

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**Государственное регулирование уровня жизни населения в РФ
(региональный аспект)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
Социологического факультета

Щегловой Екатерины Михайловны

Научный руководитель
кандидат политических наук, доцент

Т.В. Поликарпова

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования выпускной квалификационной работы бакалавра обуславливается в первую очередь тем фактом, что в российской действительности создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан представляет собой одно из приоритетных стратегических векторов политики нашего государства. От усовершенствования качества регионального управления прежде всего зависит то, как на территории страны проходит улучшение качества жизни населения.

Показатель уровня жизни населения представляет собой один из значимых показателей социально-экономического развития государства. Он определяет благосостояние населения и состояние здоровья национальной экономики, характеризует состояние социальной сферы, отражает уровень инфляции в стране и структуру расходов и доходов населения, выявляет культурно-мировоззренческие позиции граждан. В большей мере роль и позиции государства определяют граждане страны. Вследствие того, что недостаточно высокий уровень жизни населения выступает мощным сдерживающим фактором как социально-экономического, так и политического развития государства, Президент России неоднократно заявлял о необходимости повышения уровня жизни населения.

Значимость исследований проблем регулирования уровня жизни населения со стороны государства обуславливается также и тем, что государство, подкреплённое поддержкой отечественных товаропроизводителей, способствует повышению уровня и качества жизни граждан, осуществляет функции защитника прав и интересов населения, а также способствует развитию экономики государства и создаёт условия для привлечения иностранных инвестиций и развития бизнеса.

Актуальность исследования проблем государственного регулирования уровня жизни населения в нашей стране усиливается и тем фактом, что в связи с динамичным развитием общества назрела необходимость совершенно новых подходов к управлению его развитием, напрямую связанных с самим человеком

и его удовлетворенностью своей жизнью.

Степень научной разработанности бакалаврского исследования.

Исследованиям уровня жизни населения, а также формированию концепции достойного уровня жизни населения российского государства посвящены работы таких учёных как О.Е. Грачева, И.Д. Павлова, Н.С. Землянухина, С.Г. Землянухина. В трудах таких учёных как Е.Н. Будко, Н. А. Воронина, И. В. Кузнецова, Ш. Ш. Магомедов, С. В. Тарасов, М. Черноушек, С. Д. Дерябо представлены теоретические аспекты исследования такого показателя как «качество жизни населения». С.П. Запотоцкий, С.В. Тарасов, М. Черноушек, С. Д. Дерябо уделяли в своих работах внимание анализу проблем социокультурной среды и конкурентоспособности территорий, а также выявлению региональной специфики качества жизни населения России.

В работах В.В. Кузнецова, Т.Е. Миняковой, М.В. Рыбкиной, М.Ш. Салимова, М. Б. Лига, Е. Ю. Захаровой, М. С. Томских определены основные направления регулирования уровня жизни населения в стране и регионах, а также рассмотрены вопросы, связанные с эффективностью управления со стороны государства в улучшении качества жизни населения. А. Г. Аганбегян, Л.И. Берестова, И.А. Григорьева, Н.А. Волгин, А.Н. Аверин, С.В. Агулина, А.С. Батнасунов, И.В. Бурцева в своих трудах представили анализ и дали оценку основным направлениям современной социальной политики в России, её приоритетов, возможностей и ограничений.

Среди саратовских учёных, занимавшихся исследованием уровня и качества жизни населения, следует отметить таких учёных как Н. А. Воронина, Н. С. Землянухина, С. Г. Землянухина, И. Д. Павлова, Н. В. Шахматова, Т. А. Калугина, Е. Е. Немерюк.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании государственного регулирования уровня жизни населения РФ на примере Саратовского региона.

В качестве основных задач, способствующих реализации поставленной цели следует указать на следующие:

- 1) проанализировать основные теоретические подходы к исследованию дефиниций уровня жизни населения и качества жизни населения;
- 2) выявить современное состояние уровня и качества жизни населения в Российской Федерации и её регионах;
- 3) определить основные направления регулирования уровня жизни населения на уровне государства и Саратовского региона.

Объектом бакалаврской работы выступает уровень жизни населения в российской действительности.

Предметом бакалаврского исследования выступает государственное регулирование уровня жизни населения российского государства.

Бакалаврская работа представлена следующей **структурой**: введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Теоретические подходы к исследованию уровня и качества жизни населения» рассматриваются теоретические подходы к исследованию дефиниций уровня жизни населения и качества жизни населения. Автор отмечает, что в социально-экономическом плане степень развития государства характеризуется различными показателями, к числу которых относятся показатели, характеризующие уровень жизни населения. Под уровнем жизни понимается степень удовлетворения ключевых потребностей населения и людей, проживающих в той или иной стране мира.

В рамках раздела автором рассматривается, что понимается под такими дефинициями как уровень жизни, качество жизни, благосостояние. Отмечается, что уровень жизни - это мера материальных аспектов национальной или региональной экономики. Он подсчитывает количество товаров и услуг, произведенных и доступных для покупки человеком, семьей, группой или

нацией. Отмечается, что категория «уровень жизни населения» не имеет однозначной трактовки, в связи с чем выступает в качестве дискуссионного вопроса. Специалисты считают открытым перечень показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Автором представлена система показателей, применяемая для оценки уровня жизни населения. Акцентируется внимание на то, что уровень жизни населения в России рекомендуется исследовать в таких двух аспектах как: в сравнении с уровнем жизни населения в других странах, а также по уровню жизни в различных городах и регионах нашей страны, уровень благосостояния которых обуславливается развитой социальной сферой и сферой услуг, довольно-таки высоким уровнем оплаты труда, наличием высокотехнологичных производств, а также промышленным потенциалом.

Автор отмечает, что дефиниция «качество жизни» затрагивает такие показатели как продолжительность жизни, состояние здоровья, социальную обстановку, удовлетворение религиозных и культурных потребностей, психологический комфорт и состояние окружающей среды, в то время как уровень жизни затрагивает удовлетворение материальных потребностей граждан, напрямую зависящих от потребления человека и его уровня благосостояния.

Обращается внимание на то, что Организацией объединённых наций специально для того, чтобы оценить уровень благосостояния в определённом регионе или отдельно взятой стране в целом были разработаны и утверждены основные индикаторы. Автором в рамках данного раздела рассмотрена также и категория «благополучие». Отмечается, что благополучие – это позитивный результат, который имеет значение для людей и для многих слоев общества, потому что он говорит нам, что люди чувствуют, что их жизнь идет хорошо. Благополучие ассоциируется с: самоощущаемое здоровье; долговечность; здоровое поведение; психические и физические заболевания; социальная связанность; средства для эффективной работы; факторы физической и социальной среды. Благосостояние может обеспечить общий показатель,

который может помочь директивным органам формировать и сравнивать последствия различных стратегий (например, потеря зеленых насаждений может повлиять на благосостояние в большей степени, чем коммерческое развитие района).

Проанализировав основные теоретические подходы к исследованию дефиниций уровня жизни населения и качества жизни населения, автор пришёл к следующему выводу. Оценка уровня и качества жизни в нашем государстве представляется значимой информацией. Уровень жизни представляет собой степень удовлетворения наиболее важных потребностей людей и определяется в большей степени уровнем благосостояния и уровнем потребления населения. Качество жизни представляет собой более объёмное понятие и затрагивает такие показатели как продолжительность жизни, состояние здоровья, социальную обстановку, удовлетворение религиозных и культурных потребностей, психологический комфорт и состояние окружающей среды.

Во втором разделе «Современное состояние уровня жизни населения в регионах Российской Федерации» рассматривается современное состояние уровня и качества жизни граждан российского государства как на уровне Российской Федерации, так и непосредственно в её регионах. Особое внимание автор уделяет Саратовской области. Отмечается, что в современных российских условиях повышение уровня жизни населения представляет собой одно из приоритетных направлений политики государства, а в улучшении качества жизни видится первоочередная задача. Нынешнее материальное положение не удовлетворяет большинство населения нашей страны.

Автор указывает на то, что в 2020 году в Саратовской области немного ухудшилось качество жизни. Саратовская область заняла 40-е место из 85 в рейтинге российских регионов по качеству жизни. Соотношение общей площади жилого фонда в области и количество населения оказалось лучшим показателем (6 баллов из 7 возможных) среди тех, по которым аналитики мерили качество жизни региона. Климатические условия Саратовской области эксперты оценили в 5,5 баллов. Худшим показателем по качеству жизни стал

показатель обеспеченности основными фондами социальной сферы (1,1), а также оборот розничной торговли на душу населения (1,8). Общий средний балл Саратовской области – 3,21.¹ Саратов за полгода опустился с 51-го места на 63-е (из 75). Качество жизни упало с 74 баллов до 61. Худшие оценки жители дали уровню благополучия и качеству работы сферы ЖКХ.

Отмечается, что у жителей Саратовской области, по информации FinExpertiza, доходы увеличились в среднем на 1 тысячу рублей в месяц. Однако регион стал одним из немногих в стране, где расходы не упали, а поднялись. Рост составил 268 рублей в месяц. По этому показателю область стала 6-й в стране. В пересчете на девять месяцев рост составляет 9,5 тысячи рублей и 2,4 тысячи рублей соответственно.² Саратов, по информации SuperJob, оказался в числе самых непритязательных к размеру минимальной зарплаты городов. В этом списке город попал на 5-е место. Сообщается, что по мнению жителей областного центра, МРОТ должен составлять 28,9 тысячи рублей.³

Автор указывает на то, что по данным Росстата, среднедушевой доход в Саратовской области составляет 23 тысячи рублей в месяц. Саратовская область попала в число регионов, где больше всего работников получают крайне низкие зарплаты. Их месячный заработок составляет менее 15 тысяч рублей. Саратовская область по числу «богатых» работников заняла лишь 57-е место. В регионе только 1,8% работающих получают более 100 тысяч рублей в месяц.

Саратовская область расположилась на 9-м месте среди регионов, где трудоспособное население получает самые низкие зарплаты в стране. По оценке экспертов, 20,5% жителей области или каждый пятый саратовец

¹ Министерство труда и социальной защиты Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://саратов.пф/гoв/аuth/минсоц/> (Дата обращения 26.02.2021г.)

² Там же.

³ Кошелев Алексей. Саратовцам для счастья необходимо 170 тысяч рублей в месяц // Информационное агентство «Взгляд-инфо» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.vzsar.ru/news/2021/01/25/saratovcam-dlya-schastya-neobhodimo-170-tysyach-rybley-v-mesyac.html> (дата обращения 29.01.2021)

официально получает менее 15 тысяч рублей. Напомним, по итогам восьми месяцев 2020 г. средняя зарплата в регионе составляет по официальным данным 32768 рублей.

Отмечается, что в среднем по Приволжскому федеральному округу инфляция в последнем месяце прошлого года составляла 5,3%. Ниже всего она была в Пермском крае и Мордовии (по 4,5%), а также в Татарстане и Чувашии (по 4,8%). Самая высокая инфляция зафиксирована в Саратовской области. По информации Банка России, она составляла 6,7%. Ближайший «преследователь» - Пензенская область – продемонстрировал показатель в 6,1%. По данным ЦБ РФ, в декабре в Саратовской области продукты подорожали на 10,3%. Максимальный рост в регионе продемонстрировали цены на плодоовощную продукцию – 23,7%.

В нашем регионе средняя сумма ипотеки за три месяца выросла на 13,7%. Она составляет 2,1 миллиона рублей. По объему кредитов на покупку жилья область заняла 22-е место в России. Напомним, Саратовская область оказалась в аутсайдерах по росту выдачи ипотеки в ПФО. Саратовская область заняла 63-е место по приросту вкладов на душу населения. За период пандемии в среднем на каждого жителя региона депозиты выросли на 3 тысячи рублей. Если считать в процентном соотношении, то саратовцы нарастили свои сбережения с апреля по сентябрь на 2,5% (15-е место с конца). Таким образом, на 1 октября в среднем на каждого жителя Саратовской области приходится 122,4 тысячи рублей банковских депозитов. Автор обращает внимание на то, что от социально-экономических показателей зависит уровень качества жизни и благосостояния населения. Такими показателями являются демография, экология, уровень доходов и занятости населения.⁴ Будучи старейшим нефтегазодобывающим регионом России, Саратовская область существенно отстает от других субъектов РФ, чья экономика зависит от добычи, переработки и экспорта природных ресурсов.

⁴ См.: Аганбегян, А.Г. Демография и здравоохранение России на рубеже веков [Текст] / А. Г. Аганбегян. - Москва : Дело, 2019. – С. 97.

В результате проведенного анализа современной ситуации, сложившейся в Российской Федерации и её регионах в отношении уровня и качества жизни населения, автор пришёл к следующему заключению. В целом, показатели Саратовской области недалеки от средних по стране. Точечное распределение правительства бюджетных средств и борьба с безработицей являются сдерживающими факторами, не дающими опуститься региону на «социальное дно». Региональному правительству предстоит огромная работа, которая позволит исправить демографическую ситуацию. В противном случае, социально-экономические показатели будут закономерно снижаться.

В третьем разделе «Основные направления регулирования уровня жизни населения на уровне государства и Саратовского региона» представлены основные пути регулирования уровня жизни населения в Российской Федерации в целом и в Саратовской области в частности. Автор отмечает, что все регионы нуждаются в мерах социальной поддержки граждан, особенно в это нелегкое для всех время.

В разделе указывается, что цифровизация Российского общества является динамичным процессом, затрагивающей с каждым днем все больше разнообразных сфер жизнедеятельности населения. Цифровая экономика реализует современные цифровые инновации, создавая экосистему из экономических, социальных, культурных отношений, объединенных на благо социума. Преимуществом таких экосистем являются снижение стоимости услуг, быстрота их получения, рост производительности труда в смежных сферах, а также перспектива налогообложения цифровой сферы в будущем.

Автор отмечает, что система социальной защиты, сформированная в рамках реализации на территории нашей области государственной социальной политики, соответствует современным потребностям населения. Мерами социальной поддержки, предоставляемыми органами соцзащиты населения Саратовской области, пользуются 55 категорий граждан. Всего мер социальной поддержки насчитывается 78, из которых 19 мер социальной поддержки в связи с тем, что льгота назначается гражданам разных возрастов, можно отнести к

универсальным, на целевую поддержку семей с детьми направлена 21 мера, 38 мер – на поддержание пожилых людей.⁵ В Саратовской области проблемы сокращения бедности будут решаться в двух взаимосвязанных направлениях действий — снижение экономической и социальной бедности. Реализуется перечень предварительных мероприятий в рамках разработки программы снижения уровня бедности в области в два раза к 2024 году.⁶

В разделе обращается внимание на то, что 2020 год для Саратовской губернии вводит еще одно новое понятие «Саратовская агломерация». Данная программа помогает расширить территориальные границы и возможности, направлена на участие города в федеральных программах, получение гос. поддержки, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, улучшение социальной сферы, коммунального хозяйства, транспортной доступности, а значит решение важных вопросов для Саратовцев». К настоящему времени на территории вокруг г. Саратова уже сформировалась городская агломерация, состоящая из г. Саратова, Саратовского, Энгельского и Татищевского районов. Жители пользуются общей социальной инфраструктурой и в течении дня могут несколько раз перемещаться между муниципальными образованиями. Такой формат проживания населения (городская агломерация) считается наиболее перспективным в XXI веке. Обращается внимание, что для получения максимальной пользы необходима единая стратегия развития всей территории агломерации. Вовлечение горожан, их мнения, идеи и предложения необходимы для выработки и принятия максимально эффективных проектных решений. Единая стратегия поможет сформировать видение развития таких городов как Саратов, Энгельс, Татищево и темпы развития Саратовской агломерации.⁷

⁵ Министерство труда и социальной защиты Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://саратов.пф/gov/auth/minsoc/> (Дата обращения 26.02.2021г.)

⁶ Министерство труда и социальной защиты Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://саратов.пф/gov/auth/minsoc/> (Дата обращения 26.02.2021г.)

⁷ См.: Комплексный анализ в разработке стратегии региона: монография / под редакцией Ю. Н. Лапыгина. - Саратов : Поволжский институт управления им. П. А. Столыпина - фил. РАНХиГС, 2020. – С. 108.

Резюмируя изложенное в разделе автором были определены основные направления регулирования уровня жизни населения на уровне Российского государства и Саратовского региона. Цифровая экономика реализует современные цифровые инновации, создавая экосистему из экономических, социальных, культурных отношений, объединенных на благо социума. Создание Саратовской агломерации позволит расширить территориальные границы и возможности, программа направлена на участие города в федеральных программах, получение гос. поддержки, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, улучшение социальной сферы, коммунального хозяйства, транспортной доступности, а значит решение важных вопросов для жителей.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Оценка уровня и качества жизни в нашем государстве представляется значимой информацией. Уровень жизни представляет собой степень удовлетворения наиболее важных потребностей людей и определяется в большей степени уровнем благосостояния и уровнем потребления населения. Качество жизни представляет собой более объёмное понятие и затрагивает такие показатели как продолжительность жизни, состояние здоровья, социальную обстановку, удовлетворение религиозных и культурных потребностей, психологический комфорт и состояние окружающей среды.

В первой половине 2020 г. непростая ситуация в отношении динамики уровня жизни была усугублена экстренными мерами по сдерживанию распространения коронавирусной инфекции, которые предусматривали приостановку деятельности во многих секторах экономики. В июле прошлого года главой государства был подписан указ о национальных целях до 2030 года, согласно которому уровень бедности в Российской Федерации нужно сократить вдвое по сравнению с 2017 годом уже не к 2024 году, а к 2030 году.

Темпы экономического роста без дополнительных мер на горизонте до 2030 года составили бы в среднем 2% в год. Перед нашим государством стоит

задача выйти на 3% роста и выше. Основа экономического развития Российской Федерации – устойчивый рост доходов населения. Его вклад в ускорение роста экономики составит почти половину. Для этого реальные доходы должны расти темпами не ниже 2,5% в год. Поэтому сейчас крайне важно, как можно скорее восстановить докризисную занятость, обеспечить снижение непроизводительных издержек и рост производительности труда в экономике. И на этой основе – рост заработных плат. Программы поддержки предпринимательства должны содействовать восстановлению трудовых и предпринимательских доходов.

В Саратовской области для снижения бедности на социальные контракты предусмотрено выделение 378 млн рублей. Эти социальные контракты нужны для мотивации малоимущих семей на улучшение своего материального положения. После его заключения семья получает денежную поддержку, а ее взрослых членов направляют на поиск работы. Примечательно, что Саратовская область в 2020 году была среди 16 регионов, где проект соцконтрактов реализовывался впервые. Теперь эту практику распространят на всю страну. Социальные контракты необходимы не только для снижения бедности в два раза, но и для повышения реальных доходов населения.

Цифровая экономика реализует современные цифровые инновации, создавая экосистему из экономических, социальных, культурных отношений, объединенных на благо социума. Преимуществом таких экосистем являются снижение стоимости услуг, быстрота их получения, рост производительности труда в смежных сферах, а также перспектива налогообложения цифровой сферы в будущем. Создание Саратовской агломерации позволит расширить территориальные границы и возможности, программа направлена на участие города в федеральных программах, получение гос. поддержки, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, улучшение социальной сферы, коммунального хозяйства, транспортной доступности, а значит решение важных вопросов для жителей. На наш взгляд, расширение границ Саратова представляется необходимым, поскольку город должен развиваться, он должен

быть современным, он должен конкурировать с самыми большими городами Российской Федерации, самыми перспективными. Это касается и реализации проектов в здравоохранении – строительство онкологического центра и противотуберкулёзной больницы, которую планируется выносить из центра города.