

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**СПЕЦИФИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ
УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

АВТОРЕФЕРАТ
магистерской работы

студента 3 курса 370 группы

Направление подготовки 41.04.04 «Политология»; «Политическое управление этноконфессиональными процессами в регионах РФ»

юридического факультета

Соколова Александра Владимировича

Научный руководитель

к.п.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

А.В. Богданов

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

д.п.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

А.А. Вилков

инициалы, фамилия

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы магистерской диссертации. «Религиозный ренессанс», имевший место после распада Советского союза, способствовал появлению новых субъектов политического процесса в лице конфессиональных объединений. Это привело к формированию различных моделей государственно-конфессиональных отношений как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В результате столь мощных социокультурных изменений проявились как положительные, так и негативные тенденции в региональном политическом процессе. С одной стороны, можно говорить о развитии религиозной культуры, укреплении ин-групповой религиозной идентичности, налаживании диалога конфессий и т.д. С другой стороны, имеют место различные проявления нетолерантного поведения, распространение радикальных религиозных течений, проповедующих взгляды, способные при определенных условиях обретать форму экстремизма и терроризма. Поэтому одной из актуальных политических и политологических проблем является поиск оптимальных подходов к управлению межрелигиозными отношениями, разрешению и предупреждению межрелигиозных конфликтов. В противном случае накопление конфликтогенного потенциала может привести к дестабилизации в обществе и даже к его расколу.

Наиболее остро эти вопросы встают в приграничных субъектах РФ, обладающих сложным этноконфессиональным составом. Исследуемая нами Саратовская область – полиэтнический и многоконфессиональный регион. На территории губернии представлены православные, мусульмане, католики, иудеи, буддисты, а также последователи новых религиозных движений. Кроме того, на юге исследуемый регион граничит с Западно-Казахстанской областью Республики Казахстан, что естественным образом сказывается на интенсивности миграционных процессов между ними. На наш взгляд, сложный религиозный состав и географическое положение делают изучение

государственно-конфессиональных отношений в Саратовской области актуальным и востребованным.

Степень научной разработанности проблемы. Взаимодействие органов государственной власти и религиозных организаций в современной России является предметом множества исследований, как отечественных, так и зарубежных. Российские авторы преимущественно фокусируются на изучении институциональных и коммуникативных аспектов государственно-конфессиональных отношений, юридических принципов реализации права на свободу совести (в том числе правового положения религиозных организаций), а также проблемах духовно-нравственного воспитания (культурологический подход).

Западные авторы анализируют эти процессы через призму демократизации российской политической системы. В их исследовательском фокусе – вопросы политического статуса и соответствующие возможности политического участия религиозных организаций, положение малых религиозных общин (религиозных меньшинств) и т.д. При этом довольно часто встречается имеющий негативную коннотацию тезис о статусе православия, как «государственной религии» в РФ.

При рассмотрении институциональных и правовых основ взаимодействия органов государственной власти и конфессиональных организаций мы обращались к работам таких авторов, как В.С. Никольский¹, О.И. Сгибнева², М.О. Шахов³, М.Л. Воронкова⁴, Р.А. Силантьев¹, В. Карпов²,

¹ См.: *Никольский В.С.* Основы религиоведения: Учебное пособие. М.: МГИУ, 2005.

² См.: *Сгибнева О.И.* Отношения государства и религиозных организаций в условиях свободы совести // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. 2012. № 1 (16).

³ См.: *Шахов М.О.* Правовые основы деятельности религиозных объединений в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Православие.ру: интернет-издание. 2013. URL: <http://www.pravoslavie.ru/60038.html> (дата обращения 13.03.2018); См.: *Шахов М.О.* Международные документы о свободе совести, о принципах отношений государства и религиозных организаций [Электронный ресурс] // Православие.ру: интернет-издание. 2013. URL: <http://www.pravoslavie.ru/60594.html> (дата обращения 13.03.2018).

⁴ См.: *Воронкова М.Л.* История взаимодействия государства и религиозных объединений в России // Ленинградский юридический журнал. 2012. № 5.

И. Папкина³, А.А. Белькова⁴. К данной проблематике (в контексте демократизации политической системы) также обращались следующие зарубежные исследователи: М. Кемпер⁵, К. Айтамурто⁶, Д. Ламоро и Л. Флейк⁷, Г. Симонс⁸, М. Строкан⁹.

С позиций культурологического и нормативно-ценностного подходов государственно-конфессиональные отношения в России и регионах изучали С.И. Самсонов¹⁰, И. Яблоков¹¹, И. Лунев и Е. Баенская¹², Г.А. Сабирова¹³, С. Рагозина¹⁴, М.Я. Яхьяев и Е.Г. Камышова¹⁵, С.В. Поспелова¹, Т. и Б. Кэрролы².

¹ См.: *Силантьев Р.А.* Новейшая история ислама в России. М.: ЭКСМО, 2007.

² См.: *Карпов В.* Концептуальные основы теории десекуляризации // Государство. Религия. Церковь в России и за рубежом. 2012. № 2 (30).

³ См.: *Parikova I.* The Contemporary Study of Religion, Society and Politics in Russia: A Scholar's Reflections // Religion, State and Society. 2013. № 41.

⁴ См.: *Белькова А.А.* Принципы государственного регулирования религии в постсоветской Бурятии // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2014. № 3.

⁵ См.: *Kemper M., Bustanov A.* Russia's Islam and Orthodoxy beyond the Institutions: Languages of Conversion, Competition and Convergence // ISLAM AND CHRISTIAN-MUSLIM RELATIONS. 2017. VOL. 28, № 2. P. 130.

⁶ См.: *Aitamurto K.* Protected and Controlled. Islam and «Desecularisation from Above» in Russia // EUROPE-ASIA STUDIES. 2016. Vol. 68, № 1.

⁷ См.: *Lamoreaux J., Flake L.* The Russian Orthodox Church, the Kremlin, and religious (il)liberalism in Russia // Palgrave Communications. 2018. № 4.

⁸ См.: *Simons G.* Introduction: the image of Islam in Russia // Religion, State and Society. 2019. Vol. 47, issue 2.

⁹ См.: *Strokan M.* Church-State Relations and Property Restitution in Modern Russia // Center for Strategic and International Studies (CSIS). 2016. № 25.

¹⁰ См.: *Самсонов С.И.* Духовно-нравственное воспитание обучающихся через потенциал православной культуры (на примере Саратовской области) // Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8, № 3/1.

¹¹ См.: *Yablokov I.* Pussy Riot as Agent Provocateur: Conspiracy Theories and the Media Construction of Nation in Putin's Russia // Nationalities Papers: The Journal of Nationalism and Ethnicity. 2014. № 42.

¹² См.: Особый человек в храме: помощь людям с нарушениями развития и аутизмом / *И. Лунев, Е. Стребелева, Е. Баенская и др.* М.: Лепта Книга, 2017.

¹³ См.: *Сабирова Г.А.* Мусульманские идентичности, поколения и дискурсивная традиция ислама в постсоветской России. Социологический анализ интеракции и динамики. Под ред. А. Гофмана. Москва: РОСПЭН, 2008.

¹⁴ См.: *Рагозина С.* Защищая «традиционный» ислам от «радикального»: дискурс исламофобии в российских СМИ // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. 2018. № 2.

¹⁵ См.: *Яхьяев М.Я., Камышова Е.Г.* Власть и религия в современной России: метаморфозы взаимодействия // Религия и общество. 2013. № 1.

Охарактеризовать современную конфессиональную ситуацию в Саратовской области нам помогли работы А.А. Маковского³, Р.Н. Лункина и С.Б. Филатова⁴, Ю.В. Исаевой⁵, Н.И. Лапшиной⁶, О.А. Лиценбергера⁷, А.Е. Себенцова⁸, В.С. Слобожниковой⁹.

Влияние религиозных организаций на социальную структуру российского общества и отдельных регионов изучали такие исследователи, как В.Х. Беленький¹⁰, И.С. Мавляутдинов¹¹, А. Макаров¹², Р.Р. Сулейманов¹³,

¹ См.: *Поспелова С.В.* Отношение к религии и ценностные ориентации жителей Магаданской области: диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук. Российская академия государственной службы при Президенте РФ, Москва, 2005.

² См.: *Carrol B., Carrol T.* State and ethnicity in Botswana and Mauritius: a democratic route to development? // *Journal of Development Studies*. 1997. № 33 (4).

³ См.: *Маковский А.А.* Государственно-конфессиональные отношения в региональном политическом процессе (на примере Саратовской области): диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Саратовская государственная юридическая академия, Саратов, 2017; Маковский А.А. Современный политико-конфессиональный портрет Саратовской области // *Среднерусский вестник общественных наук*. 2017. Т. 12. № 5.

⁴ См.: *Лункин Р.Н., Филатов С.Б.* Статистика религиозной и конфессиональной принадлежности россиян: каким аршином мерить // *Религия и российское многообразие / Науч. ред. и сост. С.Б. Филатов.* – М.: Кестонский институт, Летний сад, 2012.

⁵ См.: *Исаева Ю.В.* Миссионерская деятельность религиозных объединений: социально-политический аспект // *Среднерусский вестник общественных наук*. 2013. № 1.

⁶ См.: *Лапшина Н.И.* Миграция и маргинальность в контексте социологии социального пространства // *Вестник Санкт-Петербургского университета. Социология*. 2010. Серия 12. Вып. 1.

⁷ См.: *Лиценбергер О.А.* Саратовская область. Межэтнические отношения и религиозная ситуация в Приволжском Федеральном округе. Экспертный доклад / Под ред. В.А. Тишкова. М., 2015.

⁸ См.: *Себенцова А.Е.* Развитие религиозной ситуации в современной России // *Власть*. 2009. № 7.

⁹ См.: *Слобожникова В.С.* Конфессиональный портрет современной России // *Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Социология. Политология*. 2007. Т. 7. Вып. 1.

¹⁰ См.: *Беленький В.Х.* Социальная структура общества: социально-философские и социологические проблемы // *Философия и общество*. 2007. № 3.

¹¹ См.: *Мавляутдинов И.С.* Социальная роль Ислама как фактора стабилизации общества (на примере Республики Татарстан): автореф. дис. ... канд. соц. наук. Казан. гос. университет, Казань, 2007.

¹² См.: *Макаров А.* Мусульманская община Саратовской области [Электронный ресурс] // *Медина: изд. дом*. 2011. URL: <http://www.idmedina.ru/minbare/?2922> (дата обращения 08.06.2019).

¹³ См.: *Сулейманов Р.Р.* «Не поддавайтесь радикалам!» [Электронный ресурс] // *РИСИ: офиц. сайт*. 2013. URL: <https://riss.ru/smi/3561/> (дата обращения 06.06.2019); Сулейманов

Р.Р. Стал очевиден вред проповедей арабских миссионеров для мусульман Поволжья [Эле

И.З. Нафиков¹, Р.В. Светлов², Р.Р. Хайдаров³. Из числа зарубежных авторов мы можем выделить работы М. Бордо⁴, Дж. Андерсона⁵, С. Вайта⁶, М. Моберга⁷, М. Клингенберг⁸.

При анализе организационных характеристик школьного курса «Основы религиозных культур и светской этики» (ОРКСЭ) и его роли в предотвращении межрелигиозных конфликтов мы обращались к исследованиям Л.В. Лучшевой⁹, Н.В. Хорошиловой¹⁰, Г. Юренко¹¹, М. Епифановой¹², Т.В. Логиновой¹³, В.В. Барабонова¹, И.В. Верховых². Кроме

электронный ресурс] // РИСИ: офиц. сайт. 2014. URL: <https://riss.ru/analytics/4639/> (дата обращения 15.06.2019).

¹ См.: Нафиков И.З. Формирование системы мусульманского образования в России: 1990 - 2000-е гг.: автореф. дис. ... канд. ист. наук. Казан. гос. университет, Казань, 2013.

² См.: Светлов Р.В. Религия и публичная политика // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2015. № 4.

³ См.: Хайдаров Р.Р. Влияние исламской идентичности на этноконфессиональные отношения // Власть. 2014. Том. 22. № 3.

⁴ См.: Bourdeaux M. Religion Revives in all its Variety: Russia's Regions Today // Religion, State and Society. 2000. Vol. 28. Issue 1.

⁵ См.: Anderson J. Religion, state and 'sovereign democracy' in Putin's Russia // Journal of Religious and Political Practice. 2016. Vol. 2. Issue 2.

⁶ См.: White S. Religion and politics in Postcommunist Russia // Religion, State and Society. 1994. Vol. 22. Issue 1.

⁷ См.: Moberg M. The role of grandmothers in the religious socialization of young adults in post-socialist Russia and Poland // Religion. 2019. Vol. 49. Issue 2: Thematic Issue on Rethinking Religious Socialization.

⁸ См.: Klingenberg M. Theorizing religious socialization: a critical assessment // Religion. 2019. Vol. 49. Issue 2: Thematic Issue on Rethinking Religious Socialization.

⁹ См.: Лучшева Л.В. Религиозные отношения и религиозный конфликт // Вестник экономики, права и социологии. 2017. № 4.

¹⁰ См.: Хорошилова Н.В. Культурологический подход как методологическая основа реализации развивающей функции образования // Вестник Вятского государственного университета. 2010. № 6.

¹¹ См.: Юренко Г. Взаимодействие Церковных институтов с родительским обществом в рамках преподавания Основ православной культуры. Опыт регионов // Материалы научно-практической конференции «Внедрение комплексного учебного курса ОРКСЭ в образовательных учреждениях в 2014-2015 гг. Москва, 2015.

¹² См.: Епифанова М. Региональный опыт изучения курса «Основы религиозных культур и светской этики» [Электронный ресурс] // Православие и современность: Информационно-аналитический портал Саратовской и Вольской Епархии. URL: <https://eparhia-saratov.ru/Articles/vystuplenie-ministra-obrazovaniya-saratovskojj-oblasti-na-zasedanii-koordinacionnogo-soveta-2016> (дата обращения 12.08.2019).

¹³ См.: Логинова Т.В. Курс ОРКСЭ как основа религиозного компонента школьного образования на современном историческом этапе // Общество: философия, история, культура. 2017. № 8.

того, провести сравнительный анализ российской модели школьного религиозного образования с зарубежными аналогами нам помогли работы Р. Джексона³, М. Берксона⁴, К. Иллерис⁵, П. Вермеера⁶, а также Т. Дженсена⁷ и Н. Смарта⁸.

Анализ отечественной и зарубежной литературы позволяет нам утверждать, что вопросы взаимодействия конфессиональных организаций и органов государственной власти в современной России изучены довольно подробно и обстоятельно. Несколько слабее данная проблематика освещена в контексте регионального политического процесса. Вместе с тем, не в полной мере раскрывается специфика социального служения религиозных объединений в части их влияния на социальную структуру субъектов РФ. Кроме того, сравнительно мало исследований посвящено рискам преподавания курса ОРКСЭ в контексте поддержания межрелигиозного согласия. В свете вышесказанного написание диссертационного исследования на обозначенную тему представляется актуальным и своевременным.

Объектом исследования являются религиозные объединения Саратовской области. Главным образом мы фокусировались на деятельности Саратовской митрополии и Духовного управления мусульман Саратовской

¹ См.: Барабанов В.В. К вопросу о преподавании «Основ религиозных культур и светской этики» в школах // *Universum: Вестник Герценовского университета*. 2013. № 2.

² См.: Верховых И.В. Преподавание курса «Основы мировых религиозных культур и светской этики» // *Вестник Челябинского государственного педагогического университета*. 2016. №7.

³ См.: Jackson R. Intercultural education and recent European pedagogies of religious education // *Intercultural Education*. 2004. № 15.

⁴ См.: Berkson M. A non-Muslim teaching Islam: Pedagogical and ethical challenges // *Teaching Theology and Religion*. 2005. Vol. 8, № 2.

⁵ См.: Illeris K. *How We Learn: Learning and Non-Learning in School and Beyond*. London: Routledge, 2007.

⁶ См.: Blinkova A., Vermeer P. Religious education in Russia: a comparative and critical analysis // *British Journal of Religious Education*. 2016.

⁷ См.: Jensen T. European and Danish Religious Education: Human Rights, the Secular State, and Rethinking Religious Education and Plurality. *Religion & Education*. 2005. № 32 (1).

⁸ См.: Smart N. Reflections on Religious Education in Russia, Sweden and England. In *Religious Education in Great Britain, Sweden and Russia: Presentations, Problem Inventories and Commentaries*. linkoping: linkoping university Electronic Press, 2000.

области (ДУМСО), как наиболее развитых с точки зрения социального капитала структур.

Предмет исследования – различные форматы и направления взаимодействия конфессиональных организаций и региональных органов власти по вопросам поддержания добрососедских отношений между представителями традиционных религий, реализации социальных проектов и религиозного образования в школах.

Целью исследования является выявление специфики такого взаимодействия в Саратовской области, как многонациональном и многоконфессиональном регионе.

В соответствии с этим нами были поставлены следующие **задачи**:

- рассмотреть институциональные основы взаимодействия органов государственной власти и конфессиональных организаций в современной России;
- охарактеризовать сложившуюся на данный момент конфессиональную ситуацию в Саратовской области;
- оценить влияние конфессиональных организаций на социальную структуру Саратовского региона;
- проанализировать школьный курс ОРКСЭ как инструмент предупреждения межрелигиозных конфликтов на территории Саратовской губернии.

Гипотеза работы. За последние десять лет в Саратовской области накоплен значительный опыт взаимодействия религиозных организаций и органов государственной власти. Возможно, если данный опыт будет исследован, систематизирован и применен в схожих по конфессиональной структуре субъектах РФ, это станет значимым и позитивным вкладом в практики региональной конфессиональной политики, позволит снизить конфликтогенность межрелигиозных отношений и придаст им более гармоничный характер.

Теоретико-методологические основы исследования обусловлены поставленными задачами. К основным **подходам**, использованным в данной работе, относятся:

- **Институциональный подход.** Позволил рассмотреть нынешнее состояние государственно-конфессиональных отношений с точки зрения уровня их институционализированности (т.е. устойчивости и относительной прогнозируемости) на примере Саратовской области.

- **Организационный подход.** Использовался для выявления и анализа организационных характеристик конфессиональных объединений, их внутреннего устройства, а также способы взаимодействия соответствующих структурных подразделений с социумом региона.

- **Нормативно-ценностный подход.** Дал возможность оценить степень соответствия религиозных ценностей, продвигаемых конфессиональными организациями, тем нормам и ценностям, которые преобладают в российском обществе в настоящее время.

При написании настоящей работы также были применены следующие **методы** исследования:

- **Функциональный анализ.** Был использован для изучения результативности внекультовой деятельности религиозных организаций, выявления социального назначения конкретных проектов и акций, а также оценки их «сильных» и «слабых» сторон.

- **Структурный анализ.** Позволил охарактеризовать современный конфессиональный портрет Саратовской области и выявить степень религиозности регионального социума на основании данных о количестве практикующих верующих.

- **Сравнительный анализ.** Был использован для сравнения различных моделей школьного религиозного образования в европейских странах и модели ОРКСЭ, реализуемой в России.

- **Ситуационный анализ.** Использовался для рассмотрения разнообразных сюжетов, связанных с активностью религиозных организаций

в регионе и обладающих конкретными временными и пространственными рамками.

Источниковая база исследования.

1. В ходе исследования нами были изучены следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция Российской Федерации¹;
- Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации «О введении учебного курса ОРКСЭ»²;
- Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации «О направлении регламента выбора модуля курса ОРКСЭ»³;
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования»⁴;
- Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» (последняя редакция)⁵;
- Федеральный закон «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты

¹ См.: Конституция Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.constitution.ru> (дата обращения 05.03.2018).

² См.: Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 августа 2012 года N 08-250 «О введении учебного курса ОРКСЭ» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: правовой портал. 2012. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902384503> (дата обращения 05.08.2019).

³ См.: Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 марта 2015 года N 08-461 «О направлении регламента выбора модуля курса ОРКСЭ» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: правовой портал. 2015. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420287063> (дата обращения 12.08.2019).

⁴ См.: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. N 1060 «О внесении изменений в федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 373» [Электронный ресурс] // Российская газета: интернет-издание. 2012. URL: <https://rg.ru/2013/02/22/standart-dok.html> (дата обращения 01.08.2019).

⁵ См.: Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 N 125-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: правовой портал. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения 05.03.2018).

Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан»¹;

- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»²;

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»³.

2. Кандидатские и докторские диссертации по проблемам взаимодействия органов власти и профессиональных организаций, межрелигиозных отношений и разрешения межрелигиозных конфликтов. Данный источник позволил нам определить ключевые теоретические позиции исследования и выяснить, как опыт взаимодействия религиозных организаций и органов власти обобщается современными политологами.

3. Материалы международных и всероссийских научных конференций, сборники научных трудов, научные статьи.

4. Материалы российских (в том числе областных) и зарубежных средств массовой информации, посвященные активности религиозных организаций в современной России. Данный тип источника бы использован

¹ См.: Федеральный закон от 29 июня 2013 г. N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 148 Уголовного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях противодействия оскорблению религиозных убеждений и чувств граждан» [Электронный ресурс] // Российская газета: интернет-издание. 2013. № 6117 (141). URL: <https://rg.ru/2013/06/30/zashita-site-dok.html> (дата обращения 01.03.2018).

² См.: Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. N 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» [Электронный ресурс] // Российская газета. 2018. Федеральный выпуск № 7489 (26). URL: <https://rg.ru/2018/02/07/volonteri-dok.html> (дата обращения 05.03.2018).

³ См.: Федеральный закон от 6 июля 2016 г. N 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» [Электронный ресурс] // Российская газета. 2016. Федеральный выпуск № 7017 (149). URL: <https://rg.ru/2016/07/08/antiterror-dok.html> (дата обращения 05.03.2018).

нами для отражения информационной повестки и общественных реакций на те или иные события.

5. Публикации на официальных сайтах органов государственной власти и конфессиональных организаций.

6. Аналитические доклады российских и зарубежных исследовательских центров.

Новизна и практическая значимость исследования может быть определена в следующем:

1. Были обозначены некоторые тенденции развития институциональной среды взаимодействия религиозных организаций и органов власти на федеральном и региональном уровнях.

2. Было выявлено влияние конфессиональных организаций на социальную структуру Саратовской области и, тем самым, созданы возможности для уточнения научных прогнозов относительно динамики социального состава и социальных отношений в регионе.

3. Была проанализирована организационная составляющая курса ОРКСЭ в контексте поддержания межрелигиозного согласия и предотвращения межрелигиозных конфликтов в субъектах РФ (на примере Саратовской области). Опираясь на выводы исследования, мы выработали некоторые рекомендации по оптимизации курса, следование которым, на наш взгляд, будет способствовать снижению его конфликтогенного потенциала.

4. Также практическая значимость работы состоит в том, что обобщенный в ней опыт может быть использован в других аналогичных по конфессиональному составу российских регионах.

Положения, выносимые на защиту

1. Взаимодействие органов государственной власти и конфессиональных структур в современной России носит партнерский, взаимовыгодный характер.

Государство оказывает законодательную, финансово-имущественную, а также информационную поддержку организациям, представляющим традиционные религии; содействует интеграции религиозных практик и верований в разные сферы общественной жизни и культурные подсистемы. При этом российские власти стремятся использовать социальный капитал и авторитет религиозных объединений для того, чтобы активнее влиять на духовную жизнь общества. В социальной сфере государственно-конфессиональные отношения выстроены в формате т.н. «политического аутсорсинга», когда государство (через систему грантов) выступает заказчиком, а религиозные организации – исполнителем общественно значимого проекта.

2. Конфессиональные организации оказывают значительное влияние на социальную структуру субъектов РФ в рамках внекультурной деятельности. В частности, социально ориентированные проекты и благотворительные акции, реализуемые Саратовской митрополией и ДУМСО на территории региона, способствуют: социализации детей, обретению ими социальных навыков, базирующихся на культурных традициях и духовно-нравственных ценностях народов России; социальной адаптации и интеграции в общество людей с ограниченными возможностями, бездомных, мигрантов и иных незащищенных слоев населения; поддержанию уровня жизни отдельных социальных групп на уровне принятых жизненных стандартов; укреплению целостности общества, как социальной системы.

3. Курс ОРКСЭ способствует формированию у детей сложносоставной идентичности (религиозной и гражданской). Данный подход используется в целях противодействия деструктивному влиянию новых религиозных движений, проникающих на территорию РФ из-за рубежа и воспитывающих в молодежи радикальные антироссийские взгляды.

4. Мы считаем нежелательной практику разделения учащихся на разные группы в рамках курса ОРКСЭ, если каждый конфессиональный модуль не дополняется исчерпывающей информацией о других

традиционных религиях России. Сложившаяся на данный момент модель таит в себе значительный конфликтогенный потенциал. Во-первых, между конфессиональными организациями обостряется конкуренция за внимание родителей (законных представителей). И, во-вторых, создаются условия, ведущие к духовному обособлению учащихся, исповедующих разные религии.

Апробация результатов исследования

Результаты исследования были апробированы в рамках участия в XII Международной научно-практической конференции на тему: «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России». Конференция проходила в г. Саратов, ул. Вольская, 10А (XII корп. СГУ), 25 апреля 2019 г.

По итогам конференции была опубликована статья: «Теоретические основы исследования этноконфессиональной идентичности трудовых мигрантов»¹.

Структура работы включает введение, две главы, заключение и список литературы. Общий объем магистерской диссертации составляет 70 страниц.

¹ См.: Соколов А.В. Теоретические основы исследования этноконфессиональной идентичности трудовых мигрантов // Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов. – Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2019 Вып. 7 С. 138-142.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** прописаны цель, задачи, объект и предмет исследования. Обосновывается актуальность темы, анализируется степень ее научной разработанности, выдвигается гипотеза, излагается методологическая основа исследования, научная новизна и характеристика источников. Формулируются положения, выносимые на защиту.

Первая глава посвящена организационному и правовому аспектам государственно-конфессиональных отношений. Она состоит из двух параграфов: в первом рассматриваются институциональные основы взаимодействия органов государственной власти и конфессиональных организаций в современной России на федеральном и региональном уровнях; во втором – дается характеристика нынешней конфессиональной ситуации в Саратовской области.

Анализ институциональных аспектов взаимодействия органов власти и религиозных организаций позволил нам сделать следующие выводы.

По мере развития государственно-конфессиональных отношений в современной России сформировалась симбиотическая модель взаимодействия государства и религиозных организаций. В духовной сфере это проявляется через попытки государства интегрировать традиционные религии РФ в общественную жизнь, максимально используя их социальный капитал и авторитет для поддержания легитимности власти.

В социальной сфере взаимодействие государственных и религиозных институтов осуществляется, по нашему мнению, в формате т.н. «политического аутсорсинга». Через многоуровневую систему распределения грантов государство делегирует некоторые задачи традиционным конфессиям, а те, в свою очередь, выступают исполнителем государственного заказа. Мы полагаем, что данный подход способствует одновременно достижению целей государственной социальной политики и повышению социально-политической субъектности религиозных объединений. В подтверждение этого тезиса можно отнести и

многочисленные договоры, заключаемые между органами власти и конфессиональными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Анализ «политико-конфессионального портрета» Саратовской области позволил нам сделать следующие выводы.

Во-первых, по своему конфессиональному составу губерния все еще остается преимущественно православной. При этом мы можем фиксировать возрастающее влияние мусульманской уммы, в первую очередь за счет прироста населения из республик Центральной Азии (главным образом Казахстана), различий в уровне рождаемости и смертности разных народов.

Во-вторых, несмотря на большой процент верующих, мы склонны полагать, что влияние религиозных постулатов на повседневную жизнь и политические предпочтения граждан является незначительным. Об этом может свидетельствовать довольно низкий процент практикующих верующих – показатель, наглядно демонстрирующий степень религиозности общества. При этом стабильно высокой остается доля практикующих мусульман (до 15%), что также необходимо учитывать при проведении государственной политики в данной сфере.

В-третьих, новые религиозные движения в регионе в меньшей степени взаимодействуют с органами власти (в сравнении с Саратовской митрополией и ДУМ СО). Занимаясь в основном культовой деятельностью и, частично, социальной работой, они номинально нейтральны к политической системе, а их лидеры публично не высказываются по тем или иным политическим вопросам.

Вторая глава посвящена особенностям развития межконфессиональных отношений в Саратовской области. В первом параграфе речь идет о механизмах и формах влияния религиозных организаций на социальную структуру региона. Во втором – о роли школьного курса ОРКСЭ в предотвращении межрелигиозных конфликтов.

Исследование деятельности религиозных организаций Саратовской области в части социального служения позволило нам сделать следующие выводы.

Конфессиональные организации являются значимыми субъектами социальных отношений в регионе и оказывают существенное влияние на ее социальную структуру. Особое место в этих процессах занимает нерелигиозная деятельность – образование и просвещение, адаптация и улучшение условий жизни незащищенных слоев населения, их «безболезненная» интеграция в общество, а также (через активное участие волонтеров) налаживание коммуникаций между различными социальными группами.

Все это позволяет говорить, что формы работы религиозных объединений социально значимы и востребованы в регионе и оказывают долгосрочный эффект на всю систему общественных отношений. Соответственно, социальный капитал этих организаций представляет интерес для органов власти с точки зрения управления общественными процессами в регионе. Во-первых, религии во многом определяют общую мировоззренческую позицию верующих, в том числе по политическим вопросам, а в некоторых случаях (например, всевозможные новые религиозные движения или радикальные фундаменталисты) составляют конкуренцию власти по вопросам самоидентификации граждан. И, во-вторых, ассоциируя себя с той или иной конфессией, люди артикулируют через институционализированные ее структуры свои интересы и, таким образом, наделяют их (структуры) функцией ретранслирования социальных запросов на властном уровне.

Изучение концептуальных и организационных аспектов школьной дисциплины «Основы религиозных культур и светской этики» позволило нам сделать следующие выводы.

Курс ОРКСЭ имеет колоссальный потенциал недопущения межрелигиозных конфликтов в российских регионах. Между тем, мы

считаем нежелательным разделение учеников на разные группы исходя из их религиозной принадлежности, если каждый конфессиональный модуль не дополняется исчерпывающей информацией о других традиционных религиях России.

С точки зрения межконфессионального согласия интегративный подход будет способствовать обретению школьниками взаимопонимания, как граждан одной страны, разделяющих одни и те же гражданские ценности, вне зависимости от этнического или религиозного происхождения. В противном случае практики ОРКСЭ могут привести, во-первых, к нежелательной конкуренции между конфессиональными организациями за внимание родителей и, во-вторых, идеологическому обособлению учеников – т.е. потенциально к результатам, прямо противоположным ожидаемым.

В заключении формируются основные выводы исследования. С концептуальной точки зрения государственно-конфессиональные отношения в современной России развиваются в контексте тенденций секуляризации и десекуляризации. С одной стороны, можно наблюдать возвращение религии в публичное пространство российской политики, усиление социально-политической субъектности религиозных организаций, принятие «Закона об оскорблении чувств верующих», противодействующего подрыву авторитета традиционных религий, и т.д. С другой стороны, через подобные протекционистские меры российские власти стремятся использовать социальный капитал конфессиональных объединений для того, чтобы иметь возможность активнее влиять на духовную жизнь общества.

Основные положения магистерской работы отражены в следующей научной публикации:

1. Соколов А.В. Теоретические основы исследования этноконфессиональной идентичности трудовых мигрантов // Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студента,

магистрантов, аспирантов саратовских вузов. – Саратов:
Издательство «Саратовский источник», 2019. Вып. 7. С. 138-142.