

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

Иммиграционная политика США

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Акмурадовой Алтын

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
профессор

Цыплин В.Г.

подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю.Г.

подпись, дата

Саратов 2020

Введение. На протяжении всего времени существования США международная иммиграция играла и продолжает играть важнейшую роль. Соединенные Штаты полностью обязаны своим становлением международной иммиграции и, в первую очередь, иммиграции из Европейских стран.

За свою относительно молодую историю США накопили огромный опыт регулирования иммиграционной политики. На протяжении всего периода в иммиграционной политике США можно условно выделить несколько периодов, каждый из которых характеризуется отдельными чертами, отличающими его от других периодов. В основе условного разделения иммиграционной политики на этапы лежит принцип правового регулирования иммиграции властями США. В процессе своей эволюции иммиграционная политика прошла путь от полного отсутствия каких-либо ограничений на въезд в страну новых иммигрантов до жесткого контроля и регулирования со стороны властей всего иммиграционного потока.

Основным источником- международных иммигрантов на этапе становления США стали страны Западной и Северной Европы. Постепенно их доля стала снижаться, сначала их потеснили выходцы из стран Центральной и Восточной Европы, а, впоследствии, из Азии, Африки и Латинской Америки.

Современный этап развития человечества характеризуется колоссальными, изменениями, вызванными процессами глобализации. Активное движение капитала через национальные границы государств вызвали невиданные до этого перемещения населения. Вопросы, касающиеся миграции, являются одними из наиболее актуальных в современной действительности не только для США, но и для целого ряда стран, в том числе и России.

Актуальность исследуемой темы во многом обусловлена ролью, которую играют Соединенные Штаты Америки в иммиграционных процессах в современной системе международных отношений и изучения их опыта иммиграционной политики является актуальной задачей.

Цель исследования – охарактеризовать влияние киберугрозы на международную и национальную безопасность.

Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- исследовать «информационные» и «кибервойны» как теоретический концепт в политической науке
- проанализировать хактивизм и кибертерроризм в контексте международной стабильности и безопасности
- изучить какую угрозу Китайской Народной Республики представляют киберугрозы
- проанализировать публикации секретных правительственных документов в киберпространстве в контексте национальной безопасности Соединенных Штатов Америки
- сравнить и проанализировать подходы КНР и США к обеспечению кибербезопасности.

Цель исследования: проанализировать развитие иммиграционной политики Соединенных Штатов Америки.

Данная цель достигается решением следующих **задач**:

- исследовать процессы иммиграции в США в колониальный период ;
- исследовать иммиграционные процессы в США после холодной войны;
- оценить влияние иммиграции на прошлые и будущие изменения численности населения США;
- определить влияние иммиграции на экономику США;
- исследовать и проанализировать миграционную политику Дональда Трампа;
- оценить миграционную политику Д.Трампа в отношении Мексики;
- провести ивент-анализ миграционной политики Трампа в отношении Мексики в контексте построения стены на границы.

Разработанность темы в научной литературе. Наибольший интерес при характеристике иммиграционной политики США вызывают монографии и научные статьи кандидата исторических наук, научного сотрудника Центра

внутриполитических исследований Института США и Канады РАН Филепенко А.А. Данная монография «Иммиграционная политика США: очерки истории»¹ посвящена анализу истории иммиграционной политики и «закулисной» политической деятельности по вопросу иммиграции на всех уровнях законотворческого процесса. Также важную роль при написании данной работы сыграла монография Никольской Г.К. «Государственная иммиграционная политика США»².

Достаточно любопытной является научная статья Лебедевой Л.Ф. «Иммиграционная политика США: основополагающие цели и принципы»³, в статье проанализированы основополагающие цели и принципы иммиграционной политики США. Также интересным и актуальным является исследование Бубновой Н.И. «Стратегия США в зеркале иммиграционной политики Д.Трампа»⁴.

Среди зарубежных исследователей можно выделить работы Байлан Б.⁵, Бондар Дж.⁶, Броумвел В.⁷, Камарота С.^{8,9,10}, Диннестейн Л.¹¹, Брингс В.¹ и др. др.

¹ Филиппенко, А.А. Иммиграционная политика США: очерки истории = U.S. Immigration Policy: Historical Essays: монография / Ин-т США и Канады РАН, А.А. Филиппенко. — М.: Весь мир, 2018. — 233 с.

² Никольская Г.К. Государственная иммиграционная политика США. М.: ИМЭМО РАН, 2015, 115 с.

³ Лебедева Л.Ф. Иммиграционная политика США: основополагающие цели и принципы // Вестник РЭА им. Г.В. Плеханова. 2013. №11 (65)

⁴ Бубнова Н.И. Стратегия США в зеркале иммиграционной политики Трампа // РСМ. 2019. №3 (104)

⁵ Bailyn B. The New England Merchants in the Seventeenth Century. Harvard University Press, 1979. 224 p.

⁶ Bodnar J. The Transplanted: A History of Immigrants in Urban America. Bloomington: Indiana University Press, 1985.

⁷ Bromwell W. History of Immigration to the United States, N.Y. 1856. 231 P.

⁸ Camarota S. Birth Rates Among Immigrants in America. Center for Immigration Studies, Washington, D.C., 2005. 8 p.

⁹ Camarota S. The Impact of Immigration on U.S. Population Growth. Center for Immigration Studies, Washington; D.C. 2001.

¹⁰ Camarota S. Immigration from Mexico. Assessing the Impact on the United States. Center for Immigration.Studies, Washington, D.C., 2001. 64 p.

¹¹ Dinnerstein L., Reimers. D. Ethnic Americans: A history of immigration. New York Columbia univ. press Cop. 1999. 330 p.

Источниковая база исследования. Источниковая база исследования. Для достижения поставленных целей и задач в работе были использованы следующие группы источников:

К первой группе источников относят нормативно-правовые источники, которые на законодательном уровне регулируют иммиграционные процессы в США: Закон от 3 марта 1875 г. Служба гражданства США и иммиграционная служба², Закон от 1 октября 1991 г. Служба гражданства и иммиграции США³, Закон об иммиграции китайских студентов от 9 октября 1992 г.⁴, Закон об исключении китайцев от 6 мая 1882 г.⁵, Поправки к Закону об иммиграции и гражданстве от 3 октября 1965 г.⁶, Закон о реальных удостоверениях личности от 11 мая 2005 г.⁷, Закон о реформе социального обеспечения от 22 августа 1996 г.⁸, «Объединение и укрепление Америки путем предоставления соответствующих инструментов, необходимых для пресечения и пресечения терроризма». Закон от 26 октября 2001 г. (Закон США «Патриот»)⁹ и многие другие.

Вторая группа источников включает в себя официальные заявления, интервью, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц Соединенных Штатов Америки.

¹ Briggs V., Moore S. Still an Open Door? Washington, DC: American University Press, 1994. 167 p.

² Act of March 3, 1875. U.S. Citizenship* and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 05.02.2020)

³ Armed Force Immigration. Act of October 1, 1991. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 05.02.2020)

⁴ Chinese Student Immigration Act of October 9, 1992. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

⁵ Chinese Exclusion Act of May 6, 1882. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

⁶ Immigration and Nationality Act Amendments of October 3, 1965. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

⁷ Real Id Act of May 11, 2005. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

⁸ Welfare Reform Act of August 22, 1996. U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

⁹ Uniting and Strengthening America by Providing Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism Act of October 26, 2001 (USA PATRIOT Act). U.S. Citizenship and Immigration Services (USCIS): <http://www.uscis.gov> (дата обращения: 16.02.2020)

Третью группу источников составляют материалы американских органов власти: документы Министерства иностранных дел, официальные публикации на сайте Государственного департамента США и т.д.

Наконец, четвертая группа источников состоит из материалов периодической печати и данных ведущих мировых СМИ: британские газеты «The Guardian» и «The Times», журнал «The New York Times», РИА – Новости, ИТАР-ТАСС, Русская служба «BBCNews», российские издания – «Международная жизнь», «Коммерсант» и др.

Магистерская работа состоит из трех глав, каждая из которых включает три параграфа.

Глава 1. История развития миграционных процессов в США.

Глава 2. Воздействия иммиграции на социально-экономические процессы в США.

Глава 3. Миграционные процессы в США в период президентства Д.Трампа

Основное содержание работы. В параграфе 1.1 «Процессы иммиграции в США в колониальный период» описываются этапы иммиграции в США в колониальный период, начиная с 1607 года. Говорится о том, что в течение 17 века примерно 400 000 англичан мигрировали в колониальную Америку. Однако только половина осталась навсегда. В первые годы существования Соединенных Штатов иммиграция составляла менее 8000 человек в год, включая французских беженцев от восстания рабов на Гаити. После 1820 года иммиграция постепенно увеличивалась. С 1836 по 1914 год более 30 миллионов европейцев мигрировали в Соединенные Штаты. Уровень смертности во время этих трансатлантических путешествий был высоким, во время которых погиб каждый седьмой путешественник. В 1875 году страна приняла свой первый иммиграционный закон – Закон Пейджа 1875 года. В данном параграфе делается вывод, что в первые годы существования Соединенных Штатов иммиграция составляла менее 8000 человек в год, включая французских беженцев от восстания рабов на Гаити.

После 1820 года иммиграция постепенно увеличивалась. С 1836 по 1914 год более 30 миллионов европейцев мигрировали в Соединенные Штаты . Уровень смертности во время этих трансатлантических путешествий был высоким, во время которых погиб каждый седьмой путешественник . В 1875 году страна приняла свой первый иммиграционный закон – Закон Пейджа 1875 года

В параграфе 1.2. «Миграционная политика США после периода «холодной войны»» объясняется и рассматривается подход США к миграционной политике. Иммиграционная политика была постоянной темой американского политического дискурса. После терактов 11 сентября 2001 г. эти дебаты были сосредоточены на возможностях террористов проникнуть в США, выдавая себя за мигрантов или беженцев. Однако в конце 1940-х - начале 1950-х годов эти опасения были сосредоточены на перемещенных лицах и мигрантах, прибывающих из Европы. В рамках более широкого американского ответа на подъем Советского Союза и начало холодной войны, политики в Вашингтоне создали новую иммиграционную систему, которая подвергала мигрантов процессу проверки, чтобы гарантировать, что коммунистические агенты из Центральной и Восточной Европы не проникали в страну. Основной тезис состоит в том, что геополитические проблемы, выраженные в послевоенной иммиграционной политике Америки, привели к систематическому отбору жестких националистов и антикоммунистов из Восточно-Центральной Европы для въезда в США. ссыльных из восточного блока мобилизовать.

Сосредоточение внимания на мобилизации мигрантов из Восточной и Центральной Европы в начале холодной войны позволяет изучать мобилизацию как побочный продукт геополитики. Большая часть литературы предполагает, что иммиграционная политика - это восходящий процесс, в котором доминируют местные интересы и этническая идентичность.

В целом, говорится, что идеологические обязательства интеллектуалов и политиков из диаспоры, которые могли заявлять о прямом знании

коммунистической системы и СССР, привели к широко пропагандируемым взглядам на Советский Союз, которые проникли в политику США. Хотя доказательства в этой статье ограничены как во времени, так и географически, она поднимает важные вопросы относительно роли геополитических факторов в формировании контуров миграции людей. С окончанием холодной войны и ростом терроризма акцент в исследованиях миграционной политики сместился с военных технологий на выявление экстремистов внутри транснациональных сетей.

Параграф 2.1. «Влияние иммиграции на прошлые и будущие изменения численности населения США» посвящен влиянию иммиграции на изменение численности населения. Американцы по происхождению и их потомки были основной движущей силой роста населения США, а также национальных расовых и этнических изменений после принятия закона 1965 года, переписавшего национальную иммиграционную политику. Они также будут центральной силой в росте населения и изменениях в США в течение следующих 50 лет. С 1965 по 2015 год население страны выросло на 131 миллион человек, и 72 миллиона из них связаны с иммиграцией, то есть они иммигранты, прибывшие в этот период, или их дети или внуки. Если бы иммигранты не въезжали в страну после 1965 года, когда население США насчитывало 193 миллиона человек, население страны все равно увеличилось бы - до 252 миллионов человек к 2015 году, а не 324 миллиона. Население выросло бы менее чем вдвое по сравнению с фактическим ростом (30% против 67%).

В данном параграфе делается прогноз о том, что ожидается, что иммигрантское население будет расти в пределах от 9% до 16% каждое десятилетие с 2015 по 2065 год. Для сравнения, общее население США, по прогнозам, будет расти на 5-8% каждое десятилетие.

Делается вывод, что иммигранты способствуют росту населения как благодаря своей численности, так и благодаря своей рождаемости выше среднего. Большинство иммигрантов - взрослые люди трудоспособного

возраста, поэтому иммигранты чаще, чем жители США, доживают до детородного возраста. У них также более высокий коэффициент рождаемости с поправкой на возраст, чем у людей, родившихся в США.

Параграф 2.2. «Влияние иммиграции на экономику США» посвящен экономическим положительным и негативным последствиям миграционных процессов в США. Сегодня в Соединенных Штатах проживает самое большое количество иммигрантов в мире. Несмотря на то, что иммигранты ассимилируются в Соединенных Штатах быстрее, чем в развитых европейских странах, иммиграционная политика стала очень спорным вопросом в Америке. Хотя большая часть дебатов сосредоточена на культурных проблемах, экономические последствия иммиграции очевидны: экономический анализ не находит поддержки точке зрения, согласно которой приток иностранной рабочей силы привел к сокращению рабочих мест или заработной платы американцев. Предсказания экономической теории и большая часть академических исследований подтверждают, что иммиграция не влияет на заработную плату в долгосрочной перспективе и что экономические последствия иммиграции в основном положительны для коренных жителей и для экономики в целом.

Иммиграция в целом также улучшает финансовую ситуацию правительства, поскольку многие иммигранты платят больше налогов в течение жизни, чем потребляют в государственных услугах. Однако коренные жители штатов с большой концентрацией менее образованных иммигрантов могут столкнуться с большим налоговым бременем, поскольку эти иммигранты платят меньше налогов и с большей вероятностью отправят детей в государственные школы. Иммиграция также имеет чистый положительный эффект на объединенные федеральный, штатный и местный бюджеты. Но не все налогоплательщики получают одинаковую выгоду. В регионах с большим количеством менее образованных и малообеспеченных иммигрантов коренные жители несут значительные чистые расходы из-за

того, что иммигранты пользуются государственными услугами, особенно образованием.

Сегодня в Соединенных Штатах проживает самое большое количество иммигрантов в мире. Несмотря на то, что иммигранты ассимилируются в Соединенных Штатах быстрее, чем в развитых европейских странах, иммиграционная политика стала очень спорным вопросом в Америке

Параграф 3.1. «Миграционная политика Д.Трампа» - анализируются миграционная политика Дональда Трампа. Иммиграционная политика и, в частности, нелегальная иммиграция в Соединенные Штаты, была важной темой президентской кампании президента США Дональда Трампа, и предложенные им реформы и замечания по этому вопросу вызвали широкую огласку. Трамп неоднократно заявлял, что нелегальные иммигранты являются преступниками, а исследование 2015 года, проведенное Институтом непартийной миграционной политики, показало, что около 820 000 нелегальных иммигрантов имели судимость. Несмотря на то, что Трамп никогда прямо не упоминал корреляцию, критики отмечают утверждал, что существует все большее количество доказательств того, что иммиграция не коррелирует с более высоким уровнем преступности.

На республиканском национальном съезде Дональд Трамп и его сторонники создали впечатление, что политика администрации Трампа, хотя и жесткая в отношении нелегальной иммиграции, приветствует легальных иммигрантов, людей, пытающихся стать американскими гражданами, и беженцев, спасающихся от преследования со стороны правительства. В данном параграфе приводится обзор политики администрации Трампа в отношении легальной иммиграции с 2017 года по настоящее время. 22 апреля 2020 года президент Трамп подписал указ в связи с коронавирусом COVID-19, который значительно сократил выдачу грин-карт иммигрантам. За немногими исключениями, приказ касается тысяч родителей-иммигрантов, взрослых детей, братьев и сестер граждан и нынешних владельцев зеленых насаждений, стремящихся иммигрировать в Соединенные Штаты

Параграф 3.2. «Миграционная политика США в отношении Мексики», анализируются миграционная политика Трампа в отношении Мексики. Трамп особо выделил безопасность границ США и нелегальную иммиграцию в Соединенные Штаты как проблему своей предвыборной кампании. В своей заявительной речи он, в частности, заявил: «Когда Мексика посылает своих людей, они посылают не лучшее. Они не посылают вас. Они посылают людей, у которых много проблем, и они несут эти проблемы. ... Они везут наркотики. Они несут преступление. Они насильники. И некоторые, я полагаю, хорошие люди ". 6 июля 2015 года Трамп опубликовал письменное заявление, чтобы прояснить ситуацию, его позиция по нелегальной иммиграции, которая вызвала реакцию критиков. Частично он гласил: «Мексиканское правительство выгоняет самых нежелательных людей в Соединенные Штаты. Во многих случаях они являются преступниками, торговцами наркотиками, насильниками и т. д.»

Трамп неоднократно обещал построить стену вдоль южной границы США и заявлял, что Мексика оплатит ее строительство за счет увеличения платы за пересечение границы и тарифов НАФТА. В своей речи, объявив о своей кандидатуре, Трамп пообещал «построить большую, великую стену на нашей южной границе».

Заключение. Проведенное нами исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. На протяжении всего времени существования США иммиграция являлась сильной стороной национальной идентичности. Сегодня в Соединенных Штатах каждый- восьмой житель является или являлся иммигрантом, т.е. был рожден за пределами «США». Это самый высокий уровень иммигрантов в общей численности населения страны со времен 20-х годов XX века.

Со времени колониального освоения Северной Америки характер и структура иммиграции претерпели значительные изменения. Изначально,

первые поселенцы, основавшие- на* территории современных США, были выходцами из Европы, преимущественно из ее западных и северных частей. В колониальное время преобладающей группой были иммигранты из Великобритании, доля которых составляла свыше 80%.

По мере становления- США, как независимого государства, и нарастания, его экономической мощи, иммиграция из Европейских стран по-прежнему была основным источником в увеличении численности населения страны. Однако структура стран выбытия была1 иной. Со второй половины XIX в. основными «донорами» стали страны Восточной и Южной Европы.

Современный период характеризуется значительным преобладанием в структуре иммиграционного потока выходцев из стран Латинской Америки, а также стран Азии. Главными странами выезда являются Мексика, ^Филиппины, Индия и Китай, причем они лидируют как по числу законных, так и незаконных иммигрантов.

Возрастная структура иммиграционного потока характеризуется ярко выраженным преобладанием лиц трудоспособного возраста, доля которых в 2007 г. составляла порядка 70%.

Основными штатами расселения иммигрантов являются: Нью-Йорк, Калифорния, Техас и Флорида, которые аккумулируют свыше 61% общего числа иммигрантов.

2. Иммиграция оказывает определяющее влияние на демографическую ситуацию США. Ежегодно численность населения страны увеличивается на 1%. Иммигранты' обеспечивают более половины годового прироста численности населения. Воздействие иммиграции на численность населения проявляется в двух направлениях: прямом и косвенном. Под прямым воздействием понимается простое прибавление численности иммигрантов, получивших статус постоянных жителей к численности населения США. В 2002 г. прирост численности населения составил 2,97 млн. человек, а число иммигрантов, получивших статус постоянного жителя — 1,1 млн. человек. Косвенное влияние реализуется посредством рождения детей иммигрантами,

поскольку, в соответствии с действующим законодательством, любой человек рожденный на территории США, автоматически получает гражданство, вне зависимости от иммиграционного статуса родителей. В 2002 г. число детей, рожденных иммигрантами-, составило 915,8 тыс. человек. Таким образом, за счет иммиграции численность населения США в 2002 г. увеличилась на 2 млн. человек, при том, что общий прирост составил 3,1 млн. человек.

Иммигранты имеют большее число детей, по сравнению с тем числом, которое бы у них было, если бы они остались в своей родной стране. Это справедливо в отношении почти всех этнических групп.

Уровень образования женщин-иммигранток является одним из основных факторов, определяющим число детей. Женщины с более низким уровнем образования склонны заводить большее число детей, нежели те, кто имеет более высокий уровень образования.

3. Иммиграция в целом оказывает положительное влияние на рынок труда. Иммигранты выполняют многие общественно необходимые работы в тех секторах, которые остро испытывают структурную нехватку рабочей силы. В первую очередь это касается низкооплачиваемых, непрестижных, тяжелых и опасных работ, на которые неохотно идут местные[^] жители. Широкое использование дешевого низкоквалифицированного труда иностранцев служит важным фактором функционирования целого ряда традиционных- отраслей, таких как аграрный сектор; доля иммигрантов в котором составляет 70% от общего числа занятых. Нигде вклад иммигрантов не был более очевиден, как в высокотехнологичных и наукоемких секторах. Силиконовая Долина и другие сектора, основанные на высоких технологиях, возможно бы и не существовали, если бы были закрыты границы квалифицированным и высокообразованным иммигрантам.

Иммигранты не выдворяют американцев с их рабочих мест. Как правило, иммигранты заполняют рабочие*места, на которых американцы не могут, либо не хотят, работать в силу своих навыков или убеждений.

Иммигранты являются конкурентами только за те рабочие места, которые не требуют специальной подготовки и квалификации. Но даже в этом негативном проявлении влияния иммиграции, на рынок труда можно найти позитивную сторону. А именно, иммигранты способствуют повышению квалификации местных работников, занимая их низкоквалифицированные и низкооплачиваемые рабочие места, тем самым вынуждая последних повышать свою квалификацию. Благодаря одному из направлений современной" иммиграционной политики США, предусматривающим специальные условия для бизнес-иммигрантов, иммигранты способствуют созданию рабочих мест для местного населения.

Современный финансовый кризис по-разному сказался на американском рынке труда. Больше всего от него пострадали именно иммигранты, уровень безработицы среди иммигрантов превышает аналогичный показатель среди местного населения, особенно эта диспропорция наблюдается в низкоквалифицированном сегменте рынка труда.

4. Иммиграция является одним из основополагающих факторов роста экономики США. Производя и потребляя национальную' продукцию, выплачивая налоги и социальные взносы, делая сбережения, иммигранты увеличивают ВВП США. Вклад иммигрантов в производство ВВП был особенно существен в послевоенные годы.

Целый ряд предприятий, основанных иммигрантами, принято считать флагманами американской экономики. Иммиграция дает Соединенным Штатам экономическое преимущество в мировой экономике. Иммигранты вносят инновационные идеи и предпринимательский дух в американскую экономику. Они обеспечивают деловые контакты с другими рынками, увеличивая способность США торговать и вкладывать, капитал в мировую экономику.

Несмотря на существенные государственные расходы, связанные с иммиграцией, в конечном итоге, сальдо между доходами и расходами от

иммиграции является положительным, что способствует благосостоянию всей нации и устойчивому геополитическому положению страны на мировой арене.

5. Иммиграционную политику США условно можно разделить на 5 этапов: колониальную эру, эру «открытых дверей», эру регулирования, эру ограничений и эру либерализации. В основе классификации лежит степень регулирования иммиграции государством. В период колониального освоения Северной Америки и вплоть до 1861 г. участие властей в регулировании иммиграционных процессов было минимальным. В этот период в иммиграции видели основной источник экономического роста и процветания страны, поэтому власти каждого штата активно занимались привлечением новых иммигрантов. Начиная с 1861 г., регулирование иммиграции становится прерогативой федеральных властей, устанавливающих общие правила допуска в страну новых иммигрантов. В 20-х годах XX в. это регулирование превратилось в жесткие количественные ограничения - квоты, основанные на этнической принадлежности иммигрантов. И только с 1965 г. был принят новый курс, направленный на либерализацию иммиграционного законодательства США, отменяющий систему квот, основанную на этнической принадлежности иммигрантов.

6. Основой современной иммиграционной политики является Закон 1990 г., который с некоторыми дополнениями и поправками действует и сегодня.- Общая квота установлена в 675 тыс: человек в год, начиная с 1995 г., причем число иммигрантов из любой страны не должно превышать 7% от всех прибывших. Основу современной иммиграционной политики составляет преференциальная система или так называемая система предпочтений, которая проявляется в следующих направлениях:

- иммиграция на основании родства (для родственников граждан США);
- иммиграция на основании трудоустройства;

- гуманитарная иммиграция (предоставление статуса беженца или убежища);

- иммиграция с целью этнического разнообразия иммиграционного потока (лотерея Green Card).

Одной из основных целей реформирования в 1990 г. иммиграционной системы США, стало:

- облегчение условий и требований для иммигрантов, имеющих родственные связи с гражданами США; создание благоприятных условий для привлечения высококвалифицированных работников и лиц с выдающимися способностями;

- борьба с нелегальной иммиграцией.

После 11 сентября 2001 г. в иммиграционное законодательство были внесены поправки, ужесточающие требования, как к вновь прибывающим иммигрантам, так и к тем, кто уже находится на территории США. Была значительно упрощена процедура депортации иммигрантов и лиц, получивших статус постоянных жителей США. Также был расширен штат сотрудников иммиграционных и правоохранительных служб США.

7. В результате проведенного исследования, нами были разработаны концептуальные положения по совершенствованию миграционной политики России с учетом накопленного опыта США, в области привлечения иммигрантов. .

Во-первых, необходимо создать условия для привлечения иммигрантов на постоянное место жительства, в первую очередь-соотечественников из стран СНГ и Балтии в количестве, необходимом для замещения естественной убыли населения России. Необходимо продолжить усовершенствование действующей государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Российскую Федерацию.

Во-вторых, уделить особое внимание поиску механизмов привлечения трудовых иммигрантов, в первую очередь высококвалифицированных

рабочих и молодежи. Для решения данного вопроса необходимо использовать накопленный, опыт развитых стран, в частности США, как главного магнита притяжения высококвалифицированных кадров.

В-третьих, создать, новый для России канал иммиграции — бизнес иммиграцию. Во всех развитых странах законодательство - предусматривает значительные преференции для тех иммигрантов, которые готовы инвестировать свои средства в экономику принимающей страны. С учетом российской специфики предлагается дифференцированный подход к установлению минимальной суммы вложений и создания рабочих мест для местных жителей. С целью стимулирования миграции в приграничные районы Сибири и Дальнего Востока, минимальная сумма вложения должна быть значительно ниже, чем, например, для центральной части России. Также дифференцированию должны подлежать и отрасли, в которые иммигранты вкладывают средства. Например, если иммигрант планирует открыть производственное предприятие, сумма должна быть значительно ниже, чем если бы он открывал предприятие, занимающееся торговлей или предоставлением услуг. Нами была предложена соответствующая методика расчета, позволяющая потенциальным иммигрантам выбрать для себя наиболее подходящий вариант.

В-четвертых, следует активнее использовать потенциал учебной иммиграции. России обладает уникальным образовательным и научным потенциалом.

В-пятых, необходимо сократить эмиграцию из России. Решение этой проблемы требует принятия незамедлительных мер, направленных на сокращение эмиграции, в первую очередь трудоспособного населения.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что Россия обладает колоссальным потенциалом в области привлечения иммигрантов. В условиях демографического кризиса иммиграция может стать одним из основных факторов стабилизации численности населения. Однако решение этой проблемы требует комплексного, хорошо продуманного подхода, ведь нельзя

забывать и о последствиях, к которым могут привести непродуманные действия и которые никогда нельзя будет преодолеть.