

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений и внешней политики России

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА США В ОТНОШЕНИИ
МЕКСИКИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И
ПЕРСПЕКТИВЫ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 371 группы
направления 41.04.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Вихлянцевой Анастасии Владимировны

Научный руководитель

доцент, к.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

В.А.Кустов

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

профессор, д.и.н.

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.Г. Голуб

инициалы, фамилия

Саратов 2020

Введение

Актуальность темы исследования. Миграционные потоки на сегодняшний день бывают неконтролируемыми, чему свидетельствует множество примеров. Чаще всего это нелегальные миграционные потоки из развивающихся стран в развитые. Такого рода миграции рожают ряд проблем, которые грозят не только внутреннему порядку и стабильности государства, но и подрывают авторитет страны, из которой прибывают мигранты. Такие миграции порождают различные социально – демографические кризисы, повышают уровень преступности в стране реципиенте, ведут к национальной, конфессиональной и другим формам дискриминации в странах.

Объективная реальность требует объединения усилий отдельных ведомств по управлению миграционными процессами, более эффективного регулирования миграционных отношений, активизации борьбы с негативными явлениями и последствиями стихийных и незаконных миграций.

В комплексе межгосударственных отношений особое место занимают проблемы взаимодействия соседних стран, ярким примером которых являются Мексика и США. Сложные и подчас конфликтные двусторонние отношения усугублялись тем фактом, что одна из наиболее протяженных мировых сухопутных границ связала два государства разных уровней развития и две нации с отличными друг от друга культурами и системами ценностей.

Степень изученности проблемы: Теме миграционных отношений между США и Мексикой посвящено достаточное количество научной литературы. При написании данной работы, использовались труды как отечественных, так и зарубежных авторов, которые занимались исследованием проблемы миграций из Мексики в США, адаптацией и ассимиляцией мигрантов, а также прогнозированием урегулирования проблемы нелегальных миграционных потоков из Мексики в Америку.

Данная тема не получила должного освещения в специальной литературе и нуждается в дальнейшем изучении. В современной научной литературе комплексный анализ миграционной политики США на современном этапе развития общества завершается этапом правления Дональда Трампа. Миграционная политика оказывается недостаточно систематизирована, что предопределяет дальнейшую направленность данного исследования.

Объект исследования – миграционные процессы и механизм формирования и реализации миграционной политики США в XXI веке.

Предмет исследования – эволюция миграционной политики Соединенных Штатов Америки в отношении Мексики при администрации президента Б. Обамы и президента Д. Трампа.

Целью исследования является выявление особенностей мексиканского вектора миграционной политики Вашингтона в 2008 – 2020 гг., а также анализ возможных перспектив дальнейшего регулирования миграционных процессов в современных Соединенных Штатах Америки.

Данная цель конкретизирована **в следующих задачах:**

1. Проанализировать масштабы и динамику миграционных процессов между США и Мексикой;
2. Рассмотреть особенности миграционной политики США;
3. Исследовать иммиграционную политику США в период президентства Барака Обамы и Дональда Трампа;
4. Изучить особенности взглядов Б. Обамы и Д. Трампа на проблему мексиканской иммиграции, а также политические решения американских президентов в этой сфере.
5. Дать характеристику проблемам и перспективам миграционной политики США в отношении Мексиканских Соединенных Штатов.

Хронологические рамки исследования охватывают период пребывания у власти администрации президента Б. Обамы (2008 – 2016 гг.) и

администрации президента Д. Трампа (2016 – 2020 гг. Однако, чтобы проанализировать истоки мексиканской иммиграции нужно будет обратиться к началу мексиканской иммиграции, а это конец XIX в. и по наши дни. Отсутствие четкой периодизации процессов глобализации, тенденции которых стали наиболее ощутимы в новой системе международных отношений, обусловили выход за пределы обозначенных рамок. Воссоздание комплексной картины миграционных отношений потребовало обратиться к ключевым событиям истории американо-мексиканских отношений и внешнеполитическим традициям двух стран.

Научная новизна работы определяется тем, что данное диссертационное исследование дает комплексный анализ трансформации американо-мексиканских отношений под воздействием процессов интеграции в условиях повышения взаимозависимости в современной глобализации.

Методологическая основа исследования. В данном исследовании используется принцип историзма, объективности и системности. Принцип историзма дает оценку событий и явлений, с учетом конкретных исторических условий, позволяет хронологически проследить процесс формирования миграционной политики США. Принцип объективности и принцип системности дают возможность изучить подходы политиков к проблеме мексиканской нелегальной иммиграции.

В научном отношении исследование ориентируется на сравнительно-исторический, историко-системный и историко-типологический методы исторической науки. Сравнительно-исторический метод используется для того, чтобы дать оценку иммиграционной политики США и рассмотреть ее эволюцию. Изучение данного вопроса невозможно без анализа документальной базы и статистик. Также были использованы метод сравнения, дедукции, индукции, наблюдение и прогнозирование.

Источниковая база исследования. Информационную базу работы составили аналитические материалы по социально-экономическим аспектам

иммиграции, двусторонние и многосторонние договоры по миграционной политике государств, данные национальных переписей США. Законы и подзаконные акты сфере миграции Мексики и США, в числе которых «Иммиграционный акт от 1990 г.», «Закон о повышении безопасности границ и визового режима от 2002 г.», «Закон о миграции Мексики», «Закон о населении Мексики».

Структура магистерской работы. Магистерская работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

Основное содержание работы

Первая глава «Теоретико-методологические аспекты миграционных процессов и миграционной политики Соединенных Штатов Америки» состоит из двух параграфов.

В параграфе 1.1. «Масштабы и динамика миграционных процессов между США и Мексикой» описываются американо-мексиканские отношения и взаимодействия США и Мексики.

Миграция Мексиканского населения в Соединенные Штаты Америки - это исторический процесс, начавшийся еще с 19 века и продолжающийся по сей день. Данный процесс будет продолжаться, хотя и не с такими наплывами людей. Иммиграция из Мексики несет ответственность за социально-экономические дисбалансы в регионе пограничных государств. В зависимости от политической обстановки в мире, от различных факторов внутри двух государств потоки мигрантов возрастали и уменьшались. Среди таких факторов можно выделить: растущую потребность США в дешевой рабочей силе, в связи с ростом экономических мощностей, появление новых отраслей промышленности, нехватке «местной» рабочей силы на заводах во времена Второй мировой войны и т.д.

Американо-мексиканские отношения всегда играли важную роль в политике США на латиноамериканском направлении. Несмотря на то, что

две страны значительно отличаются по уровню экономического и политического развития, имеют в своей основе разные культуры и говорят на разных языках, они вынуждены взаимодействовать и даже сотрудничать, ввиду географической близости.

В параграфе 1.2. «Особенности миграционной политики США: концептуальные основы, подходы и приоритеты» раскрыта миграционная политика Соединенных Штатов Америки.

Конституция Соединенных Штатов была принята 17 сентября 1787 года. Статья I, раздел 8, пункт 4 Конституции прямо наделяет Конгресс Соединенных Штатов полномочиями устанавливать правила касающиеся натурализации¹.

В соответствии с этим правом Конгресс в 1790 году принял первый закон о натурализации для Соединенных Штатов. «Закон о натурализации 1790 года» позволял всем, кто проживал в стране в течение двух лет и сохранял свое место жительства в течение года, подать заявление на получение гражданства.

Однако, Сенат ограничил натурализацию, так гражданство могли получить только «свободные белые люди» с «хорошими моральными качествами»².

Вскоре, правительство США приняло решение увеличить требование для получения гражданства – продлить срок необходимого проживания в США до пяти лет, добавив требование о предоставлении трехлетнего уведомления о намерении подать заявление на гражданство. В 1798 закон еще больше увеличил требование о пребывании в стране – до 14 лет, и теперь иммигрантам необходимо было пятилетнее уведомление о намерении подать заявление на гражданство³.

¹ National magazine, 2008, URL: <https://www.archives.gov/publications/prologue/2002> (дата обращения: 25.10.2019).

² Там же.

³ Ионцев В.А. Международная миграция населения: Теория и история изучения. М.,1999, С.-129.

За все время существования США как независимого государства, было принято множество законов и подзаконных актов в сфере миграционной политики. В зависимости от политической ситуации в мире, войн, различных катаклизмов принимались те или иные меры, для стимулирования миграционных потоков, или, наоборот, для их регулирования и ограничения.

Так, миграционная политика Соединенных Штатов во время Второй мировой войны была направлена на взаимодействие с мексиканскими властями в сфере миграции. Мексиканцы являлись дешевой рабочей силой для американцев в годы войны, которой им не хватало.

Миграционная политика Соединенных Штатов претерпела ряд серьезных изменений, начиная с обретения США независимости и по сегодняшний день. Данные изменения зависят от президента, который находится у власти и в целом от текущих перемен на мировой арене. Так, например, война в Сирии спровоцировала огромную волну миграции в страны Европы и Америку, страны в свою очередь вынуждены были принять дополнительные законопроекты в сфере миграционной политики: создать квотные места, выделить бюджетные средства на организацию приюта для иммигрантов из Сирии и т.д. То есть, миграционная политика стран меняется в зависимости от мировых тенденций, а также в зависимости от личности и политической направленности действующего президента.

Глава вторая «Формирование и реализация мексиканского вектора миграционной политики США в 2008 – 2020 гг.» включает три параграфа.

В параграфе 2.1. «Миграционная политика США в отношении Мексики при администрации президента Б. Обамы (2008-2016 гг.)» проанализированы особенности взгляда президента Б. Обамы на проблему мексиканской иммиграции.

Обама был особенно агрессивен в продвижении иммиграционной реформы, сосредоточив внимание на легализации 11,3 миллиона иностранцев, большинство из которых - граждане Мексики. В общем, следует отметить, что ряд инициатив администрации Обамы, включая «Закон

мечты», следует рассматривать как пример того, как можно наладить сотрудничество даже по такому конфликтному вопросу, как миграция.

Таким образом, при администрации Обамы проблема борьбы с незаконным оборотом наркотиков в отношениях с Мексикой приобрела характер, определяемый формулой «конфликт-сотрудничество», и попытки ее урегулирования отмечены как успехами, так и неудачами. В общем, связи, сложившиеся в этот период, можно охарактеризовать как более тесные, чем раньше. Еще одной сферой, ставшей одной из центральных в мексиканско-американских отношениях за последние годы, стало сотрудничество в области высшего образования.

За второй срок президентства Обамы было подписано более 35 соглашений о сотрудничестве между высшими учебными заведениями Мексики и США, включая Калифорнию, Нью-Джерси и Аризону. Была запущена программа обмена профессиональным опытом и создано пять бинациональных центров. В целом за время президентства Обамы мексиканско-американские межведомственные связи в сфере образования значительно укрепились.

Главным парадоксом президентства Обамы стало умелое сочетание демонстрации политики «мягкой силы» по отношению к ряду стран Латинской Америки (Куба, Венесуэла и Мексика) с

Администрация Обамы проводила политику очень интенсивного сотрудничества с Мексикой, которая охватывала не только сотрудничество между федеральными правительствами, но и многогранные контакты на государственном и местном уровнях, включая более тесное сотрудничество между учреждениями и организациями гражданского общества.

Восьмилетнее президентство Обамы было отмечено для инвесторов и руководителей предприятий, прежде всего, его успехом в стимулировании перемещения товаров между странами, чему, в свою очередь, способствовал прогресс в улучшении управления общей границей. В то же время нарастающая взаимосвязь и взаимозависимость с американской экономикой

продолжали еще больше уменьшать экономическую независимость Мексики, чем раньше.

Параграф 2.2 «Подходы администрации президента Д. Трампа по проблеме регулирования миграционных потоков из Мексики» раскрывает политические решения американского президента Д. Трампа в сфере миграционной политики.

Трамп обратил особое внимание на нелегальную миграцию, указав на необходимость реформирования миграционной системы из-за ее полной неэффективности. Прежде всего, Трамп отметил несправедливость системы из-за бесконечного потока рабочей силы, американские трудовые мигранты получают низкую заработную плату, платя высокие налоги. Помимо экономических последствий, миграционный кризис принес в основном и масштабные политические проблемы, влияющие на ухудшение государственной безопасности. Таким образом, основные цели миграционной реформы Дональда Трампа были направлены на укрепление внутренней безопасности США и восстановления уважения к законам Америки.

Миграционная политика президента США Дональда Трампа, была отличной от предложений предшественника. Концепция реформы, предложенной американским лидером, включает несколько пунктов, которые, по его мнению, являются компромиссными двух ведущих партий США, демократической и республиканской⁴:

1. Пересмотр законодательных норм, которые дают человеку, получившему гражданство США, возможность привозить в страну своих родственников. Так, президент считал, что право перевозить родственников на территорию Штатов, может создать «принцип цепной иммиграции», которая серьезно навредит сложившейся системе. Иммигрант получал возможность приглашать неограниченное количество родственников. Но

⁴ Заявление с официального сайта президента США Дональда Трампа URL: https://www.donaldjtrump.com/events/?utm_medium=web&utm_source=djt_web&utm_content=main_menu (Дата обращения: 23.10.2019).

новая реформа Дональда Трампа предполагала ограничения, согласно которым граждане США смогут выступать поручителями только в отношении супругов и детей.

2. Прекращение действия ежегодной лотереи Green Card. Американский лидер считал, что подобная лотерея не гарантирует национальную безопасность Америки, а также не учитывает заслуги и профессиональные навыки иммигрантов. Трамп считал, что необходимо переходить к новой системе, по которой страна будет принимать исключительно квалифицированных людей, уважающих законы Штатов и способных сделать полезный вклад в развитие общества.

3. Усиление пограничного контроля в южных регионах – строительство стены по всей протяженности границы с Мексикой. Ежегодный приток нелегальных мигрантов через границу из Мексики в Штаты Америки порождало ряд серьезных проблем, среди которых: распространение наркотиков, преступления, создание опасных «мексиканский районов», в которых не существует общепринятых американских законов. Также, такие действия со стороны мексиканцев «раздражают» местное население, провоцируя конфликты на расовой, конфессиональной и других почвах.

4. Возможность получения гражданства нелегальными иммигрантами, попавшими на территорию государства в юном возрасте и являющимися детьми родителей – иммигрантов, так называемые «иммигранты во втором поколении». Однако, согласно плану Трампа, такие претенденты оцениваются по уровню образования, рабочим качествам, и должны отвечать моральным устоям, сложившимся в обществе.

Приход к власти Дональда Трампа в США сильно повлиял на их отношения с Мексикой. Усиление миграционного законодательства, попытки построить стену посредством сокращения нелегальной миграции привели к ухудшению отношений и ослаблению связей. Только экономическое сотрудничество в будущем может восстановить доверие между правительствами Мексики и США.

В параграфе 2.3 «Проблемы, направления и перспективы миграционной политики США в отношении Мексиканских Соединенных Штатов» дана характеристика проблемам и перспективам миграционной политики США в отношении Мексиканских Соединенных Штатов.

Американо-мексиканская граница - пример открытой границы без предварительных международных договоренностей. Федеральные службы США не в состоянии полностью контролировать всю пограничную область, и укреплений недостаточно для сдерживания незаконных потоков иммигрантов и наркотиков.

Территория пограничных штатов США и Мексики является ключевой для развития отношения двух государств. Имея сложную историю отношений, США и Мексика приложили значительные усилия для стабилизации общей границы и совместной работы в регионе.

Соединенные Штаты и Мексика также имеют долгую историю сотрудничества по вопросам окружающей среды и природных ресурсов, особенно в приграничных районах, где существуют проблемы, вызванные быстрым ростом населения, урбанизацией и индустриализацией. Совместная деятельность между Соединенными Штатами и Мексикой осуществляется в рамках ряда соглашений, таких как Североамериканский Банк Развития; Североамериканское соглашение по экологическому сотрудничеству; Комиссия по охране здоровья на границе; а также ряд других соглашений, касающихся здоровья жителей приграничных территорий, диких животных, перелетных птиц, национальных парков и аналогичных вопросов.

Финансируемое США обучение дополняет собственные инвестиции Мексики в создание потенциала мексиканских институтов и персонала для достижения этих целей. Благодаря такому сотрудничеству общая граница стала более безопасной, обмен информацией стал более плавным, и теперь Мексика имеет больше профессионально подготовленных чиновников и современное оборудование для борьбы с транснациональной преступностью.

Соединенные Штаты совместно с Мексикой проводят обширную серию образовательных и культурных программ. Эти программы работают с молодыми лидерами, студентами, гражданским обществом и предпринимателями. Они обеспечивают изучение английского языка, продвигают образование в области STEM, укрепляют гражданское общество, предоставляют возможности для обмена и расширяют экономические возможности. Это музыка и спортивная дипломатия; Фонд послов по сохранению культурного наследия; программы лидерства Академии женщин-предпринимателей (AWE), такие как Jóvenes en Acción (Молодежь в действии); Инициатива молодых лидеров Америки (YLAJ); исследование институтов США (SUSI), ориентированное на коренное и афро-мексиканское население; и программы обучения английскому языку, такие как программа Access и стипендиаты, специалисты по английскому языку.

Миграция мексиканцев на территорию Соединенных Штатов является одной из ключевых проблем на протяжении всей истории сотрудничества между Соединенными Штатами и Мексикой. При этом речь идет не столько о легальном въезде в страну, так как легальный въезд штаты могут регулировать и следить за выполнением обязательств со стороны иммигрантов, сколько о массовом нелегальном притоке мексиканских граждан, сдерживать который становится нелегко.

Во все времена американо-мексиканские отношения имели и имеют положительные и отрицательные стороны. Основная проблема это, конечно же, нелегальная миграция. Многие полагают, что это главная угроза национальной безопасности США, а основная часть «нелегалов» это как раз мексиканцы.

Заключение. В данной работе был проведен анализ миграционной политики Соединенных Штатов Америки в отношении Мексики при администрации президента Б. Обамы и президента Д. Трампа.

В условиях относительного падения влияния США в Латинской Америке администрация Обамы вынуждена была проводить комплексную

многовекторную политику в отношении стран региона. Между Соединенными Штатами и Мексикой есть как многочисленные общие основания, так и различия. Отношения между США и Мексикой осложняются и обусловлены длительной и кровопролитной войной с наркотиками.

При администрации Обамы проблема борьбы с незаконным оборотом наркотиков в отношениях с Мексикой приобрела характер, определяемый формулой «конфликт-сотрудничество», и попытки ее урегулирования отмечены как успехами, так и неудачами. В общем, связи, сложившиеся в этот период, можно охарактеризовать как более тесные, чем раньше. Еще одной сферой, ставшей одной из центральных в мексиканско-американских отношениях за последние годы, стало сотрудничество в области высшего образования. Особого внимания заслуживает двусторонний форум по высшему образованию, инновациям и исследованиям, который открылся в мае 2013 года, а также 100-тысячный проект, направленный на увеличение возможностей для обмена в системе образования, создают ассоциации исследований и трансграничных инноваций, которые могут привести к эволюции человеческих ресурсов для достижения взаимного экономического процветания и процветания устойчивого социального развития.

После восьми лет пребывания в Белом доме, со всеми взлетами и падениями внешней политики США в этот период, Барак Обама все таки сумел зафиксировать ряд изменений в американо-мексиканских отношениях, несмотря на все расходы на применение политики «мягкой силы».

Исследования в данной работе в целом показали, что такие факторы, как изменчивость общественных настроений, предубежденность населения по отношению к иммигрантам, объясняемая неосведомленностью в социальных и экономических вопросах, личность президента Соединенных Штатов, распространенные предрассудки среди коренного населения, а также столкновение различных интересов как обычных людей, так и политических партий, постоянно приводят к появлению недоработанных и

неэффективных иммиграционных программ. Поэтому, нет никаких оснований предполагать, что стоит ждать серьезных изменений положения дел в будущем.

Интересы Мексики могут заставить мексиканское правительство принять соответствующие меры в тех областях, где Соединенные Штаты нуждаются в Мексиканском сотрудничестве, например, борьба с незаконным производством наркотиков.

Несмотря на различия и проблемы, существующие в отношениях между ними, сотрудничества и поиск компромиссов наиболее долгосрочные выгодное решение для обеих стран. Успехи в борьбе с организованной преступностью, структуры Соединенных Штатов и Мексики никогда не смогут полностью его искоренить, пока проблема иммиграции и нелегальной иммиграции не будет решена.

Американо-мексиканские отношения всегда играли важную роль в политике США на латиноамериканском направлении. Несмотря на то, что две страны, значительно отличаются по уровню экономического и политического развития, имеют в своей основе разные культуры и говорят на разных языках, они вынуждены взаимодействовать и даже сотрудничать, ввиду географической близости.