

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

Иммиграционная политика Канады: история и современность

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студента 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений
Аннаоразова Аннамухаммета

Научный руководитель

Доц., к.и.н., доц.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Д.В. Редченко

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Проф., д.и.н., проф.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2020

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Иммиграционная политика - это способ, которым правительство посредством законов и постановлений контролирует, кто приезжает и обосновывается в какой-либо стране. С давних времен иммиграционная политика была адаптирована для роста населения, заселения земель и предоставления рабочей силы и финансового капитала для экономики. Кроме того, иммиграционная политика Канады имеет тенденцию отражать расовые взгляды или озабоченность национальной безопасностью, что также привело к дискриминационным ограничениям в отношении определенных групп мигрантов. Сегодня канадское иммиграционное законодательство является одной из наиболее сложных областей права, которое вдобавок подвергается довольно частому внесению всевозможных поправок и дополнений. При этом важно подчеркнуть, что без увеличения иммиграции снижение рождаемости в Канаде в XXI веке приведет к тому, что слишком небольшое число канадцев трудоспособного возраста будет обременено расходами на медицинские и социальные программы для значительно возросшего числа пожилых граждан. Иммиграция также может повлиять на то, достаточно ли в Канаде людей не только трудоспособного возраста, но и с надлежащим образованием и навыками для современной экономики. Канада продолжает отдавать предпочтение высококвалифицированным и образованным иммигрантам. Для Канады вопрос иммиграционной политики остается одним из важнейших на сегодняшний день.

Актуальность исследуемой темы также подчеркивает то, что в истории создания Канады как таковой главное место занимают миграционные процессы. Канада это самая дружелюбная и гостеприимная страна в вопросах иммиграции, каждый год ее население увеличивается на 1% только благодаря большому потоку желающих переселиться в эту страну.

Таким образом, актуальность исследуемой темы во многом обусловлена ролью, которую играет Канада в иммиграционных процессах в современной

системе международных отношений, и изучение опыта этой страны в области иммиграционной политики является актуальной задачей.

Цель исследования: проанализировать теоретические подходы к исследованию иммиграционных процессов в контексте глобализации, а также глубже проанализировать иммиграционную политику Канады.

Данная цель достигается решением следующих **задач**:

- исследовать теоретические подходы к исследованию международной миграции;
- определить влияние иммиграционных процессов на мировую экономику;
- проанализировать иммиграционные процессы в контексте глобализации;
- изучить канадские иммиграционные законы и законодательство;
- исследовать иммиграционные процессы в Канаде;
- оценить влияние иммиграции на экономику Канады;
- проанализировать иммиграционную политику Дж. Трюдо (с 2015 по настоящее время)

Разработанность темы в научной литературе. Изучению иммиграционной политики Канады посвящено достаточно большое количество научных исследований, которые анализируют законодательную базу иммиграционной политики Канады, а также то, как иммиграционные процессы влияют на социально-политические процессы в государстве. При написании выпускной квалификационной работы магистра была использована отечественная и зарубежная историография.

Наибольший интерес при характеристике иммиграционной политики Канады вызывает монография кандидата юридических наук Т.Н. Тимашовой «Иммиграционная политика Канады». В данной монографии рассматриваются социально-экономические и политико-правовые аспекты иммиграционной политики современной Канады. На основе обширного нормативного и фактического материала дается характеристика общих принципов и специфических особенностей миграционной практики. Классифицированы

типы иммиграции. Выявлены основные этапы становления современной иммиграционной политики, всесторонне изучен механизм ее государственного регулирования. Показано, как Канаде удается в силу специфики иммиграционной политики достигать высоких социально-экономических показателей за счет привлечения внешних трудовых ресурсов.

Также важную роль при написании данной работы сыграла научная статья А.С. Павловского «Правовой механизм социокультурной адаптации и интеграции иммигрантов в Канаде». В данной статье анализируется канадский опыт развития адаптационных и интеграционных программ для иммигрантов на основе политики мультикультурализма. Канада, которая на заре своего существования отличалась крайне негативным отношением к иммигрантам-неевропейцам, в середине XX в. перешла на путь отказа от дискриминации в миграционной политике.

Достаточно любопытной является научная статья О.Б. Максимовой «Языковая политика Канады в отношении мигрантов». Статья посвящена анализу языковой политики в Канаде, ее механизмов и основных инструментов. Автор раскрывает значение термина «языковая политика» и выделяет различные уровни ее реализации в отношении иммигрантов. Выявляется влияние иммигрантов на современную языковую ситуацию, показывается, как изменение паттернов иммиграции приводит к изменению языковой ситуации в стране. В условиях возрастания степени мультикультурализма и многоязычия в Канаде наблюдается становление нового двуязычия, отличного от англо-французского лингвистического дуализма.

Значимый вклад в данное магистерское исследование внесли работы И.А. Соколова «Канадские теории происхождения и эволюции политической культуры Канады: критический анализ» и А.В. Веретевской «Канадский мультикультурализм: исторический аспект».

В работе были использованы следующие группы источников:

К первой группе источников относят нормативно-правовые источники, которые на законодательном уровне регулируют иммиграционные процессы в

Канаде на протяжении всей истории: Закон об иммиграции 1869 г.¹, Отчет Королевской комиссии по китайской иммиграции, 1885 г.², Закон об иммиграции в Китай 1885 г. (плюс поправки: 1887, 1892, 1900, 1903)³, Отчет Королевской комиссии по итальянской иммиграции, 1904–1905⁴, Закон об иммиграции 1906 года.⁵, Джентльменское соглашение 1908 г. (Соглашение Хаяши-Лемье)⁶, Закон об иммиграции 1910 года⁷, Закон о натурализации 1914 года⁸ и многие другие.

Вторая группа источников включает в себя официальные заявления, интервью официальных лиц Канады, пресс-конференции и их стенограммы, а также статьи высших должностных лиц Соединенных Штатов Америки⁹.

¹ Library and Archives Canada. Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants, 1869. Ottawa: SC 32-33 Victoria, Chapter 10. – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1869> (дата обращения: 22.09.2020)

² Library and Archives Canada. Report of the Royal Commission on Chinese Immigration. Report and Evidence, 1885. – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/royal-commission-on-chinese-immigration-1885> (дата обращения: 22.10.2020)

³ Statutes of Canada. An Act of Respecting and Regulating Chinese Immigration into Canada, 1885. Ottawa: SC 48-49 Victoria, Chapter 71 – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/the-chinese-immigration-act-1885> (дата обращения: 22.10.2020)

⁴ Library and Archives Canada. The Royal Commission Appointed to Inquire into the Immigration of Italian Labourers to Montreal and the Alleged Fraudulent Practices of Employment Agencies. Report of Commissioner and Evidence, 1904-1905. – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/royal-commission-on-italian-immigration-1904-1905> (дата обращения: 19.11.2020)

⁵ Library and Archives Canada. Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants, 1906. Ottawa: SC 6 Edward VII, Chapter 19 – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1906> (дата обращения: 22.10.2020)

⁶ Library and Archives Canada. Canada. Parliament. House of Commons. Debates, 10th Parliament, 4th Session, Volume 1 (21 January 1908): 1607-1616. – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/gentlemens-agreement-1908> (дата обращения: 22.10.2020)

⁷ Library and Archives Canada. Statutes of Canada. An Act to Amend the Immigration Act, 1908. Ottawa: SC 7-8 Edward VII, Chapter 33 – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/continuous-journey-regulation-1908> (дата обращения: 22.10.2020)

⁸ Library and Archives Canada. Statutes of Canada. An Act Respecting British Nationality, Naturalization and Aliens, 1914. Ottawa: SC 4-5 George V, Chapter 44 – URL: <https://pier21.ca/research/immigration-history/naturalization-act-1914> (дата обращения: 23.10.2020)

⁹ Immigration Canada // ICP. – URL: <https://newscanadaimmigration.com/tag/tryudo/> (дата обращения: 23.10.2020)

Третью группу источников составляют материалы канадских органов власти: документы Министерства иностранных дел, официальные публикации на официальном сайте Правительства Канады¹⁰ и т.д.

Данная работа состоит двух глав:

Глава 1. Теоретические подходы к исследованию миграционных процессов и современные тенденции.

Глава 2. Иммиграционная политика Канады.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 «Теоретические подходы к исследованию международной миграции» изложены основные теоретические подходы к исследованию миграционных процессов в мире. Говорится о том, что активная разработка теорий трудовой миграции началась в 60-х годах XX века. Гораздо более детально разработаны теории человеческого труда как составляющей производительных сил, а также теории рынка труда. Описываются основные группы миграционных теорий – это экономические, социологические, географические и смешанные. Отмечается, что все экономические подходы к объяснению природы трудовой миграции рассматривают ее как механизм перераспределения рабочей силы. Различны в данных теориях факторы, обуславливающие миграционное движение, а также его эффекты. Рассмотрены некоторые из теорий миграции с точки зрения объяснения факторов, механизмов и последствий трудовой миграции для индивидов (трудовых мигрантов), домохозяйств и экономики в целом.

Параграф 1.2 «Влияние иммиграционных процессов на мировую экономику» посвящен анализу положительных и негативных сторон иммиграционных процессов в мире. В данном параграфе говорится о том, что по мере изменения геополитического ландшафта и появления новых национальных государств международная миграция приобретает все большее

¹⁰ Immigration and citizenship// Government of Canada, – URL: <https://www.canada.ca/en/services/immigration-citizenship.html> (дата обращения: 26.10.2020)

значение. Препятствия, с которыми сталкиваются мигранты по прибытии в принимающую страну, частично противоречат правилам и принципам свободного рынка и глобальной капиталистической экономики. Делается вывод, что миграция служила отдушиной и буфером для построения современных индустриальных обществ. Принимающим странам была предоставлена гибкая рабочая сила, тогда как в отправляющих странах давление на экономические и политические изменения было уменьшено. В этом состоит отличие от модели баланса, которая положительно оценивает миграцию в смысле улучшения статуса отдельного человека или группы.

Параграф 2.1 «Канадские иммиграционные законы и законодательство» посвящен анализу канадского иммиграционного законодательства. Говорится, что с 1869 года в Канаде действуют законы и постановления, регулирующие прием иммигрантов. Иммиграционное законодательство эволюционировало и изменялось с течением времени под влиянием меняющегося социального, политического и экономического климата, а также преобладающих убеждений в отношении расы, желательности и интеграции. Подход «открытых дверей» конца XIX века постепенно уступил место более ограничительным мерам, которые допускали дискриминацию по признаку расы, этнической принадлежности и национального происхождения. Открытая дискриминация оставалась частью иммиграционной политики Канады до второй половины XX века, когда квалификация и образование стали главными критериями для определения въезда в Канаду. С момента принятия Канадой мультикультурализма в качестве официальной политики в 1971 году культурное разнообразие канадских иммигрантов пропагандировалось как ключевой компонент канадской идентичности. Иммиграционное законодательство в конечном итоге является отражением убеждений и взглядов общества, раскрывая историю включения и исключения в Канаде.

В параграфе 2.2 «Экономические последствия иммиграции в Канаду» анализируются экономические последствия миграции на экономику Канады. Показано, что экономические последствия иммиграции - важная тема в Канаде.

Хотя уровень иммиграции резко упал по сравнению с пиком в начале XX века, Канада по-прежнему входит в число стран, которые принимают большинство иммигрантов на душу населения. Согласно Всемирной книге фактов ЦРУ (2017 г.), в Канаде один из самых высоких уровней миграции в мире. Канада также необычна среди западных стран тем, что широкая народная поддержка высоких показателей иммиграции, и в последние годы поддержка иммиграции в Канаде увеличилась. Все основные политические партии Канады поддерживают сохранение или увеличение нынешнего уровня иммиграции

Параграф 2.3 «Иммиграционная политика Дж. Трюдо (с 2015 по настоящее время)» посвящен исследованию и анализу миграционной политики Канады на современном этапе при Дж. Трюдо. В данном параграфе говорится, что канадская иммиграционная политика, направленная на привлечение квалифицированных рабочих и заполнение пробелов в трудовом резерве, пользуется поддержкой партий на протяжении десятилетий, но кампания Трюдо стала испытанием политического консенсуса, который показал признаки ослабления. Национальная иммиграционная система, основанная на баллах, которая поощряет квалифицированную рабочую силу, получила высокую оценку за привлечение высококлассных технических специалистов, а Организация экономического сотрудничества и развития поставила ее в пример другим странам. Приток иностранных студентов и квалифицированных рабочих сделал возможным исторический демографический бум в 2017-18 годах, когда в стране был зарегистрирован самый большой годовой прирост населения почти за 30 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное нами исследование позволяет сделать следующие выводы:

Канада давно привлекает людей из разных уголков планеты, большинство из тех, кто побывал там хотя бы один раз, впоследствии начинает планировать о возможности постоянного пребывания на территории страны. Канада это одна из самых развитых в экономическом плане стран. Большой выбор рабочих

мест, отвечающих любым предпочтениям человека, хорошо работающая система социального обеспечения.

Как и в Соединенных Штатах, иммиграция существенно повлияла на канадское общество и культуру. После обретения независимости от Соединенного Королевства в 1867 году Канада использовала иммиграцию для помощи в освоении обширных участков земли. Информационные кампании и вербовщики, спонсируемые правительством, поощряли иммигрантов той эпохи селиться в сельских приграничных районах.

Но не всем иммигрантам были рады. Политика XIX и начала XX века предотвращала или препятствовала иммиграции избранных групп, в том числе определенных людей неевропейского и нехристианского происхождения, а также бедных, больных и инвалидов. Расчет иммиграции Канады изменился в послевоенный период, когда беженцы и другие лица покинули Европу, отношение общества к посторонним смягчилось, а экономический рост потребовал увеличения рабочей силы. Напряженность времен холодной войны также повлияла на политику Канады, поскольку предпочтения были отданы иммигрантам-антикоммунистам и иммигрантам из советского блока.

Законодательство 1960-х и 1970-х годов заложило основу иммиграционного режима Канады сегодня, основанного на мультикультурализме. В 1967 г. в Оттаве была введена балльная система оценки, после чего в Канаде произошел скачок иммиграции из Африки, Азии, Карибского бассейна и Латинской Америки. В политике 1971 года впервые была сформулирована поддержка правительством культурного разнообразия, а в законодательстве 1976 года четко закреплены обязательства Канады по отношению к беженцам, уполномоченные федеральные и провинциальные чиновники совместно разрабатывают цели иммиграции и рассматривают иммиграцию как инструмент для достижения культурных, экономических и социальных целей страны.

Иммиграция уже давно играет жизненно важную роль в экономике Канады, обеспечивая относительно молодой поток рабочих. Иммигранты

становятся все более важными по мере старения коренной рабочей силы, а коэффициент фертильности остается низким - примерно 1,5 рождения на женщину. Однако Канада по-прежнему испытывает нехватку квалифицированных рабочих, несмотря на попытки привлечь эту категорию иммигрантов. Сегодня иммигранты составляют почти четверть канадских рабочих.

Канадская общественность на протяжении десятилетий положительно относилась к иммиграции. По данным опроса 2019 года, только около трети канадцев сочли уровень иммиграции слишком высоким. Канадцы обычно более позитивно относятся как к иммигрантам, так и к иммиграционной системе своей страны, чем их соседи в Соединенных Штатах. Отчасти это связано с усилиями правительства Канады по продвижению и принятию политики мультикультурализма и превращению разнообразия в национальную идентичность. В Канаде также нет крупномасштабной несанкционированной миграции - проблема, которая вызвала негативную реакцию против иммигрантов во многих других странах, включая Соединенные Штаты. Тем не менее, некоторые исследования показывают, что общественная поддержка иммиграции может легко исчезнуть.

Тем не менее, Оттава облегчила иностранным студентам виртуальное обучение в канадских университетах после того, как Вашингтон попытался депортировать иностранных студентов, проходящих только онлайн-курсы в университетах США.

Пандемия также вызвала некоторые реформы. Всплеск инфекций и смертей среди сельскохозяйственных рабочих-мигрантов, который побудил Мексику временно прекратить отправку рабочих в Канаду, вынудил Оттаву пересмотреть свои меры по защите десятков тысяч временных иностранных рабочих, нанятых канадскими фермерами. Оттава также рассматривает вопрос о том, как признать усилия работников здравоохранения, ищущих убежища.