

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

На правах рукописи

Кафедра политических наук

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ
КОНФУЦИАНСТВА И РОССИЙСКОЙ
СЕКУЛЯРНОЙ ЭТИКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

АВТОРЕФЕРАТ

магистерской работы

студентки 3 курса 370 группы
направления 41.04.04 «Политология»
юридического факультета

Фахрудиновой Эльмиры Рэстэмовны

Научный руководитель

профессор, к.п.н.,

« » 20 г.

_____ / С.В. Дубровская

Заведующий кафедрой

профессор, д.п.н.,

« » 20 г.

_____ / А.А. Вилков

Саратов 2020

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования: проблемы формирования моральных качеств государственных служащих являются одной из актуальных тем различных гуманитарных дисциплин. Данная тема сохраняет свою актуальность с момента возникновения института государства и находит свое отражение в трудах исследователей самого разного плана в разные исторические периоды с присущей им проблематикой. Повышение качества государственного управления, активное развитие взаимодействия гражданского общества и государства требует теоретического осмысления процесса формирования нравственных качеств государственных служащих и создания современной отечественной профессиональной этики государственной службы.

Важность анализа профессиональной этики государственных служащих выступает как объект государственного регулирования, кодификации этических норм и формирования механизмов этического регулирования связано с теми реальными проблемами, с которыми в настоящее время столкнулась государственная служба РФ: с проблемами коррупции, неэффективной работы чиновников, легитимности органов государственной власти. Общественное доверие к государственным служащим является фундаментальным условием эффективного государственного управления. Нравственные стандарты поведения государственных служащих выступают ведущим фактором, определяющим качество и эффективность государственного управления.

Так в настоящее время под этикой государственной службы понимается вид профессиональной этики, вместе с тем ее можно трактовать как науку о приложении моральных принципов к поведению должностных лиц в организациях, в данном случае в аппаратных структурах государственной власти и местного самоуправления. Вопросы профессиональной этики приобретают значимое влияние не только в повседневной деятельности государственного служащего. Под этим углом

зрения и следует изучать нравственные основы государственной и муниципальной службы, анализировать нравственное сознание и нравственное поведение служащих, а также нравственный облик самого государственного служащего.

Российская Федерация – одно из крупнейших полиэтнических государств мира. На ее территории проживают представители 193 национальностей. Большинство этносов России на протяжении веков формировались на территории современного Российского государства и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

Саратовская область, как часть РФ, входит в состав Приволжского федерального округа. Этнический состав населения области представлен множеством национальностей и этнических групп с преобладанием русского населения¹. В этой связи особенно актуальным представляется изучение нравственных проблем государственной и муниципальной службы для того, чтобы через познание специфики общих моральных принципов (в том числе конфуцианских) исследовать основные тенденции и закономерности нравственного развития аппарата современного Российского государства, определить основные нравственные требования к служащим управленческих структур, особенно функционирующих в системе межэтнических отношений и этнополитических процессов региона.

Теоретическая основа работы заключается в обосновании необходимости формирования и внедрения действенных моделей морального регулирования поведения государственных служащих в системе государственной службы на основе изучения существующей нормативно-правовой базы о государственной службе в РФ, особое внимание уделено правовому анализу Федеральных Законов №104 от 27.05.2003 «О системе

¹ См.: Стратегия социально-экономического развития Саратовской области до 2025 года (утв. Постановлением Правительства Саратовской области от 18 июля 2012 года №420-П)// [Электронный ресурс].

государственной службы Российской Федерации»² и №79 от 02.08.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»³.

Также проанализированы основные подзаконные акты Указы Президента №111 от 01.02.2005 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)», №885 от 12.08.2002 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»⁴.

Также значительное внимание уделено специальным научным исследованиям в указанной сфере⁵.

Степень научной разработанности проблемы. Для исследования огромное значение имеют классические труды крупнейших мыслителей – Конфуция, Платона, Аристотеля, Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Б. Спинозы, Дж. Локка, Ж.-Ж. Руссо, И. Канта, Г.В.Ф. Гегеля, А. Шопенгауэра, Г.Ф. Шершеневича, М. Вебера, Дж. Мура, А. Риха и других.

В работе будет использован потенциал идей, содержащихся в трудах современных отечественных этиков: Р.Г. Апресяна, В.И. Бакштановского, А.А. Гусейнова, О.Г. Дробницкого, В.Н. Назарова, Ю.В. Согомонова и др., а

²О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный Закон №58-ФЗ // «Российская газета», 27.05.2003. № 104 - С. 4-8.

³О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный Закон №79-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 02.08.2004, № 31. - Ст. 3215.

⁴Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ №885 от 12.08.2002. // «Собрание законодательства РФ», 19.08.2002, № 33. - Ст. 3196.

⁵Административная этика: Учебное пособие / Е.В. Охотский [и др.]; Под общ. ред. В.Л. Романова;

Российская академия государственной службы при Президенте Российской Федерации. - Москва: Издательство РАГС. 2005. - 303 с.

Васильев Д.В. Административная этика как средство противодействия коррупции / Д.В. Васильев. - Москва, 2003. - 45 с.

Комментарий к ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»: постатейный комментарий / под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. - ЗАО Юстицинформ, - 2006.

Куракин А.В. Государственным служащим необходим кодекс поведения, или Концепции реформирования государственной службы - антикоррупционную направленность / Куракин А.В. // Закон и право. 2005. - №8. - 27 с.

Лукьяненко В.И. Государственный аппарат России: проблемы организации, управления, контроля. / В.И. Лукьяненко - М.: Изд-во РАГС, 2004. - 416 с.

также исследователей, анализирующих проблематику государственной службы: Г.В. Атаманчука, А.В. Оболонского, В.И. Ефимова, С.А. Комарова, О.Е. Кутафина, В.В. Лазарева, В.С. Нерсисянца, Ю.В. Тихонравова и др., социальных, правовых, организационных и духовно-нравственных основ государственной службы Г.В. Атаманчука, Д.Н. Бахраха, А.А. Беляева, В.С. Нечипоренко, Д.М. Овсянко, Б.Т. Пономаренко, В.Л. Романова, В.М. Соколова, Ю.Н. Старилова и др.

Объектом исследования в настоящей работе выступает этика государственных служащих.

Предметом исследования - универсальные основания секулярной этики государственных служащих.

Цель исследования – провести анализ российской секулярной этики государственных служащих через призму этической системы конфуцианства.

Для выполнения поставленной цели в аттестационной работе решаются следующие **задачи**:

- исследовать основные исторические этапы развития взглядов на морально-правовые аспекты регулирования государственной службы РФ;
- выявить этические основания конфуцианства как универсальные критерии формирования современной корпоративной этики государственных служащих;
- проанализировать представления государственных служащих о базовых морально-нравственных и этноконфессиональных основах этоса российского чиновника;
- рассмотреть профессиональную этику как условие нивелирования этноконфессиональных противоречий в Саратовской области, обозначив этико-поведенческие стратегии разрешения потенциальных конфликтов.

Решение этих задач позволит выявить сущность, роль и место морали в системе государственно-управленческих отношений, проанализировать моральное состояние персонала государственной службы в целом, а также теоретически обосновать и раскрыть содержание этических требований и

идеалов, принципов и нравственных норм, присущих системе государственного управления, рассмотреть наиболее типичные для аппарата государственного управления нравственные ситуации, конфликты, предложить эффективные способы их преодоления.

Гипотеза исследования. Рабочей гипотезой исследования стало предположение, что сконструированный Конфуцием образ «Благородного мужа» идентичен образу современного российского чиновника, в котором сочетаются универсальные основания секулярной этики государственного служащего.

Положения, выносимые на защиту:

1. Профессиональная этика государственных служащих – это индикатор эффективности государственного аппарата власти. Кризис нравственного состояния государственных служащих РФ является внутренним фактором возникновения проблем функционирования политической системы.

2. Анализ основных исторических этапов развития морально-правовых аспектов регулирования государственной службы РФ доказал устойчивость базовых характеристик этоса государственного служащего, что позволило сопоставить современную этику государственного служащего и традиционную конфуцианскую этику.

3. Сравнительный анализ этической системы конфуцианства и российской секулярной этики государственных служащих показал, что сконструированный Конфуцием образ «Благородного мужа» («цзюнь–цзы») идентичен образу современного российского чиновника, выступая умозрительным социальным идеалом современного чиновника, который является воплощением всевозможных достоинств, должен соответствовать высоким моральным требованиям, следовать ритуалу и предназначаться в качестве назидательного образца для окружающих.

4. Профессиональная этика государственных служащих может выступать в качестве механизма урегулирования

этноконфессиональных противоречий. Нравственные нормы этики для государственных служащих представляют собой ориентир в решении возникающих нравственных коллизий.

Научная новизна работы:

В ходе работы теоретически обоснованы и раскрыты содержание моральных требований и идеалов, принципов и нравственных норм, присущих системе государственного управления, выявлены наиболее типичные для аппарата государственного управления нравственные ситуации, конфликты.

Проведенный анализ показал, что традиционная конфуцианская этика не утрачивает своей актуальности и является потенциальным ресурсом для развития этики государственного служащего.

По результатам эмпирического исследования - нравственный облик современного государственного служащего – начинает выходить на первый план, осознание государственным служащим необходимости придерживаться норм профессиональной этики государственной службы очевидно. Как представляется, именно на нравственной основе возможно повысить качество работы государственных служащих и обеспечить решение важнейших государственных программ в экономической, социальной, этноконфессиональной и других сферах.

Теоретико-методологическая база. Научная методология обусловлена объектом и предметом исследования, совокупностью цели и задач, характером использованных источников магистерской диссертации. В соответствии с объектом и предметом магистерского исследования в качестве теоретико-методологической базы были использованы труды ведущих отечественных и зарубежных исследователей этики государственных служащих.

С помощью исторического и логического подходов были рассмотрены основные концепции и подходы к изучению проблемы регулирования

поведения государственных служащих с этических научных позиций, а также выделены основные из них.

Системный подход позволил проанализировать профессиональную этику государственного служащего в современной России.

С помощью нормативного подхода была изучена совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих поведение государственных служащих в системе государственной службы.

Использование компаративистского подхода продемонстрировало возможности соизмерения российской секулярной этики государственных служащих через призму этической системы конфуцианства.

Институциональный подход дал возможность изучить функциональность отдельных институтов политической системы Саратовского региона, с точки зрения реализации задач профессиональной этики государственных служащих.

Источниковая база исследования. Выбор источников был предопределен рабочей гипотезой магистерской работы, спецификой объекта и предмета исследования, сформулированными целью и задачами, а также структурой работы и ее внутренней логикой.

Структура работы состоит из введения, двух глав каждая из которых поделена на параграфы, соответствующие тематике, заявленной в названии главы и заключения, списка использованных источников и литературы, приложения. Такое деление представляется наиболее уместным для всестороннего анализа обозначенной в названии магистерской работы темы.

Апробация: Дубровская С.В., Фахрудинова Э.Р. Организационная культура Э. Шейна через призму этико-философской системы Конфуция // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2017. № 4 (17). С. 56-59;

Дубровская С.В., Фахрудинова Э.Р. Особенности политической культуры Востока (политико-философский аспект) // Философия в современном мире: сборник научных статей. – М.: СКИМЕН, 2019. – С. 27-39;

Дубровская С.В., Фахрудинова Э.Р. «Этика госслужащих через призму образа «благородного мужа» Конфуция» (в печати).

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Вовведении обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов.

Первая глава *«Теоретико-концептуальный анализ профессиональной этики государственных служащих»*. В данной главе обосновывается, что профессиональная этика государственных служащих – это индикатор эффективности государственного аппарата власти. Кризис нравственного состояния государственных служащих РФ является внутренним фактором возникновения проблем функционирования политической системы. Анализ основных исторических этапов развития морально-правовых аспектов регулирования государственной службы РФ доказал устойчивость базовых характеристик этоса государственного служащего, что позволило сопоставить современную этику государственного служащего и традиционную конфуцианскую этику.

Проблемы, связанные с формированием кадров в сфере государственной службы в части усиления их правового, профессионального, нравственного воспитания, занимают одно из центральных мест в Федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)», утвержденной Указом Президента Российской Федерации в 2009 году. Так, в ней предусмотрено, что одним из ожидаемых результатов ее реализации станет «разработка норм служебной профессиональной этики и правил

делового поведения государственных служащих, а также механизмов, обеспечивающих их соблюдение»⁶.

Однако, нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность государственных служащих, лишь частично решают проблему поддержания должной морали государственных служащих. Одного этого механизма на сегодняшний день оказывается недостаточно. Правовой системой закрепляются лишь ключевые требования морали, разделяемые гражданами. Вместе с тем большую роль играют как раз *личностные моральные регуляторы*, от которых зависит внутренняя мотивация государственных служащих сохранять и передавать в опыте профессиональной деятельности высоконравственный образ поведения. Становление нового типа российской государственной службы в решающей степени зависит от того мотивационного ресурса, который определен моральным самосознанием государственных служащих, - его нравственными убеждениями и стандартами поведения.

Сравнительный анализ этической системы конфуцианства и российской секулярной этики государственных служащих показал, что сконструированный Конфуцием образ «Благородного мужа» («цзюнь–цзы») идентичен образу современного российского чиновника, выступая умозрительным социальным идеалом современного чиновника, который является воплощением всевозможных достоинств, должен соответствовать высоким моральным требованиям, следовать ритуалу и предназначаться в качестве назидательного образца для окружающих.

Вторая глава *«Профессиональная этика государственных служащих как механизм урегулирования этноконфессиональных противоречий в Саратовской области»*. Практическая часть магистерской работы представляет собой анализ анкетирования, проводимого среди государственных служащих Комитета государственного регулирования

⁶Российская Федерация. Президент. Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента Российской Федерации, 10 марта 2010. // Рос. газ. - 2009. - 13 марта.

тарифов Саратовской области в 2019-2020 гг. Подобный анализ позволит нам не только выявить этические критерии отбора на государственную службу, определяемые самими служащими, но и через призму данного исследования попытаться определить нравственный облик государственного служащего. Предложенная авторская анкета содержит 42 вопроса, выборка проводилась среди государственных служащих, всего 70 респондентов, среди которых представители разных этносов и конфессий.

Низкий уровень нравственного состояния государственных служащих РФ, о котором свидетельствует ряд социологических исследований, диктует необходимость кардинального изменения и переустройства нравственного самосознания государственных служащих, что может быть реализовано только в системе управления, поскольку эффективность любого волевого решения руководства зависит от того, как оно встроено в нее и связано с другими ее компонентами.

Как показал анализ проведенного в работе анкетирования, нравственный облик современного государственного служащего начинает выходить на первый план, осознание государственным служащим необходимости придерживаться норм этики государственной службы очевидно. Как представляется, именно *на нравственной основе* возможно повысить качество работы государственных служащих и обеспечить решение важнейших государственных программ в экономической, социальной, этноконфессиональной и других сферах.

Таким образом, профессиональная этика государственных служащих может выступать в качестве механизма урегулирования этноконфессиональных противоречий. Нравственные нормы этики для государственных служащих представляют собой ориентир в решении возникающих нравственных коллизий.

В ходе работы нами был разработан ряд *рекомендаций*, способных, на наш взгляд, оптимизировать морально-нравственное состояние современной государственной службы.

В настоящее время при устройстве на государственную службу работодателя интересуют, прежде всего, профессиональные компетенции и опыт работника. Нам удалось установить, что законодатель не устанавливает однозначных критериев нравственности государственного служащего. Поэтому нужно ввести в действие ряд *этических регуляторов*, таких, как кодексы этики и механизмы, направленные на их реализацию для изменения нравственной культуры современных чиновников РФ.

Так как профессиональная этика государственных служащих – условие нивелирования этноконфессиональных конфликтов необходимо *разработать комплекс мероприятий, направленных на формирование универсальной корпоративной этики современных государственных служащих, поддержание имиджа современного чиновника* (на примере образа «благородного мужа» Конфуция).

Рекомендуется акцентировать внимание в деятельности государственных служащих на *общечеловеческие ценности*, гуманизм, правовую и политическую компетентность, профессионализм, что также полностью соответствует конфуцианскому идеалу «благородного мужа» (чиновника).

В заключении подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.