

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Научный доклад об основных результатах  
научно-квалификационной работы (диссертации)

**«Органы земского самоуправления Саратовской губернии в годы  
Первой мировой войны»**

Аспиранта 3 курса  
направления подготовки 46.06.01 Исторические науки и археология  
направленности «Отечественная история»  
Института истории и международных отношений

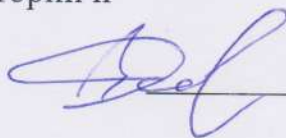
Фортуна Алексея Андреевича

Научный руководитель  
профессор кафедры отечественной истории и  
историографии,  
д-р ист. наук, профессор



Е.Н. Морозова

Заведующий кафедрой отечественной истории и  
историографии,  
д-р ист. наук, профессор



В.Н. Данилов

Саратов 2020 год

**Актуальность темы исследования.** 4 июля 2020 года вступила в силу обновленная Конституция РФ<sup>1</sup>, отразившая важные изменения практически во всех сферах жизни государства и общества. Один из ключевых элементов поправок касается нового статуса органов местного самоуправления. Согласно ст. 132, ч. 3. основного закона «... органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти Российской Федерации»<sup>2</sup>. Необходимость и важность подобных изменений была обоснована президентом в послании Федеральному собранию 15 января 2020 г.: «... разрыв между государственным и муниципальным уровнями власти приводит к большим проблемам в области развития образования, здравоохранения и других сфер»<sup>3</sup>.

Смена приоритетов государственной политики в отношении органов местного самоуправления, уходящая своими корнями в дискуссию середины XIX века, и в очередной раз наблюдаемая в современной России, говорит о том, что процесс их реформирования и поиски более эффективной модели пока еще не завершены. Поэтому, в период очередных изменений законодательной базы, затрагивающей институты гражданского общества, возникает объективная необходимость в научных исследованиях отечественного опыта взаимодействия властных структур и органов земского самоуправления, в том числе и в годы социально-политических катаклизмов начало XX века. Особый интерес при этом представляет период Первой мировой войны.

---

<sup>1</sup> Указ Президента Российской Федерации от 03.07.2020 № 445 «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007030012> (дата обращения 28.07.2020).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения 28.07.2020).

<sup>3</sup> Послание Федеральному собранию президента РФ В. В. Путина 15 января 2020 г. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения 28.07.2020).

Великая война в небывалых ранее масштабах обнажила необходимость мобилизации всех национальных ресурсов Российской империи. Решение этой насущной задачи стало возможным только при условии консенсуса власти и гражданского общества, выразившееся в создании первых общественных организаций (Всероссийский земский и Всероссийский городской союза, Земгор). В настоящее время многогранная деятельность союзов, их отношение к власти и другие аспекты проблем, активно изучаются в отечественной и зарубежной историографии. В тоже время ощущается недостаток исследований, посвященных местным филиалам союзов, роль которых выполняли губернские и уездные земские управы.

**Объектом** исследования являются органы земского самоуправления Саратовской губернии (губернского и уездного уровня).

**Предметом** исследования выступает практическая деятельность органов земского самоуправления Саратовской губернии в годы Первой мировой войны.

**Цель и задачи диссертационной работы.** Целью настоящего исследования является комплексное изучение органов земского самоуправления Саратовской губернии и особенности их практической деятельности в годы Первой мировой войны.

Для достижения цели были определены следующие задачи:

- последовательно изучить основные этапы, формы и тактику земского объединительного движения в контексте становления общеземской организации;
- показать структурные изменения в органах земского самоуправления накануне и в годы Первой мировой войны;
- исследовать структуру, состав, принципы формирования бюджета и основные направления деятельности местных комитетов ВЗС на примере Саратовского земства;

- проанализировать работу земских учреждений Саратовской губернии в решении проблемы продовольственного снабжения действующей армии хлебом;
- охарактеризовать влияние войны на реализацию социально-экономических программ органов земского самоуправления Саратовской губернии;
- проследить изменение статуса земских учреждений и особенности функционирования в структуре российской государственности в меняющихся реалиях революционного процесса 1917 года на примере Саратовской губернии;
- реконструировать работу избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов в волостные, уездные и губернское земства Саратовской губернии;
- проследить основные изменения в компетенции органов земского самоуправления и характере их деятельности в условиях кризиса власти на местах 1917-1918 гг.

**Хронологические рамки исследования** определяются периодом с июля 1914 г. по март-апрель 1918 г., т.е. временем с момента вступления Российской империи в Первую мировую войну и до момента ликвидации органов земского самоуправления Саратовской губернии Советской властью. Этот богатый на события последний период существования органов земского самоуправления не является однородным и подразделяется на два этапа.

Первый (1914 г. – февраль 1917 г.) – приходится собственно на период войны, когда органы земского самоуправления последовательно и поэтапно привлекались государством к решению крупномасштабных мобилизационных задач от оказания помощи больным и раненым воинам до продовольственного снабжения действующей армии. Их роль в новых условиях существенно возросла, а компетенции заметно расширились.

Второй этап (февраль 1917 г. – март-апрель 1918 г.) охватывает события, характеризующиеся изменением положения, статуса и практической

деятельности земских учреждений в условия революционного процесса. Попытка Временного правительства сделать земства основой нового государственного строя провалилась. После Октябрьского переворота был запущен механизм ликвидации земств и замены их Советами.

В тоже время, следует отметить, что обозначенные хронологические рамки работы довольно условны, ибо в целях сохранения логики исследования пришлось обращаться к более раннему периоду истории земских учреждений в России.

**Территориальные рамки** исследования включают Саратовскую губернию. Несмотря на то, что Саратовская губерния в годы войны находилась в глубоком тылу, она была теснейшим образом связана с фронтом. Во-первых, на ее территории формировались запасные воинские части, сюда доставляли больных и раненых воинов, военнопленных, беженцев, что существенным образом осложняло общую демографическую, эпидемиологическую и социально-экономическую ситуацию в регионе, затрудняя работу местной администрации, а так же органов городского и земского самоуправления. Во-вторых, аграрная специализация губернии определила ее роль в качестве поставщика основных продовольственных товаров, как для действующей армии, так и для потребляющих центров.

**Степень научной разработки темы.** Многообразие поставленных в работе проблем предопределило использование при историографическом обзоре проблемно-хронологического подхода, который позволит увидеть лакуны и дискуссионные моменты отечественной и зарубежной историографии в контексте исследуемой темы.

Обращаясь к теме участия земских учреждений Саратовской губернии в мобилизационных мероприятиях государства, прежде всего нельзя обойти вниманием общий круг литературы, затрагивающий различные стороны работы тыла в годы Первой мировой войны <sup>4</sup>. С точки зрения

---

<sup>4</sup> См.: Головин Н. Н. Военные усилия России в мировой войне. Париж, 1939; Лященко П. И. История народного хозяйства СССР в 3-х томах. М, 1952. Т. 2; Шигалин Г И.. Военная

информативности, эти публикации поистине уникальны. Авторы ввели в научный оборот большое количество фактического и статистического материала, проанализировали состояние сельскохозяйственного и промышленного производства в военные годы, проблемы снабжения армии и тыла продовольственными товарами, масштабы использования труда военнопленных и беженцев в сельскохозяйственном и других секторах экономики и др. Вместе с тем, деятельность земских учреждений рассматривается в них либо фрагментарно, либо и вовсе игнорируется.

В диссертационном исследовании использовался блок литературы, посвященный земскому либеральному движению<sup>5</sup>. Несмотря на всю

---

экономика в Первую мировую войну. М., 1956; *Сидоров А. Л.* Финансовое положение России в годы Первой мировой войны (1914-1917). М., 1960; Он же: Экономическое положение России в годы Первой мировой войны. М., 1973; *Анфимов А. М.* Российская деревня в годы Первой мировой войны (1914 – февраль 1917 г.). М., 1962. *Богданов И. М.* Грамотность и образование в дореволюционной России и СССР (историко-статистические очерки). М., 1964; *Ерошкин Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России. М., 1968; *Дякин В. С.* Самодержавие, буржуазия и дворянство в 1907-1911 гг. М., 1978; *Лаверычев В. Я.* Военный государственно-монополистический капитализм в России. М., 1988; *Белова И. Б.* Первая мировая война и российская провинция 1914 – февраль 1917 г. М., 2011; *Тагилова Н. Ф.* Организация зерновой торговли в Российской империи (начало XX века): Опыт сетевого анализа // Экономическая история. Ежегодник. 2013. М., 2014; *Островский А. В.* Животноводство Европейской России в конце XIX – начале XX в. СПб., 2014.

<sup>5</sup> См.: *Шаховской Д. И.* Адреса земств 1894-1895 гг. и их политическая программа. Женева, 1896; Он же: Политические течения в русском земстве // Юбилейный земский сборник. СПб., 1914; *Карышев Н. А.* Земские ходатайства 1865-1884 гг. М., 1900; *Иорданский Н. И.* Земский либерализм. М., 1905; *Веселовский Б. Б.* История земства за сорок лет в 4-х томах. СПб., 1909-1911. Т. 3; *Белоконский И. П.* Земское движение. М., 1914; *Петров Ф. А.* Нелегальные общеземские совещания и съезды конца 70-х – начало 80-х годов XIX века // Вопросы истории. 1974. № 9; *Пирумова Н. М.* Земское либеральное движение. Социальные корни и эволюция до начала XX века. М., 1977; *Шаццлло К. Ф.* Русский либерализм накануне революции 1905-1907 гг. Организация. Программы. Тактика. М., 1985; *Леонтович В. В.* История либерализма в России (1762-1914). М., 1995; *Королева Н. Г.* Земство на переломе (1905-1907 гг.). М., 1995; *Смирнов А. Ю.* История общеземской организации (1904-1914 гг.). Автореф. ... дис. кан. ист. наук. СПб., 2001; *Соловьев К. А.* Кружок «Беседа»: в поисках новой политической реальности, 1899-1905 гг. М., 2009; *Ехлакова С. Ф.* Мелкая земская единица в общественных дискуссиях конца XIX в. // Омский научный вестник. 2011. № 6; *Шелохаев В. В.* Местное самоуправление: бюрократическая и либеральная модели в пореформенной России // Земское самоуправление в истории России: к 150-летию земской реформы. М., 2015; *Клочков Е. С., Лосева Н. В.* Русско-турецкая война 1877-1878 гг.: Осуществление комплекса военно-мобилизационных мероприятий в рамках регионального земства // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 3; *Галкин П. В., Ловягин Н. В.* Земство и

значимость и глубину затрагиваемых в этих фундаментальных работах проблем, исследователями не ставился вопрос о «ступенях» развития общеземской организации, идейных истоках и первых опытах ее практической деятельности. Большинство авторов, рассматривали земский либерализм под другим ракурсом, а именно с точки зрения политической борьбы.

Комплекс поставленных в работе проблем потребовал обращение к литературе по смежным сюжетам. К ним относятся работы, посвященные вопросам взаимодействия земств и кооперативных учреждений в годы войны и революции<sup>6</sup>, крестьянскому движению<sup>7</sup>, личному составу русской императорской армии<sup>8</sup>.

Пристальный интерес научного сообщества к теме земства породил огромное количество литературы, посвященной различным аспектам их деятельности. Обращаясь к проблеме «органы земского самоуправления в годы Первой мировой войны», прежде всего, следует обратить внимание на публикации по общеземской проблематике в целом. К наиболее репрезентативным монографическим исследованиям, частично затрагивающих исследуемую тему, следует отнести солидные работы Г.А.

---

власть на страницах газеты «The Manchester Guardian» // Вестник Рязанского государственного университета им С. А. Есенина. 2017. № 3 (56); *Панов В. Н.* Земский конституционализм в России (вторая половина XIX – начало XX вв.) // Историческая наука. 2018. № 4 (26).

<sup>6</sup> См.: *Лубков А. В.* Война, революция, кооперация. М., 1997; *Корелин А. П.* Кооперация и кооперативное движение в России. 1860-1917. М., 2009; *Кобзева Т. А.* Земство и кооперативное движение в Симбирской губернии в начале XX века // Власть. 2013. № 5; Она же: Земства Среднего Поволжья в годы Первой мировой войны (на материалах Симбирской губернии) // Власть. 2014. № 2; *Петровичева Е. М.* Земство и кооперация накануне Первой мировой войны (на материалах губерний центра России) // Вестник ВГУ. 2015. № 1 (5).

<sup>7</sup> См.: *Хрящева А. Н.* Крестьянство в войне и революции (статистико-экономические очерки). М., 1921; *Покровский М. Н., Яковлев Я. А.* Крестьянское движение в 1917 году. (1917 год в документах и материалах). М., 1927.

<sup>8</sup> См.: *Волков С. В.* Трагедия русского офицерства. М., 2000; *Аракелова М. П., Загоруйко М. В.* Влияние событий Первой мировой войны и Февраля 1917 г. на формирование российского офицерского корпуса // Вестник Московского университета (государство и общество). 2011. № 2.

Герасименко <sup>9</sup> и Л.Е. Лаптевой <sup>10</sup>. В частности Г.А. Герасименко, проанализировав практическую деятельность земских учреждений периода 1914-1917 гг., приходит к выводу, что, несмотря на обстоятельства военных лет, земства продолжали уделять внимание традиционным сферам деятельности. В тоже время, нельзя согласиться с утверждением автора относительно роли органов земского самоуправления в мобилизационных мероприятиях государства, которые оцениваются как «второстепенные обязанности»<sup>11</sup>.

В докторской диссертации Л.А. Жуковой <sup>12</sup>, предпринята попытка обобщающего анализа взаимоотношений земских учреждений и властных структур в период 1864-1917 гг. Несмотря на то, что истории земского самоуправления в годы войны и революции уделяется весьма скромное место, автор, в отличие от предыдущих исследований, высоко оценивает работу земских учреждений в области военно-мобилизационных мероприятий государства.

Особый интерес представляет и коллективная монография «Земское самоуправление в России, 1864-1918 гг.»<sup>13</sup>, отдельные главы которой (гл. 4-5), посвящены деятельности земских учреждений в период войны и революции. Н.Д. Судацов, автор главы, посвященной земским учреждениям в годы войны, проанализировал новые направления в их практической деятельности. Однако вне внимания автора остались проблемы влияния войны на «традиционные» земские социально-экономические практики.

---

<sup>9</sup> См.: Герасименко Г. А. Земское самоуправление в России. М., 1990; Он же: Народ и власть в 1917 году. М., 1995.

<sup>10</sup> См.: Лаптева Л. Е. Земские учреждения в России. М., 1993.

<sup>11</sup> Герасименко Г. А. Земское самоуправление ... С. 43.

<sup>12</sup> См.: Жукова Л. А. Взаимодействие властных структур и органов земского самоуправления в России. 1864-1917 гг. дис... док. ист. наук. М., 2000; Она же: Земские учреждения и административный контроль // Земское самоуправление в истории России: к 150-летию земской реформы. М., 2015.

<sup>13</sup> См.: Земское самоуправление в России, 1864-1918 гг.: в 2 кн. /Под ред. Н.Г. Королевой. М., 2005.



История земского самоуправления периода войны рассматривается целой плеядой исследователей, изучавших деятельность общественных организаций<sup>14</sup>, поэтому целесообразно остановиться на тех работах, которые частично или косвенно затрагивают интересующий сюжет, связанный с деятельностью Всероссийского земского союза (далее – ВЗС), Всероссийского городского союза (далее – ВГС) и Земгора. Научные изыскания по этой проблематике появились еще в годы войны<sup>15</sup>. Первый историограф ВЗС М.Д. Загряцков попытался не просто проанализировать условия возникновения союзов, но и разобраться в их «юридических основаниях», подчеркнув, что «... формула местных польз и нужд» в условиях войны стала носить чисто формальный характер»<sup>16</sup>. Дореволюционная историография высоко оценивала деятельность общественных организация по оказанию помощи действующей армии, но, за исключением трудов профессионального ученого М.Д. Загряцкого, остальные работы, несмотря на обилие в них фактического материала, носили скорее описательный характер.

В советской исторической науке проблемы деятельности ВЗС, ВГС, Земгора, направленные на поддержку фронта и тыла исследовались фрагментарно. Тем не менее, в этот период появилось ряд публикаций, освещающих изучаемую проблематику. Следует отметить работу А.П.

---

<sup>14</sup> См. напр.: *Юрий М. Ф.* Историография буржуазных военно-общественных организаций периода Первой мировой войны // Государственные учреждения и общественные организации СССР. Проблемы, факты, исследования. М., 1991; *Баженова К. Е.* Отечественная историография Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов: этапы и итоги исследований // Проблемы истории, филологии, культуры. 2010. № 3. С. 126-139; *Туманова А. С.* Общественные организации в России в годы Первой мировой войны (1914 – февраль 1917 г.). М., 2014.

<sup>15</sup> См.: *Загряцков М. Д.* Всероссийский земский союз. Пг., 1915; Он же: Всероссийский земский союз: Общие принципы организации и юридическая природа. Пг., 1915; *Трутовский В. Е.* Современное земство. Пг., 1915; Личный состав учреждений Всероссийского Земского союза. М., 1915; Всероссийский земский союз. Краткий очерк деятельности Всероссийского земского союза. М., 1916; Всероссийский союз городов. Очерк деятельности Всероссийского союза городов 1914-1915 гг. М., 1916; Всероссийский земский союз. Главный по снабжению армии комитет. Очерк деятельности. 10 июля 1915 г. – 1 февраля 1916 г. М., 1916.

<sup>16</sup> *Загряцков М. Д.* Всероссийский земский союз ... С. 28.

Погребинского<sup>17</sup>, который проанализировал деятельность ВЗС и ВГС, их взаимоотношения с властью в решении социальных и экономических проблем, вызванных войной, в целом негативно оценив усилия союзов земств и городов в сфере помощи фронту.

Отдельные сюжеты, связанные с деятельностью общественных организаций в области медицины, образования и других мобилизационных мероприятий государства, рассматривались в трудах Н.В.Чехова, В.И. Бинштока, Я.М. Бухшпана<sup>18</sup>.

Современная отечественная историография (с начала 1990-х гг.) характеризуется возобновлением интереса к земской проблематике в целом. Появился ряд солидных трудов, посвященных исследуемому сюжету. К их числу относятся общие работы В.Ф. Абрамова, Н.Д. Судовцова, В.М. Шевырина и др.<sup>19</sup> Особый интерес представляют исследования последнего. В работах этого автора содержится глубокий аналитический обзор отечественной и зарубежной историографии союзов. В.М. Шевырин оценивает деятельность общественных организаций так же как и дореволюционные историки, отмечая, что благодаря союзам «... российская армия выдержала три года тяжелейшей войны и не раз выручила союзников по Антанте»<sup>20</sup>.

Подобные позитивные оценки практической деятельности земских общественных организаций можно обнаружить и в немногочисленной

---

<sup>17</sup> См.: *Погребинский А. П.* К истории союза земств и городов в годы империалистической войны // Исторические записки. 1941. Т. 2. С. 39-60.

<sup>18</sup> См.: *Чехов Н. В.* Типы русской школы в их историческом развитии. М., 1923; *Биншток В. И.* Народное питание и народное здравие в войну 1914-1918 гг. М., 1929; *Бухшпан Я. М.* Военно-хозяйственная политика. М., 1929.

<sup>19</sup> См.: *Абрамов В. Ф.* Российское земство: экономика, финансы и культура. М., 1996; Он же: Объединение российских земств // *Земский феномен: политологический подход.* Саппоро, 2001; *Судавцов Н. Д.* Земское и городское самоуправление России в годы Первой мировой войны. Ставрополь, 2001; *Шевырин В. М.* Земский и городской союзы (1914-1917). М., 2000; Он же: Власть и общественные организации в России (1914-1917). Аналитический обзор. М., 2003;

<sup>20</sup> *Шевырин В. М.* Власть и общественные организации ... С. 129.

зарубежной историографической историографии<sup>21</sup>. По мнению профессора Манчестерского университета П. Гатрелла в годы войны «... сложилось своеобразное разделение труда между властью и земством, которое приняло на себя значительную долю ответственности за оказание помощи гражданскому населению, раненым и беженцам»<sup>22</sup>. Вместе с тем автор указывает, что выстроить по-настоящему конструктивный диалог с властью у общественных организаций в годы войны не получилось, в силу нежелания первой допустить усиления «муниципальных структур».

В последние десятилетия появились монографические и региональные исследования, позволяющие проследить особенности и характер деятельности местных комитетов ВЗС в различных районах империи, среди которых можно выделить как обобщающие работы<sup>23</sup>, так и освещающие отдельные сюжеты: здравоохранение<sup>24</sup>, народное образование<sup>25</sup>,

---

<sup>21</sup> См. напр.: *Porter T., Gleason W.* The Democratization of the Zemstvo During the First World War // *Emerging Democracy in Late Imperial Russia*. University Press of Colorado, 1998. P. 239-240; *Gatrell P.* Russia's First World War A Social and Economic History. Harlow, England: Longman, 2005. P. 41-43.

<sup>22</sup> *Gatrell P.* Russia's First World War A Social and Economic History ... P. 42.

<sup>23</sup> См.: *Петровичева Е. М.* Земское самоуправление Центральной России в 1906-1918 гг.: эволюция на последних этапах деятельности дис... док. ист. наук. М., 2003; *Баженова К. Е.* Деятельность организаций Всероссийского земского союза и Всероссийского союза городов на среднем Урале в годы Первой мировой войны (1914-февраль 1917). Автореф. ... дис. кан. ист. наук. Екатеринбург, 2010. *Патрушев А. В.* Вятское земство и Всероссийский земский союз в годы Первой мировой войны // *Военно-исторический журнал*. 2012. № 7; *Суханова О. Н.* Калужское земство в годы Первой мировой войны. Автореф. ... дис. кан. ист. наук. Владимир, 2012; *Заяц Н. А.* Деятельность Воронежского губернского земства в годы Первой мировой войны (1914-1917 гг.) // *Вестник ВГУ*. 2016. № 2.

<sup>24</sup> См.: *Кузнецов В. Ю.* Власть, общество и земская медицина (1864-1917 гг.). Самара, 2003; *Щербинин П. П.* Тамбовское земство и оказание помощи больным и раненым воинам (1914-1917 гг.) // *Вестник ТГУ*. 2013. Вып. 11 (127); *Чиж И. М., Карпенко И. В.* Военная медицина в русской армии в годы Первой мировой войны // *История медицины*. 2017. Т. 4. № 2; *Сыроегина Ю. В.* Организация лазаретов и госпиталей на территории Рязанской губернии в годы Первой мировой войны // *Вестник РГУ им. С. А. Есенина*. 2018. № 3. (60).

<sup>25</sup> См.: *Елисафенко М. К.* Народное образование как приоритетное направление в деятельности Пермских земств в годы Первой мировой войны // *Педагогическое образование в России*. 2014. № 2; *Субботина А. М.* Образовательные учреждения Казанского учебного округа в период Первой мировой войны и революции 1917 г. // *Известия ВГПУ*. 2017. № 10.

агрономическую деятельность<sup>26</sup>, организацию земствами труда военнопленных и беженцев<sup>27</sup>.

Одним из самых дискуссионных вопросов отечественной и зарубежной историографии является проблема участия органов земского самоуправления в снабжении действующей армии продовольственными товарами. По этой проблематике существует целый пласт трудов отечественных и зарубежных специалистов.

В частности в работе видного экономиста Н.Д. Кондратьева<sup>28</sup> наряду с комплексным анализом рынка хлебов в России и его регулирования, дается общая характеристика деятельности местных продовольственных органов, при этом отмечается главенствующая в них роль земств. Однако работу продовольственной организации автор оценил крайне низко, подчеркнув отсутствие «стройной системы, пестроту и слабость местных организаций».

Исследование В.Н. Бреславца<sup>29</sup> посвящено снабжению фронта и тыла мясными продуктами. Ценность этого труда обусловлена несколькими факторами. Во-первых, сам автор в течение 1914-1918 гг., будучи помощником главного уполномоченного по закупкам мяса, скота и жиров для армии, был хорошо осведомлен как о состоянии животноводства в империи, так и особенностях работы заготовительных органов на всех уровнях. Во-вторых, он детально рассмотрел весь комплекс проблем, с которыми была сопряжена работа земских учреждений по заготовкам скота и

---

<sup>26</sup> См.: *Мираситова Я. В.* Помощь Пермского земства сельскому населению в условиях Первой мировой войны // Историко-педагогические чтения. 2017. № 21 (2); *Томина Е. Ф.* Агрономическая деятельность Оренбургского земства в период с 1913 по 1917 год // Вестник КГУ. 2018. № 3.

<sup>27</sup> См.: *Журбина Н. Е.* Военнопленные Германии на территории России в годы Первой мировой войны (1914-1918 гг.) // Вестник ВГУ. Серия: лингвистика и межкультурная коммуникация. 2008. № 2; *Шевелева О. В.* Применение труда военнопленных и беженцев в сельском хозяйстве в годы Первой мировой войны (по материалам Тульской губернии) // Научные ведомости. 2008. № 2 (42); *Захаров А. В.* Военнопленные Первой мировой войны в сельском хозяйстве Поволжья // Власть. 2014. № 8.

<sup>28</sup> См.: *Кондратьев Н. Д.* Рынок хлебов и его регулирование во время войны и революции. М., 1991.

<sup>29</sup> См.: *Бреславец В. Н.* Снабжение армии и населения мясом 1914-1918 гг. М., 1918.

мяса для армии, указав, в частности, что практика твердых цен и реквизиции подрывали авторитет земств в глазах местного населения.

В советской историографии, несмотря на пристальный интерес к продовольственному вопросу в годы войны и революции<sup>30</sup>, интересующий нас сюжет не стал предметом специального исследования.

На современном этапе развития исторической науки исследователи вновь обратились к проблеме продовольственного снабжения действующей армии. В частности, в публикациях В.М. Рынкова, С.В. Бакуловой, М.В. Оськина<sup>31</sup> анализируется становление механизма имперского заготовительного аппарата и дается общая характеристика его функционирования на местах. Причины кризиса продовольственных заготовок авторы усматривают в неспособности власти создать эффективную продовольственную организацию, по сути, возвращаясь к постулатам предшествующей историографии.

Особый интерес представляет сборник статей российских и зарубежных ученых «Земский феномен: политологический подход»<sup>32</sup>. В

---

<sup>30</sup> См. напр.: *Орлов Н. А.* Продовольственное дело в России во время войны и революции. М., 1919; *Лозинский З. Л.* Экономическая политика Временного правительства. Л., 1929; *Попов В. И.* Довольствие мясом русской армии в Первую мировую войну 1914–1918 гг. (по архивным материалам). М., 1942.; *Погребинский А. П.* Сельское хозяйство и продовольственный вопрос в России в годы первой мировой войны // Исторические записки. Л. 1950. Т. 31; *Китанина В. Т.* Война, хлеб и революция (Продовольственный вопрос в России 1914 – октябрь 1917 гг.). Л., 1985; Она же: Хлебная торговля России в конце XIX– начале XX века. Стратегия выживания, модернизационные процессы, правительственная политика. СПб., 2011.

<sup>31</sup> См.: *Рынков В. М.* Аграрная экономика под прессом государственного администрирования: из опыта времен Первой мировой войны // Экономический журнал. М., 2016. № 3; *Бакулова С. В.* Роль органов местного самоуправления в системе государственного управления Российской империи в годы Первой мировой войны // Вестник ТвГУ. Серия «История». 2016. №1; *Оськин М. В.* Продовольственная политика министерства земледелия в период Первой мировой войны (июль 1914 – февраль 1917 г.) // Вестник РУДН. Тула, 2017. № 2; Он же: Продовольственное снабжение русского Западного фронта в период Первой мировой войны (1915-1917) // Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2018. № 3; Снабжение фронта мясными продуктами в годы Первой мировой войны: заготовки скота для армии // Известия СГУ. Новая серия. 2019. Т.19. Вып. 1.

<sup>32</sup> См.: Земский феномен: Политологический подход: Сб. научн. ст. / Центр славянских исследований при университете Хоккайдо. Екатеринбург, 2001.

статьях отечественных исследователей В.Ф. Абрамова, А.А. Ярцева и японского историка К. Мацузато предлагаются кардинально новые подходы в вопросе изучения роли и места органов земского самоуправления в годы войны и революции. В частности, К. Мацузато, проанализировав имперскую заготовительную систему, пришел к неоднозначному выводу, что делегирование правительством земствам полномочий по закупке хлеба и регулированию железнодорожных перевозок, привело к межрегиональным конфликтам, вызвавшим продовольственный кризис в потребляющих центрах. Эта точка зрения была отражена и в более ранних публикациях японского исследователя<sup>33</sup>.

Вместе с тем, его выводы не могут не вызывать объективных возражений. Все концептуальные построения К. Мацузато о «местнических интересах» земств очень часто базируются на единичных случаях отмечаемого им «сепаратизма» земских учреждений разных губерний по отношению к местной или коронной администрации, не подкрепленных какими либо статистическими сведениями или другими фактами. Более того, каждый описываемый автором случай запрета земств на вывоз хлеба из одной губернии в другую объясняется только «эгоизмом» уполномоченных, «... желанием монополизировать собственный губернский рынок хлеба». При этом не учитывается региональный контекст, а именно: объективные возможности губернии или уезда поставить необходимое количество товарного хлеба, урожайность, потребности местного населения и т. д. Не менее спорным представляется и утверждение К. Мацузато о «бесконтрольности» местных уполномоченных со стороны власти. Однако следует отметить, что выводы японского исследователя открыли перед учеными широкое поле для дискуссий на локальном уровне.

---

<sup>33</sup> См.: *Мацузато К.* Прозразверстка А. А. Риттиха // *Slavica Japonica*. – Sapporo, 1995. – Т. XIII. – Р. 167–183; Он же: Общественная ссыпка и военно-продовольственная система России в годы Первой мировой войны // *Acta Slavica Japonica*. Tomus 15 (1998). Р. 21-51.

Для немногочисленной региональной историографии продовольственной проблемы характерны полярные точки зрения. Так, Я.А. Голубинов исследовав продовольственный вопрос в Среднем Поволжье в годы войны и революции, считает именно политику земств катализатором его обострения<sup>34</sup>. Однако ряд исследователей подвергают подобный тезис сомнению. В частности Е.В. Алехина, П.П. Щербинин, утверждают, что вся работа земств в решении продовольственного вопроса «... носила характер культурного, основанного на добровольном соглашении, сотрудничества с населением; не могло быть и речи о том, чтобы организовать продовольственное дело на каких либо иных началах»<sup>35</sup>.

Следует отметить, что существует и масса обобщающих исследований освещающих тему Саратовской губернии в годы Первой мировой войны<sup>36</sup>, однако проблемы связанные с историей земского самоуправления в них не раскрываются.

Среди трудов этого блока особый интерес для изучаемого периода представляет монография А.В. Калякиной<sup>37</sup>, посвященная пребыванию на

---

<sup>34</sup> См.: Голубинов Я. А. Продовольственный вопрос в Среднем Поволжье в годы Первой мировой войны. Автореф. ... дис. кан. ист. наук. Самара, 2009. С. 18.

<sup>35</sup> См.: Алехина Е. В., Щербинин П. П. Продовольственные поставки для Русской армии как патриотический почин деятельности Тамбовского земства // Вестник Тамбовского университета. Сер. Гуманитарные науки. 2014. № 7 (135). С. 179.

<sup>36</sup> См.: Кабытов П. С. Аграрные отношения в Поволжье в период империализма. Саратов, 1982; Семьянинов В. П. Саратовская губерния в годы первой мировой войны / В.П. Семьянинов // Социально-экономическое развитие Поволжья в XIX-начале XX века. Куйбышев, 1986; Очерки истории Саратовского Поволжья (1894-1917). Т.2, ч. 2 / Под ред. И.В. Пороха. Саратов, 1999; Максимов Е.К., Тотфалушин В.П. Саратовское Поволжье в годы Первой мировой войны. Саратов, 2007; Семенова Е. Ю. «Продовольственный вопрос» в жизни горожан Поволжья в годы Первой мировой войны // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов, 2011. № 1 (7); Пилипцов И.Н. Деятельность Саратовской городской думы по снабжению населения продовольствием в годы Первой мировой войны (по материалам журнала «Известия Саратовской городской думы») // Общество: философия, история, культура. Краснодар. 2018. № 1.

<sup>37</sup> См.: Калякина А. В. Под охраной русского великодушия. Военнопленные Первой мировой войны в Саратовском Поволжье (1914-1922 гг.). М., 2014.

территории Саратовского Поволжья подданных враждебных государств. Автор рассматривает численный состав пленных, условия проживания, характер использования их труда, деятельность международных благотворительных организаций. Вместе с тем, вне внимания автора остался существенный аспект, а именно деятельность земских учреждений в вопросах распределения пленных по отдельным хозяйствам губернии, обеспечение их одеждой, обувью, заработной платой и др.

Особую проблему составляют исследования, связанные с историей земского самоуправления в революционном процессе 1917 года. К наиболее значимым в общероссийском масштабе следует отнести труды Б.Б. Веселовского, В.И. Старцева, Г.А. Герасименко, Ф.А. Гайды, Т.М. Акимовой, Д.Н. Судовцова и др.<sup>38</sup>, в которых рассматриваются основные положения, принципы реализации и итоги земской реформы Временного правительства.

Проблемам введения мелкой земской единицы в России летом и осенью 1917 г. посвящены труды П.Н. Абрамова, А.М. Андреева, В.Н. Гинева, С.В. Любичанковского<sup>39</sup>. Авторы проанализировали законы Временного правительства от 21 мая и 9 июня 1917 года с точки зрения изменения

---

<sup>38</sup> См.: *Веселовский Б. Б.* Земство и земская реформа. Пг., 1918; *Старцев В. И.* Внутренняя политика Временного правительства. Л., 1980; *Герасименко Г. А.* Народ и власть в 1917 году. М., 1995; *Гайда Ф. А.* Февраль 1917 года: революция, власть, буржуазия // Вопросы истории. 1996. № 3; Он же: Механизмы власти Временного правительства (март-апрель 1917 г.) // Отечественная история. 2001. № 2; *Акимова Т. М.* Земства Центральной России в период революционных потрясений: март 1917 – май 1918 гг. (На материалах Костромской, Тверской, Ярославской губерний). Автореф. ... дис. кан. ист. наук. Владимир, 2007; Она же: Земство Владимирской губернии и продовольственный кризис 1917 года // Известия Вузов. Северо-Кавказский регион. 2016. № 1; *Судавцов Д. Н.* Разработка Временным правительством России правовых основ реформирования местного самоуправления // Социология власти. 2009. № 8.

<sup>39</sup> См.: *Абрамов П. Н.* Волостные земства // Исторические записки. 1961. № 69; *Андреев А. М.* Местные Советы и органы буржуазной власти (1917 г.). М., 1983; *Гинев В. Н.* Мажоритарные или пропорциональные? Полемика в связи с первыми в России выборами в волостное земство в 1917 г. // Петербургский исторический журнал. 2016. № 3; Он же: Выборы в волостное земство в 1917 г.: либеральные ожидания и неоднозначная реальность // Петербургский исторический журнал. 2018. № 1; *Любичанковский С. В.* Политика аккультурации в условиях разрушения империи: казус волостного земства // Вестник ТГУ. История. 2017. № 50.



электоральной системы, рассмотрели процесс подготовки и проведения выборов в волостные земства и причины абсентеизма крестьянских масс.

Среди работ локального характера затрагивающих проблемы местного самоуправления в постфевральский период, прежде всего, следует отметить репрезентативные исследования Н.Н. Кабытовой<sup>40</sup>, в которых представлены интересующие нас аспекты как по Поволжью в целом, так и по Саратовской губернии в частности. Нельзя не отметить справедливость суждений автора, согласно которым «... попытка Временного правительства использовать земства в качестве основы новой российской государственности в 1917 году не нашла поддержки у большинства крестьян»<sup>41</sup>. О кризисном состоянии местного самоуправления в постфевральский период свидетельствуют исследования и по другим регионам<sup>42</sup>.

Безусловный интерес представляет монография американского исследователя Д.Дж. Рейли<sup>43</sup> о революционном процессе в Саратовской губернии. Несмотря на то, что автор уделяет более пристальное внимание революционным организациям (Совет, ОГИК, ВПК), в работе есть небезынтересные сюжеты, связанные с земским и городским самоуправлением.

---

<sup>40</sup> См.: Кабытова Н. Н. Власть и общество Российской провинции в революции 1917 года. Самара, 2002; Она же: Реформирование структур местного самоуправления в 1917 году // Вестник Самарского университета. История, Педагогика, Философия. 2016. № 4; Властные парадигмы Российской провинции // Вестник архивиста. 2017. № 2.

<sup>41</sup> Кабытова Н. Н. Власть и общество Российской провинции ... С. 271.

<sup>42</sup> См.: Чеховских К. А. Создание земской системы образования в Западной Сибири летом 1917 – весной 1918 гг. // Известия Томского политехнического университета. 2007. № 1; Омичев И. В. Законодательная политика Временного правительства в области управления народным образованием (март-октябрь 1917 года) // Право и образование. 2010. № 12; Матвеев М. Н. Правовая основа процесса реорганизации и демократизации власти на местах в период Временного правительства (весна-лето 1917 г.) в Среднем Поволжье // Аспирантский вестник Поволжья. Самара, 2013. № 3-4; Чудаков О. В. Демократизация органов городского самоуправления в Сибири в период социальных катаклизмов (март-апрель 1917 г.) // Вестник ТГУ. 2012. № 4; Он же: Становление института комиссаров Временного правительства в Сибири // Омский научный вестник. Исторические науки. 2013. № 1; Морозова Е. Н. Великая русская революция 1917 года: от Февральских событий до Октябрьского переворота // Известия СГУ. Новая серия. 2018. Т.18. Вып.1.

<sup>43</sup> См.: Рейли Д. Дж. Политические судьбы российской губернии: 1917 год в Саратове. Саратов, 1995.

Специальных работ по истории Саратовского земства в годы Первой мировой войны пока еще не создано. В целом изучение истории Саратовского земства началось лишь на современном этапе.

Единственной монографией, посвященной комплексному исследованию Саратовских земских учреждений за четверть века (от их возникновения в 1866 г. до земской реформы 1890 г.), является книга Е.Н. Морозовой<sup>44</sup>, где проанализированы социальный состав, бюджет, основные направления социально-экономической деятельности, участие земских гласных и служащих в общественной борьбе. В ряде статей автор затрагивает проблемы социально-экономической деятельности Саратовского земства в годы Первой мировой войны<sup>45</sup>.

В диссертационной работе А.В. Воронежцева<sup>46</sup> дается анализ деятельности Саратовского земства накануне и в период Первой Русской революции. В числе важнейших вопросов автор рассматривает становление и развитие земской агрономической и санитарной организаций, проблемы земской школы, общественно-политическую деятельность земской интеллигенции и ряд других вопросов.

Вместе с тем, необходимо отметить целый ряд трудов, в которых анализировались сюжеты, имеющие прямое или косвенное отношение к исследуемой теме.

---

<sup>44</sup> См.: Морозова Е. Н. Саратовское земство. 1866-1890 гг. Саратов, 1991; Она же. Культурно-просветительская деятельность Саратовского земства 1866-1890. Саратов, 1988; Она же: Власть и земское самоуправление: опыт российского земства // История государства и права. 2009. № 19; Она же: Становление земского либерализма в провинции: на примере Саратовского земства (1870-е – 1890-е гг.) // Поволжский край: межвуз. сб. науч. тр. Саратов, 2015. Вып. 14.

<sup>45</sup> См.: Морозова Е. Н. Экономические мероприятия Саратовского земства (1890-1917) // Поволжский край. Межвуз. сб. науч. тр. Саратов, 2010. Вып. 13; Она же: Социальная политика органов местного самоуправления: исторический опыт и современность // Актуальные проблемы Российской цивилизации и методики преподавания истории: Сборник материалов X Всероссийской научной конференции 16 февраля 2017 г. Саратов, 2017.

<sup>46</sup> См.: Воронежцев А. В. Саратовское земство накануне и в период первой Российской революции (1900-1907 гг.) Автореф... дис. кан. ист. наук. Саратов, 1993.

В диссертационных исследованиях А.Н. Волконской, Н.А. Арчебасовой, О.С. Киценко, В.М. Кравцова<sup>47</sup> затрагиваются вопросы народного образования накануне и в годы Первой мировой войны, в частности проблемы введения всеобщего начального обучения. Вместе с тем, авторы не выделяют период войны, как особый этап в деятельности органов земского самоуправления.

В трудах Е.С. Киселевой, С.В. Левина<sup>48</sup> рассматривается процесс становления и развития земской статистики. В работе С.В. Левина затрагиваются сюжеты, связанные с реализацией статистических программ в Саратовском земстве в военные годы.

Вопросам земского здравоохранения в период 1860-1914 гг. посвящена кандидатская диссертация В.В. Назарова<sup>49</sup>, позволяющая увидеть достижения и проблемы в области строительства земской больничной сети, а также проследить успешный опыт борьбы земств с эпидемиологическими заболеваниями. Значительное место в диссертации занимают вопросы, связанные с работой медицинского персонала в годы Великой войны.

Таким образом, историографический обзор, посвященный земской проблематике исследуемого периода, убеждает, что в настоящее время имеются обобщающие труды по общеземской тематике в целом, литература общего и локального характера, исследующая деятельность общественных

---

<sup>47</sup> См.: *Волконская А. Н.* Развитие начального народного образования в России. Середина 1890-х-1917 гг.: на материалах Саратовской губернии дис... кан. ист. наук. Саратов, 1999; *Арчебасова Н. А.* Начальное народное образование в Царицынском уезде Саратовской губернии в 1861-1914 гг. дис... кан. ист. наук. Саратов, 2000; *Киценко О. С.* Социально-культурная деятельность земских учреждений Саратовской губернии: 1866-1917. дис... кан. ист. наук. Саратов, 2005; *Кравцов В. М.* Земская школа российской провинции второй половины XIX – начало XX столетий: по материалам Саратовской губернии. дис... кан. ист. наук. Саратов, 2007.

<sup>48</sup> См.: *Киселева Е. С.* Становление и развитие земской статистики в Саратовской губернии: 1882-1914 гг. дис... кан. ист. наук. Саратов, 2012; *Левин С. В.* Становление и развитие земской статистики в Поволжье (1882-1917 гг.) дис... док. ист. наук. Саратов, 2015.

<sup>49</sup> См.: *Назаров В. В.* Деятельность земских учреждений в области здравоохранения в 60-е гг. XIX – начале XX вв.: по материалам Саратовской губернии. дис... кан. ист. наук. Саратов, 2003.

организаций (ВЗС, ВГС, Земгора), работы, изучающие историю земств в постфевральский период. Однако, несмотря на видимое разнообразие историографической базы, нет исследования, посвященного комплексному анализу практической деятельности земских учреждений периода 1914-1918 гг. Большинство авторов продолжают рассматривать деятельность земств в годы Первой мировой войны в отрыве от революционного процесса 1917 г., тем самым искусственно прерывая процесс исследования эволюции земских учреждений на последних этапах их деятельности. Поэтому, на примере Саратовского земства, представляется актуальным проанализировать указанные сюжеты и восполнить определенные пробелы в отечественной историографии.

**Источниковая база исследования.** Стремление всесторонне изучить сложную и многогранную тему обусловило привлечение широкой источниковой базы. Все источники по исследуемой проблематике можно разделить на несколько групп: 1) документы официального делопроизводства правительственных и земских учреждений; 2) законодательные и подзаконные акты; 3) земские статистические материалы; 4) источники личного происхождения; 5) материалы периодической печати.

Первостепенное значение для исследуемой темы имеет опубликованная делопроизводственная документация, прежде всего – стенограммы и журналы губернского и уездных земских собраний (чрезвычайных и очередных); отчеты и доклады земских управ<sup>50</sup>. В этом виде источников

---

<sup>50</sup> Журналы Саратовского губернского земского собрания за 17 января 1877 года. Саратов, 1877; Журналы 13-го очередного Саратовского губернского земского собрания 4-21 декабря 1878 года. Саратов, 1879; Журналы Саратовского губернского экстренного земского собрания 26 августа 1904 г. Саратов, 1904; Журнал 49 очередного Саратовского губернского земского собрания 1914 г. Саратов, 1915; Журнал Царицынского чрезвычайного уездного земского собрания 9 августа 1914 г. Царицын, 1914; Журналы Царицынского чрезвычайного уездного земского собрания 5 мая 1916 г. Царицын, 1916; Доклады Балашовской уездной земской управы экстренному Балашовскому уездному земскому собранию, бывшему 15 февраля 1915 г. Балашов, 1915; Доклады Вольской уездной земской управы чрезвычайному Вольскому уездному земскому собранию 13 февраля 1915 г. № 1. Саратов, 1915; Доклады Саратовской уездной земской управы за 1915 г. Саратов, 1916; Журналы экстренного и чрезвычайных земских собраний

содержится богатый информативный материал о социально-экономических практиках земских учреждений Саратовской губернии в годы войны, дискуссиях в среде земских гласных по основным проблемам земской работы, доходах и расходах земских бюджетов. В журналах земских собраний в виде приложений публиковались отчеты совещательных органов, создаваемых при губернской и уездных земских управах – агрономических совещаний, экономических и санитарных советов, школьных комиссий и др.<sup>51</sup>

Основной массив делопроизводственной документации по истории земств Саратовской губернии содержится в фондах Государственного архива Саратовской области (далее ГАСО). В частности, в предлагаемой работе использовались: ф. 1. – канцелярия губернатора, ф. 2. – губернское правление, ф. 5. – губернская земская управа, ф. 25. – саратовское губернское по земским и городским делам присутствие, ф. 280. – инспекция народных училищ, ф. 392. – уполномоченный по закупке хлеба для армии по Саратовской губернии и Уральской области, ф. 418. – уполномоченный председателя Особого совещания для обсуждения и объединения мероприятий по продовольственному делу в Саратовской губернии, ф. 419. – уполномоченный отдела заготовок продовольствия и фуража для действующих армий, ф. 421. – саратовский губернский статистический комитет, ф. 557. – уполномоченный по делам реквизиции и построении

---

Камышинского уездного земского собрания 1915 г. Камышин, 1917; Доклады Камышинской уездной земской управы и смета на 1916. Камышин, 1916; Доклады Камышинской уездной земской управы экстренному земскому собранию 8 марта 1915 г. Камышин, 1917; Журналы Царицынского первого обновленного чрезвычайного уездного земского собрания 8-11 апреля 1917 г. Саратов, 1917.

<sup>51</sup> Отчеты о деятельности санитарных врачей Саратовской губернского земства в 1915-1916 гг. Саратов, 1917; Постановления 50-го очередного Саратовского губернского земского собрания по вопросам народного здоровья 1915 г. Саратов, 1917; Обзор начального образования в Саратовской губернии за 1915-1916 учебный год. Саратов, 1917; Доклады Саратовской уездной земской управы 50 очередному уездному земскому собранию сессии 1915 г. по народному образованию. Саратов, 1915; Совещание деятелей по народному образованию при Саратовской губернской земской управе 3-4 августа 1915 г. Саратов, 1915; Постановления совещания деятелей по народному образованию при Саратовской губернской земской управе 14-16 июня 1916. Саратов, 1916.

(пошиву) сапог для армии по Саратовской губернии, ф. 594. – саратовский губернский земский комитет по оказанию помощи раненым и семьям призванных на войну, ф. 770. – Петровская уездная земская управа, ф. 771. – Аткарская уездная земская управа, ф. 772. – Балашовская уездная земская управа, ф. 773. – Вольская уездная земская управа, ф. 1104. - Саратовский губернский земский комитет по снабжению армии предметами боевого снаряжения и вещевого довольствия, ф. 1260. – саратовская губернская продовольственная управа. Используемые источники, впервые вводимые в научный оборот, представляют собой уникальный материал для характеристики практической деятельности органов земского самоуправления Саратовской губернии в годы Первой мировой войны. Именно эти данные позволяют отказаться от некоторых стереотипных оценок зарубежной историографии, считающей продовольственную политику земств в годы войны катализатором революции 1917 года.

После Февральской революции 1917 г. многие земства, включая Саратовское, практически прекратили публиковать свои журналы, доклады и отчеты управ. Поэтому, при реконструкции деятельности земских учреждений Саратовской губернии в постфевральский период были привлечены делопроизводственные документы правительственных органов: министерства продовольствия Временного правительства (ф. 1783), Министерства внутренних дел (ф. 1788), главное управление по делам местного хозяйства МВД (ф. 1789) сохранившиеся в Государственном архиве Российской Федерации (далее ГАРФ). В этих фондах содержится интереснейшая переписка между центром и провинцией о положении дел на местах, о ходе продовольственных заготовок основных продуктов для армии, о финансовом состоянии земств.

Ценные сведения о судьбе земств в 1917 г. сохранились в делопроизводственной документации местных органов власти (губернский комиссариат, исполком, советы) в региональных архивах. Документы, проливающие свет на реализацию земской реформы Временного

правительства, подготовку и проведение выборов в волостные, уездные и губернское земства, причины крестьянского абсентеизма в Саратовской губернии осенью 1917 г., содержатся в других фондах ГАСО, в частности в ф. р-334. (губернского комиссариата) и в фондах Государственного архива новейшей истории Саратовской области (далее - ГАНИСО): ф. 27 (Саратовский губернский комитет ВКП(б)) и ф. 29 (Саратовская губернская краевая контрольная комиссия ВКП(б)).

Вторую группу источников составляют опубликованные законодательные акты, касающиеся органов земского самоуправления, изданные имперским и Временным правительствами. Прежде всего, это – «Положения о губернских и уездных земских учреждениях» 1864 и 1890 гг.<sup>52</sup>, целая серия законодательных актов, вызванных войной 1914-1918 гг.<sup>53</sup> К ним примыкают указы и подзаконные акты Временного правительства: «О волостном земском управлении», «Временное положение о волостном земском управлении», «О производстве выборов губернских и уездных земских гласных» (21 мая 1917 г.), «Об изменениях действующего Положения о губернских и уездных земских учреждений» (9 июня 1917 г.). Перечень этих документов составляющих «Сборник указов и постановлений Временного правительства»<sup>54</sup> позволяет увидеть новый статус органов земского самоуправления, определить изменения в их компетенциях, электоральной системе, а также особенностях проведения избирательной кампании в волостные, уездные и губернские земства.

---

<sup>52</sup> Полное собрание законов Российской империи. Собрание третье. СПб., 1893. Т. 10. Отделение 1. (Положение о земских учреждениях).

<sup>53</sup> *Авербах О. Я.* Законодательные акты, вызванные войной 1914-1915 гг. в 2-х т. Т. 1. Пг., 1916.

<sup>54</sup> Журналы заседаний Временного правительства: март-октябрь 1917 г. в 4-х томах. Т. 1. М., 2001; Сборник указов и постановлений Временного правительства. Вып. №1, 27 февраля – 5 мая 1917 г. Пг., 1917; Сборник указов и постановлений Временного правительства. Вып. №2. 5 мая – 24 июля 1917 г. Пг., 1918.

Третью группу источников составляют материалы официальной и земской статистики<sup>55</sup>. Статистические исследования содержат ценные сведения по социально-экономическому развитию, как империи в целом, так и Саратовской губернии в частности. Они дают возможность выяснить количественный состав сельского и городского населения губернии, численность скота, распределение посевов и др.

Достоинством земской статистики является то, что сохранились сведения практически по всем отраслям земской деятельности (агрономия, образование, медицина и др.). В тоже время анализ этого вида источника показал, что наряду с очевидной его ценностью, он не лишен и недостатков. Например, при сопоставлении абсолютных цифр доходных и расходных статей земских бюджетов 1914-1917 гг. на первый взгляд создается благоприятное впечатление о ежегодном росте ассигнований по отдельным направлениям земской работы. Однако, учитывая уровень инфляции, падение реальной покупательной способности рубля и общего уровня роста цен, становится ясно, что выделяемые ассигнования по-прежнему не могли преодолеть дефицит в земском бюджете Саратовской губернии.

Следующую группу источников составляют источники личного происхождения, в частности, мемуары представителей имперской администрации, политических и земских деятелей. Несмотря на субъективный характер этого вида источника, он очень хорошо передает «дух эпохи» и позволяет ярко и всесторонне представить личные характеристики известных земских деятелей (например, Г.Е. Львова). В представленной работе использованы опубликованные воспоминания В.И.

---

<sup>55</sup> Россия в мировой войне 1914-1918 (в цифрах). М., 1925; Поуездные итоги Всероссийской сельскохозяйственной и поземельной переписи 1917 г. по 57 губерниям и областям. М., 1923; Ассигнования губернских и уездных земств на нужды, вызванные войной. М., 1916; Статистический обзор Саратовской губернии за 1913. Саратов, 1914; Статистический обзор Саратовской губернии за 1914 г. Саратов, 1915; Труды местных комитетов о нуждах сельскохозяйственной промышленности. Т. 37. Саратовская губерния. СПб., 1904; Проекты сметы расходов и доходов Саратовской губернской земской управы на 1915 г. Саратов, 1914.



Гурко <sup>56</sup> , В.А. Маклакова <sup>57</sup> , В.Д. Набокова <sup>58</sup> , П.Н. Милюкова <sup>59</sup> , А.А. Кизиветтера <sup>60</sup> . Особый интерес представляют воспоминания гласного Саратовской городской думы А.А. Минха <sup>61</sup> . В его мемуарах подробно излагаются события первых дней революции в Саратове. Здесь присутствуют биографические сведения о первом губернском комиссаре Н.И. Семенове с указанием основных вех его жизни, а также характеристикой первых шагов его деятельности.

Весьма содержательной группой источников являются материалы периодической печати. Среди центральных изданий необходимо выделить «Вестник Европы» и «Вестник Временного правительства», в котором публиковались важнейшие указы и постановления правительства.

К числу местных печатных органов следует отнести «Саратовский листок», «Саратовскую земскую неделю», «Сельскохозяйственный вестник Юго-востока», «Сельскохозяйственный листок Балашовского уездного земства», «Сельскохозяйственный вестник Камышинского уездного земства», «Врачебно-санитарную хронику Саратовской губернии», «Экономический бюллетень Юго-востока России», «Бюллетень Саратовского губернского комиссариата по продовольствию», «Саратовские известия», «Саратовские епархиальные ведомости», «Саратовские губернские ведомости». Значительное количество публикаций в этих изданиях принадлежало земским гласным и служащим. Они пытались охарактеризовать состояние тех или иных отраслей земского хозяйства, проследить их эволюцию и увидеть перспективы дальнейшего развития в условиях войны и революции. В ряде статей помещены редкие

---

<sup>56</sup> Гурко В. И. Черты и силуэты прошлого: Правительство и общественность в царствование Николая II в изображении современника. М., 2000.

<sup>57</sup> Маклаков В. А. Власть и общественность на закате старой России: (Воспоминания современника) в 3-х частях. Париж, 1936.

<sup>58</sup> Набоков В.Д. Временное правительство М., 1991.

<sup>59</sup> Милюков П. Н. Воспоминания. М., 1991.

<sup>60</sup> Кизиветтер А. А. На рубеже двух столетий: Воспоминания 1881-1914. М., 1997.

<sup>61</sup> Минх А. А. Воспоминания очевидца М., 1931.

статистические материалы по народному образованию, медицине, агрономии, животноводству и т. д. Неоценимую помощь периодика оказала при восполнении недостающих сюжетов: в частности, при реконструкции общей картины проведения выборов в волостные и уездные земства Саратовской губернии осенью 1917 года.

Таким образом, используемый в диссертационном исследовании широкий круг архивных и опубликованных источников позволил всесторонне изучить предлагаемую тему.

**Научная новизна исследования** обусловлена, прежде всего, тем, что впервые в отечественной историографии предпринята попытка исследования целого комплекса проблем, связанного с историей органов земского самоуправления Саратовской губернии в годы Первой мировой войны. Автор вводит в научный оборот большой массив опубликованных и неопубликованных источников, что позволило проследить как общие тенденции в развитии земских учреждений империи, так и выделить их локальные особенности в изучаемый период.

**Научно-практическая значимость исследования** заключается в том, что она призвана восполнить определенные пробелы в отечественной историографии. Материалы и выводы диссертации могут быть использованы при написании обобщающих и специальных трудов по истории России, а также в процессе преподавания общих и специальных курсов общероссийского и краеведческого плана. Положительный опыт взаимодействия власти и органов земского самоуправления в самых разных сферах в период социально-политических потрясений начала XX века, может быть учтен и в современных реалиях.

#### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Предпосылки становления общеземской организации уходят своими корнями в земское объединительное движение, возникшее в 1870-е гг., когда впервые немногочисленная земская интеллигенция озвучила одно из ключевых требований земского либерализма – «увенчание земского

здания». На протяжении длительного периода времени, по средствам легальных, полуправильных и нелегальных форм органы земского самоуправления пытались консолидировать свои силы в масштабах страны. Несмотря на то, что вплоть до 1914 г. этого добиться не удалось, накопленный за это время теоретический и практический опыт взаимодействия земских учреждений в разных областях стал прочным «фундаментом» будущего Всероссийского земского союза.

2. Земства Саратовской губернии (наряду с другими земскими учреждениями империи), выступили в поддержку правительства и армии на начальном этапе Первой мировой войны, вступив в ряды Всероссийского земского союза.
3. Изучение Саратовского земства в качестве филиала Всероссийского земского союза, показало, что состав губернского и уездных комитетов, принципы формирования бюджетов и основные направления деятельности имели общероссийские тенденции. Приоритетными направлениями в работе комитетов стали: прием больных и раненых воинов и разнообразная помощь семьям фронтовиков (уборка урожая, обсеменение полей, обеспечение сельскохозяйственным инвентарем).
4. В годы войны земские учреждения Саратовской губернии были привлечены государством к решению проблемы продовольственного снабжения действующей армии. Несмотря на титанические усилия и достигнутые успехи, они не смогли в полном объеме исполнить возложенные на них наряды по поставкам хлеба и скота, что было обусловлено целым рядом факторов: неурожаи, неэффективная политика правительства в условиях рыночной экономики (практика твердых цен, разверстка) и реакция на нее крестьянских масс.
5. Обстоятельства военного времени способствовали появлению новых социально-экономических практик земств (организация труда военнопленных и беженцев, помощь семьям фронтовиков и др.). Их работа по этим направлениям была отлаженной и эффективной. Несмотря

на сокращение земских сборов и правительственных ассигнований, земства Саратовской губернии продолжали реализацию программ по развитию традиционных форм социально-экономической деятельности в области образования, агрономии, кустарных промыслов и др.

6. Попытка Временного правительства выстроить новую властную вертикаль, опираясь на органы земского самоуправления, не принесла ожидаемых результатов, в силу отсутствия четкого правового и организационного механизма реализаций полномочий новых органов (комиссаров) и самочинных действий со стороны революционных организаций (ОГИК, Советы и др.).
7. Земская реформа Временного правительства, в частности введение мелкой земской единицы, была совершенно не продумана в области финансовой деятельности и не отвечала потребностям текущего момента на местах. В результате волостное земство оказалось нежизнеспособным.

**Итоги и основные выводы.** Вступление Российской империи в Первую мировую войну, стало катализатором целой цепи мощных политических, социально-экономических, демографических и других процессов.

Небывалые ранее масштабы военного противостояния предъявили колоссальные требования ко всем отраслям народного хозяйства страны, поставив на повестку дня, прежде всего, удовлетворение материальных потребностей действующей армии. Однако имперская экономика, носящая экстенсивный характер, не могла своевременно отвечать и на вызовы военного времени и заниматься проблемами тыла. В силу этих обстоятельств, власть была вынуждена обратить внимание на тот «патриотический импульс», который исходил от общественности, инициировав создание всероссийских организаций – Земского и Городского союзов.

Создание всероссийской земской организации стало закономерным этапом в развитии земского либерализма, а легкость и быстрота, с которой была возведена «крыша земского здания», объяснялась накопленным более

чем за пятидесятилетний период (1864-1914гг.) теоретическим и практическим опытом взаимодействия земских учреждений.

В июле 1914 г. в Саратовской губернии был образован местный филиал ВЗС. Анализ архивных документов показал, что его структура, личный состав, источники формирования бюджета и основные направления деятельности в начальный период войны базировались на тех же принципах, что и в других земских губерниях.

Привлечение земских учреждений Саратовской губернии к решению мобилизационных задач государства происходило поэтапно. Первоначально компетенции местных комитетов ВЗС заключались в принятии больных и раненых воинов с фронта и создание соответствующей инфраструктуры для их размещения. Следует отметить, что в короткий промежуток времени в губернии была развернута целая сеть лазаретов, способных принять большое количество раненых (на 1 ноября 1916 г. – 123 лазарета на 9496 коек). Деятельность уездных комитетов союза заключалась и в оказании всесторонней помощи семьям фронтовиков, выражающаяся в выдаче денежных пособий, прокате сельскохозяйственного инвентаря, машин и др.

Со второй половины 1915 г. земские организации Саратовской губернии расширили формы и направления своей практической деятельности, чему в немалой степени способствовал тыловой статус Саратовской губернии, в частности, характер социальных и демографических изменений, происходящий на ее территории, вызванный перемещением огромных людских масс вынужденных мигрантов. К новым предметам ведения земств относилась правильная организация труда военнопленных и беженцев в сельскохозяйственном секторе губернии, обеспечения их заработной платой, одеждой, обувью и др. Не менее успешно земства боролись со вспышками эпидемии холеры, сыпного тифа и других заболеваний, занесенных в губернию военнопленными.

Вместе с тем обстоятельства военных лет, сокращение земских сборов и государственных субсидий, мобилизация на фронт представителей земской

интеллигенции (врачей, учителей, агрономов) грозило подорвать реализацию программ традиционных форм земских социально-экономических практик (культурно-просветительская деятельность, агрономия). Однако опыт работы Саратовского земства продемонстрировал, что земские учреждения, несмотря на вызовы Первой мировой войны, продолжали работу в сфере повышения народного благосостояния, сохраняя преемственность с довоенным временем. О чем свидетельствует рост, как количественных показателей (школы, библиотеки, опытные поля и др.), так и цифр земских ассигнований.

По мере затягивания войны, роста численности действующей армии и неспособности военного ведомства решить проблему ее продовольственного снабжения, принудило власть пойти на диалог с органами земского самоуправления и в этом вопросе. Губернская продовольственная организация и местные уполномоченные (К.Н. Гримм, Н.Ф. Кожевников) старались в срок и потребном количестве выполнять наряды государства по поставкам скота и хлеба. Однако в полном объеме решить поставленную властью задачу они не смогли, что стало следствием целого ряда причин. В частности, кажущаяся на первый взгляд «свобода рук» земских учреждений по ряду ключевых вопросов, касающихся заготовок хлеба и скота (например, установка закупочных цен), властью лишь декларировалась. В свою очередь, это не позволяло земствам конкурировать со скупщиками-спекулянтами, контролирующими рынок в губернии. Политика разверстки, введенная в 1916 г. так же не принесла ожидаемых результатов, а лишь окончательно подорвала доверие крестьянских масс к земствам. Таким образом, тезис зарубежной историографии (К. Мацузато), разделяемые и некоторыми отечественными исследователями (А.А. Ярцев, Я.А. Голубинов и др.) о «местнических интересах» земств в решении продовольственного вопроса, как дестабилизирующего фактора приведшего к Февральской революции, выглядит малообоснованным.

Великая Русская революция 1917 г. явила собой новый этап в истории органов земского самоуправления. В этот короткий отрезок времени произошли кардинальные изменения в статусе земских учреждений, существенным образом изменилось их положение в структуре российской государственности. Безуспешная попытка Временного правительства сделать земские учреждения «фундаментом» местной власти на местах, возведя председателей земских управ в ранг своих комиссаров, обусловила необходимость реформы местного управления.

С теоретической точки зрения основные положения земской реформы Временного правительства (всеобщее избирательное право, изменения в электоральной системе, введение мелкой земской единицы и др.) без сомнения носили прогрессивный характер. Однако опыт их практической реализации на примере Саратовской губернии не увенчался успехом. К 1917 г. в империи так и не сформировалась правовая система, существовал очень низкий уровень гражданского правосознания и политической культуры, что нашло свое отражение в крестьянском абсентеизме во время избирательной кампании в волостные земства губернии. Индифферентное, а порой и враждебное отношение крестьян Саратовской губернии к волостным земствам, определялось и локальными особенностями исследуемого региона, в частности, остротой аграрного вопроса и позицией земств относительно его решения. В свою очередь это отрицательным образом отразилось и на реализации программ социально-экономических практик «обновленных» земств. Многие, из них, в силу отсутствия денежных средств и враждебного отношения со стороны крестьянских

янских масс были приостановлены (например, введение начального всеобщего образования).

Земские учреждения Саратовской губернии с осуждением отнеслись к действиям большевиков в Петрограде и Саратове в октябре 1917 г., обвинив их в пролитии братской крови и развязывании гражданской войны, что в конечном итоге ускорило их ликвидацию Советской властью.

*Брун / Горюхи А. А.*