

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра социологии регионов

**СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И  
ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Социологического факультета

Матвеевой Яны Дмитриевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

С.Г. Ивченков

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2021

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования.** Эффективность работы государственной власти в настоящее время имеет огромное значение. Большое значение имеет и идея усиления механизма государственной власти, устанавливающего исполнительную ветвь взаимоотношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации. Государство не может нормально функционировать без стабильной вертикали правительства. Отношения между центром и региональными властями, основанные на принципах подчиненности, являются неотъемлемой частью государства.

Государственная власть – это форма политической власти, осуществляющей руководство обществом от имени народа на всей территории страны с помощью государственного аппарата, издания и доведения до реализации общеобязательных правовых норм. Одна из главных функций любой конституции заключается в устройстве государственной власти. Основная задача демократического государства гарантировать права и свободы человека и гражданина. В Конституции Российской Федерации определена система органов государственной власти, их полномочия и основные принципы функционирования. Система государственной власти состоит из значительного количества органов разного уровня, которые в совокупности формируют механизм управления. От того насколько результативно функционирует этот механизм, зависит благосостояние любого отдельно взятого гражданина и государства в целом.

Органы власти, составляющие базу государственного управления перечислены в Конституции Российской Федерации, однако в данную систему входят и другие государственные органы власти, формирование которых следует из возможностей и функций конституционных органов.

Поэтому, исходя из вышеизложенного, изучение того, как формируется и функционирует государство, его властные органы на современном этапе кажется мне актуальным.

**Степень научной разработанности проблемы.** Начало XXI в. характеризуется действующим процессом развития новой российской государственности, адекватным современному уровню формирования общества культурных институтов государственного управления и местного самоуправления. История государственного управления – молодая, существенная, формирующаяся отрасль научных знаний. Как учебная дисциплина она возникла лишь в 1995г., когда была включена в Государственный стандарт высшего образования по специальности «Государственное и муниципальное управление». Поэтому, научный интерес к данной проблеме достаточно огромен.

Но, невзирая на разносторонние изучения, многие вопросы российской государственной власти в существенной мере остаются малоизученными. А самое главное, мало исследованы факторы, оказывающие большое влияние на эффективность государственной власти в современной России.

Так, **объектом исследования** в данной бакалаврской работе являются органы государственной власти, являющиеся системообразующими элементами государственного управления в Российской Федерации.

**Предмет исследования** – Структура органов государственной власти в Российской Федерации.

**Цель исследования** – Изучить структуру органов государственной власти и обозначить пути ее совершенствования.

Для достижения цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические и методологические аспекты формирования и функционирования органов государственной власти и управления;
2. Рассмотреть структуру органов государственной власти;
3. Проанализировать проблемы и наметить пути совершенствования органов государственной власти.

**Теоретико-методологическую базу** исследования составляют положения и выводы ведущих ученых по проблемам функционирования аппарата государственной власти. Проблемы органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях нашли отражение в трудах **Макарейко Н.В., Самойлюка Р.Н., Любашиц В.Я., Пугузовой И.В., Мамут Л.С и др.**

Для раскрытия темы исследования использовалась Конституция РФ, указы и распоряжения Президента РФ, нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственной власти. Для осмысления теоретико-методологических аспектов, политико-правовых основ и ведущих направлений политической деятельности полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах использовались различные методы познания: системный, исторический, сравнительно-политологический, институциональный, структурно-функциональный.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав и списка использованных источников.

### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

**В первом разделе** «Теоретические аспекты изучения структуры органов государственной власти» определены ключевые правовые и теоретико-методологические понятия и принципы государственной власти.

Исследование научной литературы позволило сформулировать основные определения государственной власти: государственная власть – это форма политической власти, осуществляющей руководство обществом от имени народа на всей территории страны с помощью государственного аппарата, издания и доведения до реализации общеобязательных правовых норм.

Также, были определены три природы государственной власти: идеологическая, политическая и социальная.

социальная природа государственной власти характеризуется тем, что властные полномочия осуществляются в конкретно закрепленной форме: органов, учреждений, должностных лиц. Единственным источником государственной власти является легитимные и легальные институты управления обществом в рамках государства.

Политическая природа государственной власти характеризуется тем, что властные полномочия в данном случае публичны, затрагивающие интересы и распространяющиеся на всех и каждого.

Идеологическая природа государственной власти отражает ее внутренний образ, именно она оправдывает и объясняет монопольное право государства на социальное насилие.

Также, было установлено, что под принципами организации и деятельности государственной власти следует понимать ключевые идеи и важнейшие положения, лежащие в основе его построения и функционирования. Они раскрывают сущность социального класса, социальное содержание и цель, основные цели и задачи государственной власти.

Так, государственная власть имеет следующие принципы: Принцип разделение властей, принцип субсидиарности, принцип суверенности, принцип демократизма.

Был сделан вывод о сущности государственного управления, который заключается в практическом исполнении, претворении в жизнь положений Конституции РФ, законов РФ, иных нормативно-правовых актов уполномоченными на то субъектами на федеральном и на региональном уровнях, действующих в рамках закона и во исполнение закона, путем реализации имеющихся у них государственно-властных полномочий.

В данном разделе была рассмотрена структура государственной власти.

Было установлено, что государственная власть, состоит из трех самостоятельных ветвей (исполнительной, законодательной и судебной), и функционирует как целостная (единая) система власти, механизм которой базируется на плюрално-интегративной конструкции. Данная конструкция дает возможность избежать моноцентричных тенденций в структуре государственной власти, удерживая действия и интеграцию разделенных властей в рамках устойчивого целого.

**Во втором разделе** «Проблемы и пути совершенствования аппарата государственной власти в Российской Федерации» были рассмотрены основные проблемы и пути решения проблем, связанных с организацией государственной власти.

Было установлено, что самой острой и сдерживающей проблемой является наличие коррупционной составляющей.

Официальная политика, направленная на борьбу с коррупцией, но не приносит желаемых результатов: антикоррупционные меры, зачастую, направлены лишь на устранение следствия, тогда как истинные корни проблемы остаются нетронутыми.

Коррупция, это глобальная проблема нынешнего общества, которая в достаточной степени изучена с позиций различных взглядов и аспектов человеческого общества.

Вторым проблемным аспектом видится явная зависимость действий и решений органов и должностных лиц всех уровней от мнения президента Российской Федерации.

Третья проблемная грань непосредственно связана со второй. Сложившаяся политическая система основана во многом на практически неограниченной компетенции Президента России. Встречаются мнения, о складывающейся монархической системе власти. Отметим, данный тезис относится в большей степени к фактической обстановке, нежели к нормативным предписаниям.

Четвертой проблемой является то, что некоторые органы власти наделены компетенцией, совершенно им не свойственной. Иными словами, отдельные государственные функции исполняют те, кому исполнение данных функций несвойственно в принципе и ни в одной из развитых стран подобной проблемы не существует.

Пятой проблемой выступает то, что возникают споры по поводу привлечения чиновников к ответственности за самые разнообразные правонарушения.

Шестой проблемой является то, что общество не имеет большой заинтересованности в совершенствовании государственной власти, а также проблема общественного мнения.

Для решения рассмотренных проблем были выдвинуты предложения по организации деятельности государственной власти.

Усовершенствование деятельности по борьбе с коррупцией необходимо объединять с комплексным осуществлением организационных, политических, правовых, финансовых и технических мероприятий, которые будут обеспечивать тенденцию надлежащих механизмов, осуществление которых позволит реализовать основательные предпосылки для кардинальных изменений ситуации в сфере противодействия масштабным проявлениям коррупции.

Решая проблему, связанную с привлечением чиновников к ответственности за совершенные ими проступки, следует прежде всего, ввести нововведения в части применения механизма дисциплинарной ответственности служащих, включая расширение перечня дисциплинарных взысканий и детализацию дисциплинарной процедуры.

Решение других упомянутых проблем следует начать с ключевых социальных направлений – образования и культуры, которые призваны породить активную социальную позицию отдельного гражданина и общества в целом. Однако, в начале все же лежит заинтересованность. Система образования и культуры должна формироваться сразу с двух сторон:

«сверху» и «снизу»: общество воздействует посредством выбора на власть, а власть действует в интересах общества, используя преимущественно экономические инструменты.

**В заключении** бакалаврской работы представлены основные выводы и результаты, выносимые на защиту.

В результате проделанной работы, было выяснено, что вопросы, связанные с организацией власти всегда привлекали, и привлекают по сегодняшний день внимание многих исследователей. Это объясняется тем, что власть играет большую роль в функционировании общества.

Проблема развития и организации государственной власти обостряется в самые переломные моменты развития общества. Особенно в такие моменты, когда возникает существенная угроза дестабилизации механизма управления обществом. В такие моменты от организации деятельности государственных органов зависит состояние общества, его правовых институтов, в том числе и всего государства в целом.

Процессы, которые активно проходили в России в 90-е года XX столетия проверили на прочность Российскую власть, и сохранение российской государственности стало возможным во многом благодаря активизации государственно-властного потенциала.

В ходе решения поставленной цели были решены следующие задачи:

1. Изучены теоретические и методологические аспекты формирования и функционирования органов государственной власти и управления;
2. Рассмотрена структура органов государственной власти;
3. Проанализированы проблемы и предложены пути совершенствования органов государственной власти.

На основании проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

Любое государство осуществляет свою разнообразную деятельность через государственные органы, каждый из которых является частью государственного аппарата. Им принято называть совокупность органов,

учреждений и организаций, осуществляющих в обществе государственную власть.

Аппарат государства – это не механическое соединение его органов, а упорядоченная, организованная, целостная система. Смысл этой упорядоченности заключается прежде всего в том, что каждый орган государства выполняет вполне определенные управленческие функции, имеет свое поле ответственности.

Государственный орган – это часть государственного аппарата, наделенная государственно-властными полномочиями и осуществляющая свою компетенцию в установленном им порядке. В современном обществе характер функций государственных органов определяется конституцией и другими законодательными актами.

Непосредственно организация и деятельность государственного аппарата осуществляется на основе ряда принципов, под которыми понимаются руководящие идеи, начала, лежащие в основе его создания и функционирования, и проявляющиеся как в деятельности государственного аппарата в целом, так и в его отдельных частях, структурно обособленных единицах. Большинство данных принципов закреплено в Конституции страны, либо в иных законах и нормативно-правовых актах, где они могут быть развиты и дополнены.

В правовом государстве реализуется принцип разделения властей, органы государства, принадлежащие к разным ветвям власти, осуществляют свои полномочия самостоятельно, взаимодействуя между собой и уравновешивая друг друга.

Федеративное устройство государства предполагает выделение государственных органов РФ и государственных органов субъектов Федерации. Государственные органы могут делиться на избираемые гражданами и формируемые другими государственными органами (прокуратура, суды), они бывают единоличными и коллегиальными.

Таким образом, современная государственная служба РФ представляет собой правовую материю, которая находится в постоянном движении: она изменяется, дополняется, идет поиск новых инструментов в разрешении существующих проблем, разрабатываются новые нормативные акты, регламентирующие государственно-служебные отношения.

Правовое регулирование государственно-служебных процессов в настоящее время отстает от темпов развития тенденций и закономерностей в реформировании системы государственного управления, аппарата государства, муниципальных органов.

Для того, чтобы совершенствовать аппарат государственной власти следует осуществлять:

1. Усиление надведомственного контроля и надзора в отношении абсолютно всех государственных и муниципальных органов вне зависимости от того, к какой ветви власти они относятся;

2. Общественный контроль со стороны СМИ, института по правам человека;

3. Политический контроль за органами власти и муниципальными органами со стороны общества через различные политические партии и движения.

4. Повышение открытости процесса принятия решений;

5. Введение процедуры четкого анализа влияния подготавливаемых решений достижения заявленных целей, оценки потенциального воздействия;

6. Вовлечение потенциальных адресатов регулирования в процессы общественных консультаций.

В современных условиях развития общества, растущего правосознания российских граждан необходимо правильно и четко определить и нормативно закрепить перечень основополагающих принципов организации и деятельности органов государственной власти как систему взаимосвязанных и взаимообусловленных основ, с целью дальнейшего

проведения и завершения политических, экономических и социальных реформ, а также совершенствования российской государственности.