

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра экономической теории
и национальной экономики

**Развитие государственно – частного партнерства в
экономике Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 465 группы
направления 38.03.01 Экономика
профиля «Экономика предпринимательства»
экономического факультета
Вышинского Виталия Николаевича

Научный руководитель

к.э.н., доцент _____ А.В. Сычева

Зав. кафедрой

к.э.н., доцент _____ Е.В. Огурцова

Саратов 2021 год

Введение. В настоящее время все больше стран в мире столкнулись с проблемой дефицита государственного бюджета. Для эффективного решения важных стратегических задач, развенчивания социальных и экономических проблем активно привлекаются ресурсы частного бизнеса, его финансовые и организационные возможности. В мировой практике подобный механизм объединения ресурсов государственного и частного секторов получил название государственно-частное партнерство (ГЧП). Россия не стала исключением.

Потенциал государственно-частного партнерства доказано положительно влияет на экономику страны, снижает нагрузку на государственный бюджет, путем использования эффективных новаторских методов работы. Синергия взаимодействия частного бизнеса и структур власти при реализации общественно-значимых государственных обязательств, активации деловой инициативы в условиях современных экономических явлений, создания дополнительных возможностей инвестирования в инфраструктурные объединения способствует результативности экономического роста, обеспечивает повышение конкурентоспособности экономики России.

Сегодня в России государственно-частное партнёрство является необходимым элементом инновационной политики происходящей модернизации экономики. Потенциал партнерства государства и бизнеса достаточно обширен, однако практика его реализации ограничена. Для России с ее огромными территориями особенно актуальным становится повсеместное внедрение форм для решения инфраструктурных проблем и сокращения разрыва в социально-экономическом развитии регионов,

Применение современных методов государственно-частного партнерства требует использование реальных механизмов и инструментов, способных обеспечить эффективность и результативность его

функционирования во благо всех хозяйствующих субъектов и общества в целом.

Актуальность данной работы обусловлена направленностью на изучение сложившегося в России комплекса проблем модернизации, переориентации, инновационного развития, от успешности применения и реализации которых во многом зависит будущее общества и бизнеса.

Проблемы теоретического и практического применения государственно-частного партнерства изучены в работах российских авторов В.Варнавского, С.Сиваева, И.Макарова, А.Баженова, А.Воротникова, Р.Мартусевича и др.

В трудах зарубежных авторов как Л. Аткинсона, Г. Минцберга, Т. Веблена и других известных ученых прослеживаются основополагающие теоретические подходы к развитию государственно-частного партнерства, разработаны и апробированы модели наиболее продуктивного взаимодействия структур государственной власти и частного бизнеса.

Целью данной работы является теоретическое обоснование партнерских форм взаимодействия государства и бизнеса; выявление направлений совершенствования механизмов ГЧП в России.

Для реализации поставленной цели в работе определены следующие задачи:

- изучить понятие государственно – частного партнерства в национальной экономике;
- рассмотреть виды государственно – частного партнерства в национальной экономики;
- исследовать зарубежный опыт и его применение в России в области государственно – частного партнерства;
- выявить перспективные модели государственно – частного партнерства;
- проанализировать направления совершенствования механизмов государственно – частного партнерства в России;

- оценить функционирования государственно – частного партнерства в Саратовской области на примере ООО «Диагностика»

Теоретической основой при проведении данного исследования явились труды отечественных авторов: Бурак П., Лексин В., Ростанц В., С.В.Аникеев, Т.Г.Долгопятова, Н.В.Зубаревич, Э.А.Котляр, В.Г.Варнавский и др., изучающих проблематику взаимодействия государства с представителями крупного и среднего бизнеса, перспективы в развитии партнерства, сотрудничество бизнеса и государства в региональном разрезе. В российской экономической науке тема изучения подобных вопросов является новой. В трудах А.Н. Захарова, М.С. Овакимяна, Е.М.Бухвальда, А.В.Виленского, А.Ю.Чепуренко и других российских ученых проведены фундаментальные исследования становления и деятельности подобных корпоративных союзов, изучаются вопросы взаимодействия малого бизнеса и государства.

Данное исследование прведено с использование данных финансово-хозяйственной деятельности ООО «Диагностика». Проведены расчеты, тспользованы данные финансовой отчетности организации.

Основное содержание работы. На основе аспектов ГЧП, рассмотренных в работе, можно определить ГЧП как систему долгосрочных отношений между государством и представителями частного сектора по реализации определенного проекта на заранее определенных условиях распределения доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков.

Основополагающими признаками ГЧП является система долгосрочных отношений между государством (субъектами его представляющими) и субъектами частного сектора экономики по реализации проектов на основе объединения ресурсов и распределения доходов или неимущественных выгод, расходов и рисков.

На практике классификацию форм ГЧП проводят в соответствии с принятой моделью взаимодействия государства и бизнеса. Формы ГЧП подразделяются на:

- ГЧП контрактного характера;
- ГЧП институционального характера.

В рамках ГЧП контрактного характера отношения регулируются контрактами. Такая форма партнерства имеет следующие разновидности: отношения регулируются контрактами.

В рамках ГЧП институционального характера создается самостоятельный объект под проект.

Государственно-частное партнерство — это основанные на взаимовыгодных условиях, организационно-экономические и имущественно-хозяйственные отношения, осознанно устанавливаемые и развиваемые между публичной властью и частным бизнесом в возможных формах в целях реализации международных, национальных, региональных и местных, масштабных и локальных общественно значимых программ и проектов в сферах компетенции и ответственности публичной власти.

В российском законодательстве правовую регламентацию имеют три основных вида государственно-частного партнерства : публичное партнерство, социальное партнерство, экономическое партнерство.

Прослеживается явная положительная динамика развития рынка ГЧП проектов в стране. Участие частного капитала становится возможным в проектах, не обладающих изначально высокой экономической эффективностью и не являющихся привлекательными для инвесторов. В первую очередь, речь идет о проектах в социальной сфере — больницах, школах, пансионатах и т.д.

Эксперты прогнозируют рост рынка к 2022 году на 2,2 триллиона рублей, то есть практически больше, чем в два раза. Ожидается, что объем частных инвестиционных обязательств в частных проектах ГЧП приблизится к четырем триллионам рублей. Ожидается, что рол спровоцируют такие факторы, как расширение практики применения механизмов ГЧП на промышленную, сельскохозяйственную и IT-инфраструктуру, применение новых форм сотрудничества. Это более капиталоемкие ниши, позволяющие

использовать федеральное законодательство для промышленности и концессию ГЧП для сельского хозяйства и для IT-инфраструктуры.

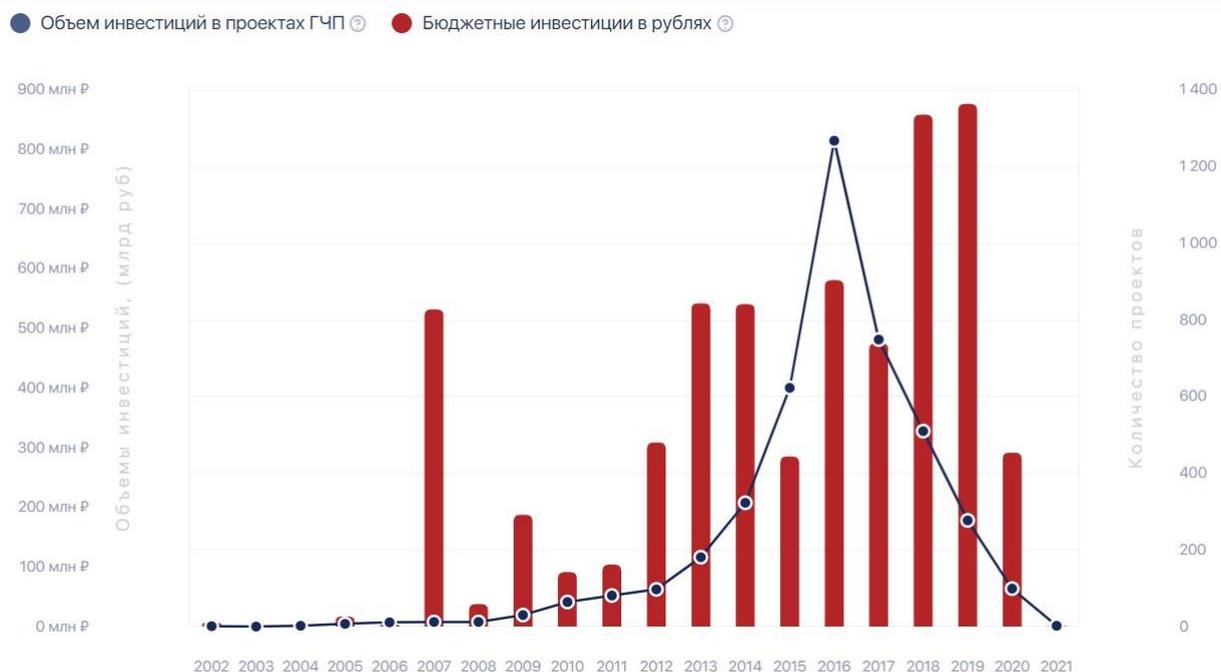


Рисунок 3 – Динамика рынка ГЧП в России 2002-2020г.г. Источник [39]

Рисунок 4 - Рынок реализуемых проектов ГЧП в России

Распределение проектов по отраслям народного хозяйства показано на рисунке 5. Коммунально-энергетическая отрасль затрагивает 82 % реализуемых проектов, 12 % — это социальная сфера (здравоохранение, образование, соцобслуживание, культура, туризм и так далее), 3 % — это транспорт. Причем, на проекты транспортного обслуживания приходится более 50 % объема всех инвестиций, то есть 3 % количественная составляющая, а доля инвестиций - 50 %. Это связано с высокой капиталоемкостью этого вида проектов.



Рисунок 5 – Распределение проектов ГЧП по отраслям % [39]

Для российскийского пути развития ГЧП проектов характерно существенное отличие от зарубежных форм, потому что большая доля проектов оценивается в менее чем 100 миллионов рублей. Потребности местных сообществ в модернизации старых и сооружении новых объектов общественной инфраструктуры (повышение энергоэффективности, компенсация амортизации сетей ЖКХ, восстановление и развитие дорожной сети, обновление парка общественного транспорта и т.д.) постоянно возрастают. Рост таких потребностей диктует необходимость более эффективно расходовать средства на реконструкцию, модернизацию, развитие и эксплуатацию общественной инфраструктуры, с тем, чтобы получить более стойкий положительный социально-экономический эффект. При этом не обойтись без новых компетенций в управлении общественной инфраструктурой и связанными с ней услугами.

Лидером реализуемых в ЕС соглашений ГЧП остается транспортная инфраструктура. На ее модернизацию приходится свыше 60 % от общей рыночной стоимости всех проектов. Сфера здравоохранения занимает второе место по стоимости проводимых в ней проектов. На третьем месте стоит образование. Однако, по количеству завершенных проектов ГЧП в 2018 году сфера образования занимает первые позиции (15 проектов), далее следуют транспорт (12 проектов) и здравоохранение (10 проектов).

Мировая практика ведения международных конкурсных торгов показывает, что этот механизм, благодаря ГЧП, дает возможность экономить бюджетные средства и эффективно бороться с коррупцией.

Современная мировая практика применения ГЧП показывает, что французские компании входят в число лидеров среди иностранных фирм, использующих в своей деятельности механизмы государственно-частного партнерства. Наиболее сильные позиции во французской экономике ГЧП занимает в сфере автомобильных дорог, здравоохранении, коммунальном хозяйстве, энергетике. В сфере электроэнергетики преобладающую форму

ГЧП имеют концессии, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице.

Применив опыт Франции по внедрению и использованию крупных проектов в сфере светозенергетики и жилищно-коммунального хозяйства, можно увеличить показатель эффективности оказания услуг для населения. В этих целях, государству необходимо обеспечить: высокие надежность и качество оказываемых услуг, в первую очередь социальных; эффективное взаимодействие субъектов рынка соответствующей сферы, устанавливая равные условия; ценовую политику используя установления тарифов; определение круга лиц, которым предоставление услуг является обязательным.

Чтобы проекты ГЧП успешно развивались и были реализованы, исследование опыта западных стран, на предмет организации взаимодействия власти и субъектов экономических отношений, было бы полезным проведение Форума «ГЧП в развитии региональной и муниципальной инфраструктуры». На данной площадке могли бы решаться вопросы реализации проектов ГЧП России с учетом французского опыта в издании нормативных правовых актов, регламентирующих взаимоотношения между участниками ГЧП. Такого рода мероприятия вносят значимый вклад в развитие международных отношений и способствуют обмену опытом в области применения механизмов ГЧП, что повысит рост уровня развития инфраструктуры в России.

Изучив направления развития моделей ГЧП, выявлено, что наиболее перспективную и комплексную форму партнерства в России принимает концессионное соглашение. Это связано с тем, что оно применимо ко всем видам хозяйственной деятельности, на которые распространяется монополия государства, концессионер получает лишь права пользования объектом своей собственности на платной основе. Кроме того, концессионное соглашение устанавливает длительные, жесткие, регламентированные отношения между государством и частным лицом, строго контролируя деятельность

концессионера. Концессии способствуют снижению финансовой нагрузки с государства, создают условия для эффективного функционирования и развития государственных и муниципальных объектов, оптимального управления ими.

В целях усиления места и роли проектов ГЧП в развитии регионов введен специальный комплексный показатель «Уровень развития государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации». Разработана и введена специальная методика расчета указанного показателя, учитывающая воздействие следующих факторов: развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере ГЧП; нормативно-правовое обеспечение сферы ГЧП в субъекте Российской Федерации; опыт реализации проектов ГЧП в субъекте Российской Федерации.

Качество подготовки проектов в целом остается низким. Государственным органам не хватает опыта. Государственные институты поддержки и развития ГЧП недостаточно развиты на федеральном и региональном уровнях. Инвесторов также беспокоит низкая кредитоспособность регионов РФ. Государству следует более четко формулировать свои требования. Институты развития могут и должны помочь в подготовке и реализации проектов.

В Саратовской области посредством заключения соглашения о ГЧП с компанией ООО «Диагностика» на базе городской больницы №1 г.Энгельса реализован проект ГЧП в сфере здравоохранения. Отделение было создано в рамках государственно-частного партнёрства с целью обеспечения медицинской помощи больным с хронической почечной недостаточностью.

ООО «Диагностика» зарегистрирована по адресу 413116, Саратовская обл., г. Энгельс, ул. Весенняя, Зд 6Г, 413116. Основным видом деятельности компании является Деятельность больничных организаций. Также ООО «Диагностика» работает еще по 5 направлениям. Размер уставного капитала 20 000 руб. Организация насчитывает 1 филиал. Имеет 1 лицензию.

Компания Диагностика, ООО принимала участие в 97 торгах из них выиграла 57. Основным заказчиком является ГКБ, ГУЗ СО.

В отделении проведения гемодиализа установлено 8 аппаратов «Искусственная почка» (2 в запасе). В «Диагностике» создано 30 рабочих мест, в том числе в штате 4 врача, 7 средних и 4 младших медицинских работников. ООО «Диагностика» осуществляет услугу гемодиализа, которую в настоящее время в настоящее время получают 18 пациентов. При 3-х сменной работе в учреждении могут получать амбулаторный гемодиализ до 48 пациентов.

Приведенный в данной работе анализ финансового состояния ООО "Диагностика" выполнен за период 01.01.2018–31.12.2019 г. (2 года) указывает на то, что финансовое положение ООО "Диагностика" характеризуется как неудовлетворительное; финансовые результаты за весь рассматриваемый период как неудовлетворительные. Данные анализа свидетельствуют о неудовлетворительном финансовом состоянии организации, при котором финансовые показатели, как правило, не укладываются в норму. Причины такого состояния могут быть как объективные (мобилизации ресурсов на реализацию масштабных проектов, крупные сделки, общий спад или кризис в экономике страны или отрасли и т.п.), так и явиться следствием неэффективного управления.

Вопрос предоставления больным с хронической почечной недостаточностью услуги гемодиализа продолжает быть актуальным. Как известно, имеющиеся в области нефроцентры остро нуждаются в расширении площадей. В здравоохранение области вкладываются большие средства, закупается современное оборудование, модернизация проходит как в структурах государственной, так и частной медицины. Для жителей региона важно почувствовать отдачу, которая должна заключаться в повышении доступности и качества медицинских услуг.

В целях оценки финансовой, бюджетной и экономической эффективности проектов ГЧП, а также для того, чтобы понять, каким

образом совмещаются интересы инвестиционной привлекательности проектов-ГЧП для инвестора и в тоже время бюджетная эффективность для государства, смоделирован проект ГЧП, реализуемый в сфере здравоохранения, реализованный посредством заключения соглашения о ГЧП с компанией ООО «Диагностика».

Анализ показал, что генерируемые данным проектом денежные потоки и длительные сроки окупаемости являются ключевыми риск-факторами. Кроме того, именно публичный партнер выступает гарантом по привлеченным заемным средствам, принимая на себя максимум рисков, гарантируя бизнесу минимальный доход, для того, чтобы социально-значимый проект был реализован. На наш взгляд, подобные схемы взаимодействия возможны лишь при высоком уровне заинтересованности именно публичного партнера. Но отсутствие достаточного опыта реализации подобных проектов в Саратовской области, отработанных схем взаимодействия с финансовыми институтами, несовершенство региональной законодательной базы, сложности подтверждения гарантий каждой стороны приводят к затягиванию сроков реализации подобных проектов.

Заключение. Механизмы ГЧП призваны стать базовой конструкцией внебюджетных инвестиций, привлекаемых в целях ликвидации или сглаживания инфраструктурных разрывов, тормозящих социально-экономическое развитие субъектов РФ. Органы государственного и муниципального управления могут использовать ГЧП для замены традиционных методов бюджетного финансирования капитальных вложений в объекты общественной инфраструктуры или повышения качества общественных услуг. Это способствует оптимизации и экономии бюджетных расходов, значительному улучшению качественных и количественных параметров при реализации проектов социального обслуживания населения. Эта работа будет содействовать выполнению мероприятий программы антикризисных мер Правительства РФ.

В целом прослеживается тенденция создания организационных условий для развития механизмов ГЧП, но на практике эффективность таких структур в настоящее время не высока. Выявлена необходимость в создании специализированных региональных ГЧП-Центров

В ряду ключевых препятствий для развития ГЧП, помимо финансовых ресурсов, стоят административные барьеры, тормозит развитие ГЧП в регионах проблема эффективного взаимодействия между органами региональной власти и органами местного самоуправления. Развитие проектов, ориентирующихся на частные инвестиции, требует существенного повышения качества кадров государственно-муниципального управления в сфере ГЧП. Залог успеха любого проекта – сбалансированное распределение рисков. В современных российских условиях привлекательность частных инвестиций в инфраструктуру во многом зависит от этого фактора.