

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.  
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

*На правах рукописи*

Кафедра политических наук

**Коррупция в официальном дискурсе власти**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
магистерской работы

студента 2 курса 264 группы  
направления подготовки 41.04.04 «Политология»; «Государственная  
политика и управление»  
юридического факультета  
Ефимовой Елены Сергеевны

Научный руководитель  
к.п.н., доцент

\_\_\_\_\_

Д.В.Попонов

Заведующий кафедрой  
д.п.н., профессор

\_\_\_\_\_

А.А.Вилков

Саратов 2020

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

**Актуальность темы.** В современном мире, связанном единой информационной сетью, фактически единой системой финансовых институтов, коррупция приобрела статус международной проблемы. Экономические, социальные и политические процессы в разных частях мира и в различных государствах взаимообусловлены и испытывают взаимовлияние. В этих условиях коррупция становится фактором, имеющим глобальное значение и оказывающим негативное влияние на общемировые процессы.

Коррупция продолжает оставаться серьезной проблемой и для России, а преступления коррупционной направленности наносят серьезный урон нашему государству. Об этом свидетельствуют уголовные дела в отношении губернаторов, крупных государственных чиновников, сотрудников правоохранительных структур. Только за 2019 г. по данным МВД РФ ущерб от коррупции составил 102 млрд. рублей<sup>1</sup>, а по данным Генеральной Прокуратуры за прошедшие два года Россия потеряла свыше 170 млрд. рублей<sup>2</sup> в результате совершения коррупционных правонарушений.

Огромный урон подобный вид преступлений наносит имиджу государства на международной арене. Авторитет страны во многом зависит от уровня его экономического развития. В этой сфере ущерб от коррупции также колоссален. Ежегодно Россия теряет около 40% инвестиций, а объем выведенных за рубеж капиталов, практически вдвое превышает объем иностранных вложений. В 2019 г. в ежегодно публикуемом рейтинге неправительственной международной организации по борьбе с коррупцией TransparencyInternational, Россия заняла 137 место из 180<sup>3</sup>, оказавшись, таким образом, в одном ряду с Либерией, Ливаном, Кенией. Для России, амбиции которой на международной арене постоянно растут, подобные показатели не

---

1URL: <https://мвд.рф/anticorr> (Просмотр от 28.04.2020).

2 URL: <https://genproc.gov.ru/> (Просмотр от 28.04.2020).

3URL: <https://transparency.org.ru/research/> (Просмотр от 28.04.2020).

приемлемы. В этой связи особенно важна оценка сложившейся ситуации президентом страны. Важно не только понимание критичности данной проблемы, но и видение руководством России причин, условий, следствий, способов и инструментов предупреждения и борьбы с коррупцией. Кроме того, важным остается и ведение открытого диалога с населением страны в вопросах противодействия коррупции, т.к. проблемы такого характера волнуют население, вызывают резонанс в общественном сознании, что приводит к подрыву авторитета власти.

Форматы коммуникации, используемые Президентом РФ разнообразны - участие в различных форумах (Петербургский международный экономический форум, Восточный экономический форум и др.), саммитах (саммит Евразийского экономического союза, саммит G-20 и др.), встречи с активом движения «Общероссийский народный фронт», прямые линии с Президентом РФ. Особое место занимают Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и ежегодные пресс-конференции Президента РФ для иностранных и отечественных журналистов.

Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ - это программный документ, выражающий видение Президентом стратегических направлений развития России на ближайшую перспективу, наиболее острых проблем и способов их решения. Пресс-конференции Президента РФ – это способ коммуникации, позволяющий главе государства в формате «обратной связи» узнать мнение представителей «четвертой власти», сделать выводы об актуальности и необходимости оперативного решения тех или иных проблем в государстве. Внимание населения страны к данным мероприятиям колоссально. По данным исследовательской компании Mediascope среднее количество человек, смотревших трансляцию Послания Президента РФ ФС РФ 15 января 2020 г. составило 8,39 млн. В 2019 г. аналогичная аудитория телетрансляции Послания составляла 4,6 млн россиян. Прямую трансляцию пресс-конференции 2019 г. посмотрели более 6 млн человек. Ежегодно

возрастает и количество журналистов, присутствующих на данных встречах. Если в 2001 г. на пресс-конференцию главы государства было аккредитовано более 500 представителей СМИ, то уже с 2006 г. этот показатель превышает отметку в 1000 человек. Из этого можно сделать вывод о том, что интерес журналистов и рядовых граждан к рассматриваемым в ходе данных встреч проблемам существенен.

В связи с этим, анализ материалов Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ и пресс-конференций Президента РФ в контексте выявления проблем коррупции в официальном дискурсе власти в современной России является актуальным с точки зрения и политической науки и политической практики.

**Степень научной разработанности темы.** Феномен коррупции, его негативные последствия, а также условия возникновения и способы противодействия находят отражение в трудах многих ученых. В том числе Клейнер В.Г. рассматривал коррупцию в современной России как очевидное следствие преобразований периода перестройки и последующих лет<sup>4</sup>. Добробаба В.В. делал исторический обзор развития коррупции в стране и предпринимал попытку осмысления целесообразности применения в России опыта других стран в борьбе с данным явлением<sup>5</sup>. Ряд исследователей, такие как Костин Ю.В. и Цыпук А.М., проводили анализ проявления коррупции в конкретных сферах, где в большинстве случаев, изучались системы органов местного самоуправления<sup>6</sup> и государственного управления<sup>7</sup>.

Анализу Посланий Президента РФ ФС РФ, а также пресс-конференций главы государства, ориентированному исключительно на проблемы

---

<sup>4</sup>Клейнер В.Г. Коррупция в России, Россия в коррупции: есть ли выход?// Вопросы экономики. 2014. №6.

<sup>5</sup>Добробаба В.В. Россия, свободная от коррупции: утопия или реальность?//Социальные явления.2012.№1.

<sup>6</sup> Костин Ю.В. Актуальные проблемы повышения эффективности противодействия коррупции в органах местного самоуправления современной России// Вестник Казанского юридического института МВД России.2012.№ 4(10).

<sup>7</sup>Цыпук А.М. Коррупция как системное явление в государственном управлении современной России// Труды Карельского научного центра РАН.2012.№6.

коррупции, внимания уделялось недостаточно. Так, Самородова Н.Н., Кузнецов В.И. и Митрохина Т.Н. интересовались механизмами влияния Посланий на формирование политического дискурса и определением их места и роли в формировании политической повестки дня<sup>8</sup>, анализировали Послания как эволюцию политического курса Президента<sup>9</sup>, а также занимались изучением вопросов экономического развития России, повышения уровня жизни населения, рассматривали ежегодные встречи с прессой как отличительную особенность управленческого стиля В. Путина<sup>10</sup>. Общий анализ коррупции осуществили М.Б. Горный, Н.Л. Жданова, И.И. Кучерова, О.В. Курносова, А.С. Минаков. Работы Ю.И. Вдовина, Б.Л. Вишневого, А.А. Шароградской посвящены связям коррупции и СМИ. А.С. Макарычев рассматривал проблемы коррупции в региональном аспекте. М.И. Левин, В.Л. Римский, Г.А. Сатаров одними из первых исследовали основные принципы антикоррупционной политики.

**Цель исследования:** на примере текстов Посланий и ежегодных пресс-конференций Президента Российской Федерации выявить динамические характеристики проблем коррупции в современной России в официальном дискурсе власти, а также проанализировать эффективность антикоррупционной деятельности в России в 2000-2020 гг.

Исходя из цели исследования, можно выделить следующие **задачи исследования:**

1. Выявить на основе анализа текстов ежегодных Посланий Президента РФ и пресс-конференций главы государства динамику факторов возникновения коррупции в России (2000-2020 гг.);

---

<sup>8</sup>Самородова Н.Н. Контент-анализ Посланий В.В. Путина Федеральному Собранию РФ//PRONUNC.Современные политические процессы.2015.№2(15).

<sup>9</sup> Кузнецов В.И. Президентские послания В.В. Путина и их роль в определении политического курса развития страны//Вестник Московского государственного областного университета.2014.№4.

<sup>10</sup> Митрохина Т.Н. Ценности и смыслы современной российской политики: дискурсивный анализ пресс-конференций главы государства// Вестник СГСЭУ.2014.№2(51).

2. Определить в рамках президентского дискурса наиболее коррумпированные сферы, обозначенные Президентом РФ в 2000-2020 гг.;
3. Осуществить анализ эволюции взглядов главы государства относительно способов и средств предупреждения и борьбы с коррупцией в Посланиях и пресс-конференциях Президента РФ;
4. Дать характеристику мерам и результатам антикоррупционной деятельности в РФ в период 2000-2020 гг.

**Объект исследования** – антикоррупционная политика как часть современного политического процесса.

**Предмет исследования** – динамические характеристики проблем коррупции в современной России в официальном дискурсе власти, содержание, основные тенденции антикоррупционной политики современного российского государства.

Для решения поставленных в работе задач был использован комплекс научных методов, таких как институциональный анализ, контент-анализ, интент-анализ, квантитативный анализ и сравнительный анализ.

**Источниковая база исследования.** Эмпирическую базу исследования составили тексты Посланий Президента РФ ФС РФ в период 2000-2020 гг., а также стенограммы ежегодных пресс-конференций В. Путина в период с 2001-2019 гг.

Теоретическая база исследования представлена научными статьями: В.Г. Клейнер «Коррупция в России, Россия в коррупции: есть ли выход?», В.В. Добробаба «Россия, свободная от коррупции: утопия или реальность?», Н.Н. Самородова «Контент-анализ Посланий В.В. Путина Федеральному Собранию РФ», В.И. Кузнецов «Президентские послания В.В. Путина и их роль в определении политического курса развития страны», Д.А. Ежов «Послание Президента Федеральному Собранию как отражение стратегии государственного развития», Т.Н. Митрохина «Политическая повестка дня для России в официальном дискурсе власти», «Ценности и смыслы

современной российской политики: дискурс-анализ пресс-конференций главы государства», Н.Н. Кошкарлова «Речевое воздействие в современной политической коммуникации».

1. На основе проведенного исследования сформулированы следующие **основные положения, выносимые на защиту**: Анализ Посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ и ежегодных пресс-конференций российского лидера для отечественных и зарубежных журналистов позволяет определить факторы возникновения коррупции, наиболее коррумпированные сферы и регионы, а также делает возможным определить уровень эффективности проводимой антикоррупционной политики;
2. В период 2000-2007 гг. масштабы проблем взяточничества были значительно меньше масштабов других актуальных проблем, обозначенных в Посланиях Федеральному Собранию и ежегодных пресс-конференциях, подобная тенденция наблюдается и в 2018-2020 гг.;
3. С приходом к власти в 2000 г. нового руководства была пересмотрена модель противостояния коррупционным проявлениям, делается акцент на сочетании административных методов борьбы с коррупцией и привлечении к этой борьбе институтов гражданского общества;
4. Проводимой в настоящее время антикоррупционной политике присущи существенная степень формализма, а заявленные в тематических программных документах методы борьбы с коррупцией реализуются не в полной мере.

**Апробация результатов исследования:** отдельные положения исследования были обсуждены на V Международном фестивале науки Саратовской государственной юридической науки, а также в рамках подготовки статьи для сборника кафедры политических наук Саратовского национального исследовательского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского.

**Структура работы.** Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка источников использованной литературы. Общий объем работы составляет 72 страницы.

## СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, освещается степень ее научной разработанности, определяются объект, предмет, цели и основные задачи исследования, излагается методологическая основа, источниковая база, новизна исследования. Формулируются положения, выносимые на защиту. Приводятся сведения об апробации и внедрении научных результатов. Формулируются положения, выносимые на защиту.

**Первая глава** «Политическая повестка дня для России: место проблем коррупции в официальном дискурсе власти» включает в себя два параграфа, в которых анализируются ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, а также пресс-конференции для отечественных и зарубежных журналистов на предмет выявления динамических характеристик проблем коррупции с точки зрения российских лидеров.

В результате данного анализа были выявлены основные факторы возникновения коррупции в России, наиболее коррумпированные сферы и регионы, а также методы и способы предупреждения и борьбы с коррупцией.

**Вторая глава** «Антикоррупционная деятельность в Российской Федерации в 2000-2020 гг.» включает в себя два параграфа, в которых рассматриваются основные направления деятельности органов власти в отношении борьбы с коррумпированностью российского общества в указанный период, а также анализируется эффективность и масштабность реализуемых мероприятий.

В ходе работы мной был разработан ряд мер, способных, на мой взгляд, повысить эффективность проводимой антикоррупционной политики:



1. Анализ зарубежного опыта и адекватный перенос механизмов борьбы с коррупцией и ее проявлениями на российскую действительность;
2. Развитие институтов гражданского общества, таких как СМИ и инструментов гражданского контроля;
3. Устранение существующих недостатков в действующем законодательстве, разработка новых более совершенных законопроектов, а также их инкорпорирование в единый сборник нормативно-правовых актов.

В **заключении** подводятся итоги магистерской работы, обобщаются основные теоретические и практические выводы.

**Основные положения магистерской работы отражены в следующих научных публикациях:** «Феномен коррупции и антикоррупционная деятельность в официальном дискурсе власти» в сборнике «Молодежная политическая наука в Саратове: ежегодник научных статей по проблемам политической теории и практики студентов, магистрантов, аспирантов саратовских вузов» / под редакцией Вилкова А.А. - Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2020. - Вып. 8, а также статья по итогам V Международного фестиваля науки Саратовской государственной юридической науки (в печати).