного направления в регионы бюджетных средств с целью их освоения на предмет проведения работ по мониторингу межнациональных и межэтнических отношений, а также гармонизации межнациональных и межэтнических отношений.

4. Для экспертного сообщества важным фактором профессиональной оценки является доступ к «открытой» части результатов мониторинга межнациональных и этнических конфликтах. В настоящее время требуется система информационной открытости подобных данных для анализа представителями национальных общественных и религиозных организаций, представителями научного сообщества, а также возможности оценки эффективности системы государственного мониторинга межнациональных конфликтов. Закрытость результатов мониторинга межнациональных конфликтов не дает возможность сделать всеобъемлющий вывод об его эффективности.

Апробация работы. Основные положения магистерской работы были представлены в докладе на научно-практической конференции: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», которая проходила в г. Саратов, ул. Вольская, 10А (XII корп. СГУ), 25 апреля 2019 г., а также нашли отражены в научной публикации: Региональные практики мониторинга этноконфессиональных процессов (опыт регионов Приволжского федерального округа).

Практическая значимость работы. Результаты данного исследования могут быть использованы для дальнейшего сравнительного исследования региональных практик проведения мониторинга межнациональных

отношений и этноконфессиональной ситуации в целом, для разработки специализированной программы федерального мониторинга и его внедрения в политическую практику.

Структура работы. Магистерская работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** прописаны цель, задачи, объект и предмет исследования. Обосновывается актуальность темы, анализируется степень ее научной разработанности, выдвигается гипотеза, излагается методологическая основа исследования, научная новизна и характеристика источников. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава посвящена основным характеристикам этнополитической ситуации в современной России. В современной России, как в любом многонациональном государстве со сложной этноконфессиональной структурой, одной из важнейших задач эффективного развития страны является постоянное обеспечение стабильности в сфере межнациональных отношений. Этноконфессиональный фактор относится к числу основных причин нарастания социальной напряженности в странах мира, в том числе России, влекущей за собой многообразие форм и проявлений протестной активности (в том числе действий экстремистской направленности), что в свою очередь ставит под угрозу политическое равновесие страны, а также экономическое и социальное. Для устойчивости развития общества, под которым понимается его прогрессивное развитие в настоящем и будущем, необходимо обеспечение его стабильности. Обеспечение стабильной ситуации в сфере межнациональных отношений служит важным условием развития регионов и государства в целом.

Анализ основных характеристик этнополитической ситуации в современной России позволил нам сделать следующие выводы.

В результате многовекового межнационального взаимодействия, в России накоплен определенный опыт принятия решений для разрешения межэтнических конфликтов и их последствий, служащий основой при принятии оперативных решений для обеспечения относительно стабильной ситуации в этноконфессиональных отношениях России. Однако, с течением времени этническая структура государства, в том числе регионов неизбежно меняется. В условиях постоянно меняющейся социально-экономической и политической ситуации, трансформации российского общества, должна меняться и отвечать новым поставленным задачам по обеспечению стабильности в сфере конфессиональных отношений национальная политика государства, учитывающая особенности регионов, в том числе изменения в структуре национальностей.

При реализации национальной политики, в том числе принятии управленческих решений, недостаточно опираться только на опыт разрешения межэтнических конфликтов. Современная ситуация в мире диктует необходимость проведения постоянного мониторинга этноконфессиональных отношений, уделяя особое пристальное внимание изучению межэтнических отношений, процессов, происходящих в межнациональных отношениях, а также факторов, оказывающих влияние на их стабильность.

Вторая глава посвящена теоретическим основам и практике реализации мониторинга межнациональных отношений и этноконфессиональной ситуации.

Анализ теоретических основ и практик реализации мониторинга межнациональных отношений и этноконфессиональной ситуации позволил нам сделать следующие выводы. Основной целью мониторинга этноконфессиональных отношений является сбор и аналитика данных о

состоянии межнациональных отношений в стране в целом, либо в отдельном регионе, динамике их развития и оценке способов их урегулирования.

Стратегия государственной национальной политики в Российской Федерации в качестве одной из приоритетных задач определяет создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

В Российской Федерации ФАДН в 2017 году была создана экспертная панель, был проведен мониторинг с учетом мнения экспертов — их 50 по всем субъектам РФ. Параллельно агентство ведет и свой собственный мониторинг. Называют его «системой прогнозирования и раннего предупреждения межнациональных конфликтов». Как она работает, какие конфликты с ее помощью предупреждают — по этому вопросу информация тоже закрыта.

Третья глава посвящена сравнительному анализу региональным практикам этноконфессионального мониторинга.

Мы пришли к выводу, что основной целью мониторинга межнациональных отношений является обеспечения условий для своевременного выявления конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, обеспечение возможности оперативного реагирования и принятия управленческих решений в сфере межнациональных отношений. Важная роль в достижении этих целей отводится региональным и местным органам власти и управления. Реализация системы мониторинга в России возложена на Федеральное Агентство по делам Национальностей. Система мониторинга включает в себя постоянное отслеживание в автоматическом режиме сигналов в системе Интернет (СМИ, различных мессенджерах, социологических опросах в открытых источниках) о возникающих межнациональных и этноконфессиональных разногласиях, о возникновении предконфликтных ситуаций, в основе которых лежит разделение по межнациональному

признаку. Также мониторятся и деятельность органов государственных органов и органов местного самоуправления.

В заключении формируются основные выводы исследования.

Подводя итог проведенного исследования мы можем сделать ряд выводов. Для эффективного развития регионов Российской Федерации и государства в целом необходимо проведение взвешенной национальной политики, основанной на соблюдении прав и свобод представителей всех национальностей, сообществ и религиозных объединений. С середины 1980-х гг. роль этнического фактора в региональных конфликтах значительно возрастает, стремительный процесс самоопределения идентичности становится фактором, ставящим под угрозу стабильность в стране. Формируется осознание необходимости создания и внедрения системы мониторинга межнациональных и межэтнических отношений в России.

Стратегия государственной национальной политики в Российской Федерации в качестве одной из приоритетных задач определяет создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Важно отметить, что в России проделана большая работа научным сообществом, а также представителями заинтересованных структур по формированию и структурированию теоретической фундаментальной базы для создания системы мониторинга межнациональных и межэтнических отношений. Следует отметить, что сделать всеобъемлющий вывод эффективности проводимого мониторинга, разработанного и внедренного ФАДН Российской Федерации не представляется возможным в связи с закрытостью результатов мониторинговых исследований в области межнациональных отношений.

Исследуя проблему межэтнической напряженности необходимо подчеркнуть, что межнациональные отношения — это чрезвычайно подвижная сфера общественных отношений, имеющая региональную

специфику, испытывающая на себе воздействие множества факторов. Их урегулирование предполагает разработку такого инструментария, который позволял бы выявлять причинно-следственные связи изменения ситуации и применять соответствующие методы и средства. Стоит отметить, что мониторинг межнациональных и межэтнических конфликтов, действующий на территории республики Башкортостан, республики Татарстан, Саратовской области, республики Мордовии учитывает особенности регионов. Но в большинстве регионов, мониторинг этнических конфликтов скорее носит ситуационный характер, что служит угрозой стабильной политической обстановки. На наш взгляд, система мониторинга межнациональных отношений республики Татарстан является наиболее эффективной, детально разработанной и внедренной в систему межнациональных отношений, среди рассмотренных регионов.

При этом очевидно, что возникновение межрелигиозных противоречий в поликонфессиональных регионах неизбежно. Религии свойственно стремление к расширению сферы влияния, что приводит к уменьшению сферы влияния других конфессий. Складывающиеся ситуации несут в себе потенциал конфликтности и нередко порождают острые политические дискуссии. Палитра межрелигиозных отношений в каждом российском регионе уникальна в силу различных историко-культурных, демографических и этносоциальных причин, а также особенностей политической трансформации в последнее десятилетие.

Следует отметить, что этноконфликтный потенциал государственного регионального развития необходимо соотносить с обеспечением национальной безопасности страны. Несмотря на то, что современный этап развития Российской Федерации характеризуется относительной стабильностью, в том числе в регионах, исследуемых в магистерской работе, необходимо постоянно и тщательно анализировать этнонациональный характер региональных противоречий, а также выявлять причины их возникновения.

Как показывает исследование конфликтность не является преобладающей чертой межнациональных отношений в Российской Федерации. Однако, зоны напряженности при несвоевременном принятии управленческих решений способны быстро трансформироваться в зоны конфликтов, и если в этих конфликтах применяется насилие, то неизбежно возникновение кризиса, который может приобрести затяжной характер.

Результаты данного исследования могут быть использованы для проведения дальнейшего сравнительного исследования региональных практик проведения мониторинга межнациональных отношений и этноконфессиональной ситуации в целом, а также для разработки специализированной программы федерального мониторинга и его внедрения в политическую практику.