

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ  
Н. Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории России и археологии

«ТРЕТИЙ ЭЛЕМЕНТ» ЗЕМСТВА В ОБЩЕСТВЕННО–ПОЛИТИЧЕСКОЙ  
ЖИЗНИ САРАТОВСКОЙ ГУБЕРНИИ В НАЧАЛЕ XX ВЕКА

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 411 группы  
направления 46.03.01 «История» (бакалавриат)  
Института истории и международных отношений  
Севостьяновой Елизаветы Алексеевны

Научный руководитель

д.и.н., профессор \_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Варфоломеев Ю. В.

Зав. кафедрой

д.и.н., профессор \_\_\_\_\_  
(подпись, дата)

Мезин С. А.

Саратов 2020

**Введение.** Впервые термин «третий элемент» использовал самарский вице-губернатор Кондоиди в 1899 году. К «первому элементу» он относил администрацию, ко «второму» – земских гласных, наемных служащих же назвал «третьим элементом»<sup>1</sup>.

Б.Б. Веселовский, крупнейший знаток земской истории, давал следующую оценку данному социальному слою: «Земские служащие являлись не только наемниками, но и участниками общего земского дела. С ним они связывали свои культурные и отчасти политические чаяния, для них оно было больше, чем поприще для «службы», – они стремились работать, а не «служить»<sup>2</sup>.

Научную литературу, используемую при работе, можно условно разделить на несколько тематических групп:

Прежде всего, это исследования, посвященные истории земства в целом. В них собраны данные о различных сторонах земской работы, анализ эволюции наиболее крупных отраслей земского хозяйства (работы Б.Б. Веселовского<sup>3</sup>; Я.В. Абрамова<sup>4</sup>; коллективный труд «Юбилейный земский сборник»<sup>5</sup>).

Во-вторых, исследования, авторы которых сосредоточили свое внимание в большей степени на политическом аспекте (работы И.П. Белоконского<sup>6</sup>; Н. Череванина<sup>7</sup>; Н. М. Пирумовой<sup>8</sup>).

Существуют также узконаправленные исследования, посвященные одной отрасли земского дела, их можно отнести в третью группу (работы Г.А. Фальборка и В.И. Чарнолуцкого<sup>9</sup>; «Агрономическая помощь в России» под

---

<sup>1</sup> Белоконский И.П. Земское движение. М., 1914. С.82–83.

<sup>2</sup> Веселовский Б.Б. История земства за 40 лет. Т. III, СПб., 1911. С. 470.

<sup>3</sup> Веселовский Б.Б. История земства за 40 лет. Т. IV. СПб., 1911.

<sup>4</sup> Абрамов Я.В. Что сделало земство и что оно делает. СПб., 1889.

<sup>5</sup> Юбилейный земский сборник / под ред. Б. Б. Веселовского, З. Г. Френкеля. СПб., 1914.

<sup>6</sup> Белоконский И.П. Земское движение. М., 1914.

<sup>7</sup> Череванин Н. Движение интеллигенции. (До эпохи «доверия» кн. Святополк-Мирского) // Общественное движение в России в начале XX века / под ред. Л.Мартова, П. Маслова, А. Потресова. СПб., 1909. Т. 1.

<sup>8</sup> Пирумова Н.М. Земская интеллигенция и её роль в общественной борьбе до начала XX в.

<sup>9</sup> Фальборк Г.А., Чарнолуцкий В.И. Народное образование в России. СПб., 1900.

редакцией В.В. Морачевского<sup>10</sup>; Д.И. Рихтера<sup>11</sup>; П.С. Кабытова<sup>12</sup>; В. Ю. Кузьмина<sup>13</sup>; М.С. Низамовой<sup>14</sup>).

Стоит также выделить «Очерки истории Саратовского Поволжья» под общей редакцией И.В. Пороха<sup>15</sup>

Актуальность изучения деятельности земских служащих вполне обоснована. До появления земств в России практически не было сельского медицинского обслуживания населения, совершенно не было ветеринарной службы и агрономии, образование было развито крайне слабо, первые широко-масштабные оценочные работы были проведены только земскими статистиками. Земские служащие заложили основу для современной медицины, ветеринарии, образования, агрономии и статистики. Учителя проделали огромную работу в распространении знаний в широкие слои населения. Земские врачи, с помощью просветительских бесед и личного опыта, практически вывели крестьян из суеверно-набожного состояния, дали начальные понятия о гигиене и санитарии. Все это придает теме большое значение.

Объектом моего исследования является общественно-политическая история земских учреждений начала XX века по материалам Саратовской губернии. Предмет исследования – общественная деятельность земских служащих Саратовской губернии.

Целью данной работы является изучение «третьего элемента» земства, его состава и роли, которую сыграли служащие в земском деле.

В связи с поставленной целью в работе решаются следующие задачи:

---

<sup>10</sup> Агрономическая помощь в России / Под ред. В.В. Морачевского. Пг., 1914.

<sup>11</sup> Рихтер Д.И. Земская статистика // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 86 т. (82 т. И 4 доп.). — СПб., 1890—1907.

<sup>12</sup> Кабытов П.С. Аграрные отношения в Поволжье в период империализма (1900–1917 гг.). Саратов, 1982.

<sup>13</sup> Кузьмин В.Ю. Земская медицина в России в мирное и военное время (1864–1917). Самара, 2000.

<sup>14</sup> Низамова М.С. Эволюция системы земского здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы в поволжском и уральском регионах в период 1864–1917 гг. // Ученые записки Казанского государственного университета. Том 150, кн. 1. Казань, 2008.

<sup>15</sup> Очерки истории Саратовского Поволжья (1894–1917) под общ. ред. И.В. Пороха. Т. 2, ч. 2. Саратов, 1999.

- выяснить, что собой представлял «третий элемент» земства;
- понять особенности развития земской медицины, ветеринарии, народного образования, статистики, агрономии;
- определить роль служащих в общественной жизни страны;
- определить отношение правительства к «третьему элементу».

Тема исследования имеет обширную основу разноплановых источников. Их можно разделить на делопроизводственную документацию, периодическую печать и источники личного происхождения.

Обширный массив источников представляет делопроизводственная документация. Здесь стоит выделить доклады губернатора саратовской губернии П.А. Столыпина<sup>16</sup>.

Делопроизводственная документация земств является серьезным источником в изучении данной темы. Особенно интересны журналы, доклады, отчёты, постановления, своды постановлений губернских земских управ и собраний<sup>17</sup>.

В делопроизводственной документации стоит выделить служебную переписку, которая практически вся находится в архивах. Служебные письма саратовскому губернатору от городских глав и председателей управ дают исчерпывающую информацию о численности врачей, фельдшеров и акушерок в земствах Саратовской губернии<sup>18</sup>. Там же находятся документы, посвященные событию, которое произошло 21 июля 1905 г. в г. Балашове Саратовской губернии. Монархически настроенная толпа избивала врачей земства, собравшихся в знак протеста против политического бесправия и полицейского про-

<sup>16</sup> П. А. Столыпин. Грани таланта политика. М., 2012.

<sup>17</sup> Губернские съезды и совещания земских врачей и представителей земских управ Саратовской губернии в 1876–1894 г. (Свод постановлений). Саратов, 1895; Журнал Саратовского очередного уездного земского собрания 4–11 октября 1897 г.; Журналы 34-го очередного Саратовского губернского земского собрания. Саратов, 1900; Журналы 35-го Саратовского очередного губернского земского собрания. Саратов, 1901; Журналы 36-го очередного Саратовского губернского земского собрания. 1–19 декабря 1901 г. С приложением протоколов комиссий. Саратов, 1902; Кусков П.В. Краткий отчет о деятельности Камышинского опытно-показательного поля в 1909 году в связи с данными 1907 и 1908 годов: Доклады Камышинскому очередному земскому Собранию 1909 года, Камышин.

<sup>18</sup> ГАСО. Ф. 79. Оп. 1. Д. 910.

извола в стране. Было проведено расследование, его ход и подробности происшествия можно проследить в служебных письмах, записках, докладах<sup>19</sup>.

Земские служащие деятельно сотрудничали с местными периодическими изданиями либерального направления. Они участвовали в редактировании материалов, писали свои статьи в «Саратовский дневник», «Саратовский вестник», «Саратовский листок» и др. Нередко на страницах газет и журналов появлялись статьи, посвященные земским служащим, проведенным собраниям или съездам.

Источники личного происхождения имеют особенную ценность. Письма современников, воспоминания и записи из их дневников, содержат сведения, которые нельзя подчерпнуть из официальных документах, а, следовательно, они во многих случаях позволяют более отчетливо представить то или иное событие. Огромную историческую ценность имеют письма саратовского губернатора своей жене<sup>20</sup>.

Видный общественный деятель Н.Н. Львов оставил воспоминания о событиях 21 июля 1905 г. в г. Балашове. В то время он был земским гласным и непредвзято описал происходившие беспорядки: избиение врачей, в том числе женщин; погромы; действия властей<sup>21</sup>.

Интересны мемуары государственных деятелей консервативного направления. Например, К.Ф. Головин весь «третий элемент» считал революционно настроенной «провинциальной интеллигенцией»<sup>22</sup>.

Интересна и другая точка зрения. В.М. Хижняков в своих воспоминаниях отмечал, что интерес земской жизни сосредотачивался на борьбе «культурных земских работников с темными силами, как местными, так и насылаемыми из Петербурга». Хижняков считал «третий элемент» активной частью служащих, которая отстаивает принципы всеобщего образования и бесплатной медицины. Хижняков во многом идеализировал работу земства. О себе

---

<sup>19</sup> ГАСО. Ф. 1. Оп. 1. Д. 6784, 2008, 6806, 6763.

<sup>20</sup> П.А. Столыпин. Переписка. М., 2004.

<sup>21</sup> *Львов Н.Н.* Сообщения о балашовских событиях // *Право*. 1905. № 32.

<sup>22</sup> *Головин К.Ф.* Мои воспоминания. СПб., 1910. Т. 2.

он писал: «Кому, в самом деле из тех, кто небезучастно относится к общественной жизни России, в прошлом и настоящем, не известно имя Василия Михайловича Хижнякова, – одного из немногих уже представителей «старой земской гвардии», отдавшего десятки лет жизни на развитие в своей губернии в лучшем смысле слова земского дела, человека не только превосходно знающего это дело, но любящего его...»<sup>23</sup>.

Политический деятель и историк А.А. Корнилов жил несколько лет в Саратове и оставил об этом времени воспоминания. Они особенно интересны тем, что дают описания личностей земских служащих<sup>24</sup>.

Бакалаврская работа состоит из введения; двух глав (первая глава – «Третий элемент» земства в Российской Империи на рубеже XIX–XX веков – состоит из двух параграфов, вторая глава – Взаимоотношения власти и земской интеллигенции); заключения и списка использованных источников и литературы.

**Основное содержание работы.** До 90-х годов XIX века роль «третьего элемента» была мало заметна, земское хозяйство было развито слабо. Вторым элементом и численно превышал третий, и в повседневной работе действовал активнее. Но ситуация изменилась в последнем десятилетии XIX века, это было связано с возрастанием смет, с развитием кредитных операций, – была необходима работа наёмных служащих, их численность увеличивалась. При этом численность выборных гласных практически не изменилась, а количество наёмных служащих за 20 лет увеличилось более чем в 2 раза.

Попечение о народном здравии занимало одно из важнейших мест в программах деятельности земств. Именно на эту отрасль земской деятельности расходовалось большее количество денежных средств. Уже в 1885 году расходы на здравоохранения в Саратовской губернии были около 24 процентов от общего бюджета земства. А в начале XX в. от 26 до 45 процентов в зависимости от уезда. Многие современники писали, что земские врачи были

---

<sup>23</sup> Хижняков В.М. Воспоминания земского деятеля. Пг., 1916.

<sup>24</sup> Корнилов А.А. Воспоминания // Вопросы истории. 1994. № 4.

идейными людьми, профессию воспринимали как призвание. Подтверждением этого может служить совсем небольшое жалование медицинских работников. М.Я. Капустин писал, что «в вопросах вознаграждения земские врачи наименее притязательны». При этом частного заработка у них не было. Зато были продолжительные отпуска в университетские города для пополнения медицинских знаний. Такие отпуска обычно длились 3-4 месяца.

Земская ветеринарная организация появилась только в конце 70-х годов XIX века из-за усиления чумной эпизоотии. В Саратовской губернии ветеринарная организация до 1888 г. была уездной, в последствие губернское земство решило принять в деле деятельное участие. Оно само содержало нормальный штат и помогало уездам в найме дополнительного. Было создано ветеринарное бюро. Устраивались съезды врачей при уездных и губернских управах. Причем по числу губернских съездов Саратов была лидером. Во время создания ветеринарной организации главной ее задачей было предупреждение и прекращение эпизоотий. К началу XX века ситуация изменилась, земства сосредоточили свое внимание на организации лечебной ветеринарии – устраивались амбулатории, скотолечебницы.

Первые годы своей деятельности земства принимали совсем небольшое денежное участие в школьном деле, большая часть забот об открытии и содержании училищ возлагалась на крестьянские общества. В последующие годы школьные расходы перешли в ведомство земств. Школьное земское дело оживилось только к середине 90-х годов XIX века. Это произошло благодаря усилению роли губернского земства в деле народного образования, а это в свою очередь случилось благодаря влиянию «третьего элемента». С 1897 по 1901 г. в земских губерниях было открыто 34 учительских семинара. Уездные съезды учителей, запрещенные в 1885 г., вновь были разрешены в 1889 г. И, хотя условия их проведения были строго регламентированы, они смогли стать местом встреч и сельской интеллигенции. Наиболее активную общественную работу земские учителя вели в губернских земствах, где они, участвуя в школьных бюро и комиссиях, готовили материалы для докладов на

земских собраниях (а также для ходатайств и записок) о всеобщем обучении, о школьных зданиях, о библиотеках, о повышении уровня учительского персонала, о его материальном и правовом положении.

Первые оценочно-статистические исследования земства стали проводить в 1870-е гг. Широкий же размах земская статистика получила в 80-е годы. Повсеместно создавались статистические бюро, в Саратовской губернии такое бюро было открыто в 1882 г. Существенным препятствием в развитии статистических исследований стал циркуляр 1888 года, обязывающий земства представлять программы статистических исследований на утверждение центрального статистического комитета. Таким образом, правительство пыталось не допустить обсуждения вопросов "имеющих фискальный характер". Сопровождения и обмен опытом статистиков продолжился, но деятельность на местах практически замерла. Такое положение дел сохранялось до принятия правил оценки недвижимых имуществ 8 июня 1893 года. Земские учреждения должны были провести сплошную переоценку имуществ, облагаемых земскими сборами. Для этого необходимо было усилить существующие статистические бюро и учредить новые. Затем был издан закон, согласно которому компетенция установления оценочных норм передавалась от уездных к губернским оценочным комиссиям. Закон также предоставлял земствам ежегодное пособие на оценочные работы, которое составляло миллион рублей. Число статистических бюро и количество статистов быстро увеличилось.

Идея агрономической помощи не раз возникала и в дореформенное время, но при своем осуществлении каждый раз терпела крушение. Состояние крестьянского земледелия было плачевным, поэтому земства все же понимали необходимость агрономической помощи. Но они долгое время не приступали к выполнению агрикультурных мероприятий. В первую очередь земства попытались улучшить технику сельского хозяйства. Для этого принимались меры к облегчению возможности приобретать орудия труда, семян, удобрений. Земства Саратовской губернии стали пионерами в этом деле, первые попытки распространить земледельческие орудия были пред-



приняты ими еще в 1860-е гг. Начало работы агрономов сопровождалось сомнениями в среде земских служащих относительно полезности этой деятельности. Довольно часто агрономические мероприятия останавливались прежде, чем они успевали дать результаты или отменялись еще в стадии их организации. К тому же носили очень скромный характер, проводились нерегулярно и бессистемно. Земства в большинстве своем считали, что основная экономическая помощь деревне, которую они могут осуществить – доступный денежный кредит. Толчком для проведения более серьезных мероприятий стал сельско-хозяйственный кризис, начавшийся в конце 1970-х гг. По мере того, как усиливался кризис, интерес земств к улучшению техники сельского хозяйства возрастал. Распространялись сельско-хозяйственные орудия, вводились агрономические организации. В Саратовской губернии постоянные агрономы стали появляться в 1894 г. и к 1902 были во всех уездах губернии.

"Третий элемент" стремился к всероссийскому объединению, пользуясь для этого всякого рода съездами – естествоиспытателей и врачей, деятелей по техническому образованию, кустарными, учительскими и т.п.

По признанию многих современников, представители «третьего элемента» составляли «лучшую часть» интеллигенции губернского города. Их общественная деятельность была активной и разнонаправленной. Немало внимания земская интеллигенция уделяла просвещению крестьян. Земские агрономы, ветеринары, врачи читали публичные лекции и выступали с докладами, писали статьи в местные журналы и газеты. Проводились выставки плодоводства, огородничества и бахчеводства. Сельскохозяйственные выставки способствовали распространению новых методов и приемов агротехники и агрикультуры, повышая в целом сельскохозяйственную культуру и развивая агрономическое образование населения. Также в Саратовской губернии устраивались передвижные земские выставки по санитарно-медицинским вопросам, выставки птицеводства. Наибольшее распространение в Саратовской губернии получили такие формы внешкольного образования как библиотеки, избы-читальни, лекции и «народные чтения», книжная

торговля и издательская деятельность, экскурсии на опытные и показательные участки, выставки и музеи. Всё это работало и приносило свои плоды благодаря усилиям «третьего элемента» земства. Ему была интересна буквально любая сторона общественной жизни. Его представители были участниками различных обществ, в том числе и благотворительных.

С появлением земств, возникло множество новых учреждений, в которых работала интеллигенция. Это помогло ей укрепиться в обществе, приобрести авторитет у населения. «Третий элемент» являлся не только носителем профессиональных знаний, но и стержнем общественной жизни. Помимо своей работы, его участники думали о всеобщем благе, были участниками различных обществ, организаций, съездов, направленных на улучшение жизни общества.

Отношения «третьего элемента» и власти на протяжении всей истории земств были очень не простыми. Земская интеллигенция имела свои взгляды на российскую действительность, часто не совпадающие с мнением администрации, этот факт пугал последнюю. Главная угроза «третьего элемента» заключалась в его влияние на крестьян. При этом представители разных профессий земской интеллигенции, работая в одной губернии, постоянно встречались. Образовалась довольно тесная связь. «Третий элемент» выступал уже в лице не отдельных своих представителей, а организованной группой, объединенный в союзы.

Администрация пыталась не допустить подобных союзов. Каждого учителя, библиотекаря, каждого наблюдающего за библиотекой, нового статистика, врача нужно было представлять на утверждение губернатора. По закону для выражения согласия или несогласия на замещение, приглашенного управой лица, был выделен двухнедельный срок. Но часто так случалось, что губернаторы не давали ответа и на протяжении месяцев. Происходили массовые не утверждения «третьего элемента». Также власти всеми силами пытались сдерживать объединение сотрудников земств.

Часто именно земских служащих обвиняли в происходивших крестьянских волнениях. После этого наступала волна репрессий: прекращались статистические исследования; издавались законы, ограничивающие влияние интеллигенции на земское дело; упразднялись советы и учреждения.

Уничтожалось все, что было заподозрено в политической неблагонадежности и в первую очередь периодические издания, книжные склады и другие организационные центры, около которых группировался «третий элемент» и которые ближе всего соприкасались с населением в момент освободительного движения. Наряду с периодическими органами и книжными складами сильное влияние реакции испытала на себе агрономическая и санитарная организация и статистика. Так, Саратовское земство упразднило должность губернского агронома. Затем Аткарский и Вольский уезды упразднили должности агрономов.

Столкновения администрации и «третьего элемента» происходили не только на политической почве, также имели место конфликты служащего персонала с управами и земскими собраниями. Но прежде всего, правительство особенно боялось того, что «третий элемент» будет оказывать влияние на земских избирателей. И такая возможность была ежедневно: у учителей в земских школах, у врачей в больницах, у статистиков и агрономов в уездах.

Земские служащие все же вели агитационную работу в крестьянской среде, крестьяне сами неоднократно докладывали властям об этом. Так, были уволены Камышинская акушерка Янкелевич и Вольский врач Севастьянов.

Правительство отвечало репрессиями на подобные случаи. Так, саратовским губернатором было закрыто Балашовское отделение Саратовского санитарного общества. Земские служащие в свою очередь отвечали протестом. Врачи Балашовского уезда в знак протеста 18 врачей и 30 фельдшеров ушли со службы.

В начале XX века «третий элемент» стал весомой общественной и политической силой, которую нельзя было обойти. Земство благодаря ему сближалось с лучшими представителями науки и литературы. Земские агро-

номы, статистики, врачи пользовались большим вниманием выдающихся профессоров. Они, симпатизируя земскому делу, с готовностью оказывали всяческую помощь своим бывшим воспитанникам и нередко принимали участие в их работах. Также охотно способствовала интеллигенции пресса. Наибольшего процветания губерния достигала, когда земство объединяло свои силы с «третьим элементом». Но, в большинстве своем, представители власти расценивали земскую интеллигенцию как крамолу, с которой необходимо бороться.

**Заключение.** «Третий элемент» был продуктом деятельности земства. Для полноценной деятельности земству были необходимы врачи, учителя, агрономы, статистики, ветеринары. Их деятельность в большей степени была направлена на поддержание и улучшение жизни общества. Врачи стремились улучшить санитарно-эпидемическую ситуацию в обществе, принимая активное участие в предупреждении массовых заболеваний; стремились дать населению необходимые знания в вопросах гигиены, для чего ездили по уездам с лекциями и, в том числе, создавали специальные брошюры.

Учителя добились кардинальных изменений в системе образования. Если до вмешательства представителей «третьего элемента» земства: «Школы не удовлетворяли даже самым скромным требованиям педагогики и были ниже всякой критики и с учебной, и с хозяйственно-административной, и с гигиенической точек зрения. Но самым важным ... была та полная отчуждённость, и то глубоко вкоренившееся в народные массы недоверчивое и неприязненное отношение, которое оставили по себе казённая школа, казённая учёба и казённое попечительство всех видов и степеней»<sup>25</sup>, то после – ситуация изменилась в лучшую сторону. Главной заслугой земских учителей стало изменение отношения крестьян к обучению и учителям.

Агрономы, ветеринары, статистики начинали работу с «чистого листа». У них не было опоры на предшественников и организованные институты. Но главной особенностью, объединяющей всю земскую интеллигенцию, стала –

---

<sup>25</sup> Чарнолуцкий В.И. Основные вопросы организации школы в России. СПб. 1909. С. 25.

инициатива. Именно она помогла преобразовать к лучшему картину русского быта. Земских служащих интересовали все сферы жизни общества, они были участниками различных кружков, выступали с инициативами по созданию новых обществ, в том числе и благотворительных. Так же большую работу представители «третьего элемента» проделали в области просвещения широких масс населения. Они читали лекции, проводили экскурсии и беседы, способствовали появлению общедоступных библиотек. «Третий элемент» быстро стал неотъемлемой частью общественной жизни Российской Империи. Прогрессивные земские деятели вносили демократизм в земскую работу. Правительство же по большей части видело в них опасных вольнодумцев. Этим объясняются многочисленные репрессии по отношению к представителям земской интеллигенции.