

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕШЕНИИ ЖИЛИЩНЫХ ПРОБЛЕМ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
Социологического факультета

Масленниковой Екатерины Сергеевны

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор

С.Г. Ивченков

подпись, дата

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования выпускной квалификационной работы определена необходимостью решения вопроса жилищной проблемы молодой семьи в Саратовской области.

Защита семьи, материнства и детства провозглашена Конституцией РФ часть 1 ст. 38¹, она закрепляет социальный характер государственной политики.

Ключевым вопросом государственной политики Российской Федерации является повышение качества жизни граждан. Одно из наиболее востребованных, актуальных и одновременно проблемных направлений — обеспечение жильем молодых семей.

Решение жилищных проблем открывает перспективы добиться успехов не только в вопросах образования, трудоустройства, демографической ситуации. Неудовлетворение базовой потребности молодой семьи — потребности с жильем, — становится причиной алкоголизма, наркомании, преступности, самоубийства и других негативных проявления в молодежной среде.

Жилищная проблема наиболее актуальна и чрезвычайно важна, большая часть молодых семей не имеет возможности решить жилищные проблемы своими силами. Неудовлетворительные жилищные условия снижают уровень рождаемости в стране: увеличение возраста вступления в брак, отказ от рождения второго ребенка и следующих детей, откладывание времени рождения первого ребенка.

Реализация адресной помощи молодой семье на государственном уровне гарантирует молодой семье достижение достойного уровня благосостояния, одновременно создает условия для ее становления и развития в качестве полноценного субъекта российского общества. Решение данной проблемы

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/48953/>

требует серьезных капиталовложений и системного участия государства, общества, социально-ответственного бизнеса.²

Степень разработанности проблемы. Исследование проблем молодой семьи в контексте социальных наук дает нам значительную информацию об особенностях молодых людей, их ценностном мире, репродуктивных установках, проблем преемственности и трансформации семейных ценностей, а также о самом понятии «молодежь». Перечисленные выше вопросы рассматривались такими исследователями как: П.А. Сорокин, М.М. Ковалевский, А.Г. Харчев, Б.М. Бим-Бад, Т.К. Ростовская, О.А. Белобородова, Е.Н. Лунева, Л.В. Бондаренко, М.В. Удальцова, Н.С. Носова.

В современной России социология семьи является одной из наиболее развитых областей социологического знания. Достаточно назвать таких ученых, как А.И. Антонов, О.Г. Антонова, С.И. Голод, Т.А. Гурко, И.Ф. Дементьеву, М.С. Мацковский, В.П. Борисенков, О.В. Гукаленко и др. Они уделяли внимание таким вопросам как определение места института семьи в социуме, связь между потребностями общества в институте семьи и потребностями личности в принадлежности к семейной группе, сохранение моногамной семьи в современных условиях, внутренняя структура семьи, ее репродуктивное поведение, проблемы совмещения профессиональных и семейных ролей работающими женщинами, распределение власти и обязанностей в семье и т.д.

Большой интерес для бакалаврского исследования представляют работы, посвященные теории и практики государственного регулирования семейной политики, которая позволяет получить представление об особенностях работы с семьями и молодежью, практиках адресной социальной помощи проблемным социальным группам, в том числе молодым семьям. Указанные вопросы отражены в трудах Ж.В. Черновой, Е.Р. Ярской-Смирновой, А. Бурдяк, Т.А. Гурко, И. Урминовой и др..

²Молодая семья в современном обществе [электронный ресурс] / Е.В. Рыбак, Н.Г. Слепцова, А.Б. Федулова, Н.В. Цихончик, под общей ред. А.Б. Федуловой. — 2-е изд., испр. и доп. — Архангельск: САФУ имени М.В. Ломоносова, 2017–238 с.; № госрегистрации 0321702624

Исследование вопросов, связанных с обеспечением молодых семей жильем, посвящены работы К.К. Мороз, А.С. Барашкова, А. Плотникова, Н.В. Кавинской, Б.Р. Охосеева, И.Г. Савельева, М.Ф. Глуховой, Ю.А. Жаркова, Н.П. Зверевой, Е.Г. Москвиной, Л.М. Симоновой, Е.Л. Березиной.

Как показал анализ, не смотря на достаточно детальную изученность семьи, социальной поддержки россиян, проблемы государственной поддержки молодой семьи в обеспечении жильем в условиях региона изучены явно недостаточно, что в совокупности с её практической значимостью и обусловило актуальность выбора темы, объекта, предмета данной работы, постановку её цели, логику задач.

Цель работы заключается в исследовании особенностей решения жилищных проблем молодых семей в Саратовской области в рамках государственной программы.

Достижение данной цели предполагает решение следующих **исследовательских задач:**

- проанализировать нормативно-правовую базу и основные теоретические подходы к исследованию государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем;

- выявить основные направления социальной поддержки молодых семей в регионе на примере Саратовской области;

- определить меры реализации государственной политики в оказании государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем в Саратовской области.

Объект исследования — молодая семья.

Предметом исследования выступает механизм государственной поддержки молодых семей Саратовской области в обеспечении жильем.

Структурно работа включает введение, три раздела, заключение, список использованных источников и приложение.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Теоретические аспекты и нормативно-правовая основа государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем» рассматриваются теоретические подходы к исследованию государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем, а также анализируется её нормативно-правовая база. Автор отмечает, что положение о том, что человек имеет право на достойный жизненный уровень, необходимый для его благосостояния и поддержки здоровья, провозглашено во Всеобщей декларации прав человека³.

В рамках раздела автором рассматривается, что понимается под таким термином как «молодая семья». Отмечается, что в ходе анализа понятия «молодая семья» в рамках бакалаврской работы было замечено, что в интерпретации данного феномена заключаются противоречия по возрастным, количественным и другим характеристикам членов семьи. Исследования в этой области показывают, что качественный теоретический анализ молодой семьи в российском обществе должен включать в себя рассмотрение ряда аспектов, к которым относятся: социологический; правовой; экономический.

Акцентируется внимание на то, что термин «молодая семья» долгое время не мог оформиться в общественном сознании и быть закреплён в законодательных документах. При этом формирование нового, несуществующего ранее типа семьи, не произошло. Проблемное поле молодой семьи является составным элементом проблемного поля семей в целом в рамках исследований. Следовательно, отношение к молодой семье должно находиться в рамках социальной политики, отвечающей за отношение общества и института

³Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/707fa15f83b08460bda25bf3ee28aeb05ede183f/

семьи в целом⁴. Необходимо принимать во внимание специфику функциональной составляющей молодой семьи в функционировании общества. Молодая семья выступает инновационным материалом, критерием формирования стиля жизни и развития.

Автор отмечает, что резолюция Совета Организации объединенных наций по правам человека от 26.06.2014 года гласит, что семья «естественная и основополагающая ячейка общества, имеющая право на защиту со стороны общества и государства, естественная среда для роста и благополучия все ее членов и особенно детей».⁵

Молодая семья — относительно новое для России понятие, впервые закрепленное законодательно только 03.06.1993 г Постановлением Верховного Совета РФ №5090-1. Определение в «Общих положениях» документа указывает, что «молодая семья — это семья в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей — без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста.

Постановлением Правительства РФ №856 от 31.12.2005 года «молодая семья», это семья, возраст супругов в которой не превышает 30 лет и одного или более детей.⁶

Проанализировав нормативно-правовую базу и основные теоретические подходы к исследованию государственной поддержки молодых семей в решении жилищных проблем, автор пришёл к следующему выводу. Молодые семьи в наше время попадают в группу малообеспеченных и нуждаются в помощи. Среди основных проблем молодых семей наиболее остро проявляются основные аспекты, в рамках которых зафиксированы кризисные ситуации: финансовый аспект; жилищный аспект; аспект рынка труда для молодых специалистов;

⁴См.: Бабочкин П.И. Основы работы с молодёжью/ П.И. Бабочкин, А.А. Козлов, Г.В. Куприянова. - М.: Альфа-М. 2010. С. 125.

⁵ Белбородов И.И Совет по правам человека ООН впервые принял про семейную резолюцию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://riss.ru/demography/demography-events/5963>

⁶Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 865. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/2307239/>

психологический аспект; медико-биологический аспект.

Во втором разделе «Социальная поддержка молодых семей в регионе (на примере Саратовской области)» рассматриваются основные направления социальной поддержки молодых семей в регионе. Особое внимание автор уделяет Саратовской области.

Отмечается, что социальная поддержка молодой семьи представляет собой важнейший аспект социальной политики нашего государства, которое оказывает молодым семьям поддержку в виде государственных программ для улучшения качества жизни молодой семьи.

Автор указывает на то, что пособие в регионе молодым семьям предоставляются в виде различных выплат;

- пособие по безработице, когда человек, но это касается не только молодых людей, но и обычных граждан стоят на учете на бирже труда в случае потери работы по различным причинам, выплачивается пособие в зависимости от прежнего места работы или же не работы в целом;

- пособие по уходу за ребенком до 1.5 лет, оно выплачивается либо работодателем где молодая мама трудилась до декретного отпуска, либо службой социальной защиты, в Саратове помощь от государства для мамы чей доход был не официальным по уходу за ребенком до 1.5 лет составляет 3142 руб;

- пособие для ребенка до 16 лет, такого рода помощь тоже предоставляется государством в органах социальной защиты населения, но для получения данного пособия семье необходимо подтверждать каждый год статус малоимущей семьи, для получения пособия в размер 414 руб;

- так же существует пособие от 3 лет, оно выдается так же малоимущим семьям в нашем городе размер данного пособия составляет 50 рублей⁷.

Помимо перечисленных льгот и пособий, молодая семья так же имеет социальную помощь в виде бесплатного питания для детей до 3 лет, бесплатными подарками к Новому году, билетами на губернаторскую елку.

⁷Зуйкова Е.М. Молодая семья / Е.М. Зуйкова, Н.В. Кузнецова. – М.: Европа, 2016. – С. 188

Отмечается, что социальная защита населения не оставляет без внимания в чьих семьях есть дети инвалиды по мимо социальной поддержки, для них предусмотрена пенсия, которую получают родители или опекуны для оздоровительных мероприятий если таковые возможны, так и на лекарственные средства, которые не прописаны бесплатном перечне лекарств выдаваемые на бесплатной основе.

Автор указывает на то, что социальная защита семьи и детства продолжает декларироваться как одно из наиболее приоритетных направлений государственной региональной политики.

Отмечается, что в нашем регионе остро стоит вопрос социальной политики государства, существуют наиболее значимые вопросы такие как: низкий уровень пенсионных выплат и реальных доходов населения, наличие слабо защищенных слоев населения, в том числе бюджетной сферы, острый дефицит квалифицированных социальных работников, а также яркие асимметрии в области государственной политики. Но не смотря на острые социальные проблемы в нашем регионе, все же государство предоставляет молодым семьям различную финансовую помощь в виде льгот, пособий денежных выплат.

В результате проведенного анализа автор пришёл к следующему заключению. государство предоставляет различным категориям граждан, в нашем случае молодым семьям свою социальную поддержку. Но к сожалению, на данный момент времени, все эти меры по оказанию социальных услуг недостаточно развиты в связи с не особым желанием помогать молодым семьям, считая на сегодняшний день, что молодежь должна всего добиваться сама, не рассчитывая на государственную помощь. К тому же многие граждане не только в молодых семьях, но и в целом не знают о различной социальной помощи, т.к государство старается не распространяться о том, что они обязаны сделать и дать свою законную поддержку среди обычного населения будь то в России в целом, или же в отдельном регионе.

В третьем разделе «Реализация государственной политики в оказании государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных

проблем в Саратовской области» представлены основные пути реализации государственной политики в оказании государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем на региональном уровне. Автор отмечает, что в результате конкурсного отбора, осуществлявшегося под эгидой Министерства регионального развития Российской Федерации Саратовская область участвует в программе по обеспечению жильем молодых семей и получает финансирование на ее воплощение.

В разделе указывается, что проблема обеспечения жильем категорий граждан Российской Федерации, перед которыми государство имеет обязательства по обеспечению жильем в соответствии с законодательством Российской Федерации, остается одной из наиболее острых социальных проблем.

Автор отмечает, что одним из наиболее эффективных способов обеспечения жильем категорий граждан, перед которыми государство имеет обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, является механизм предоставления за счет средств федерального бюджета социальных выплат для приобретения жилья посредством выдачи государственных жилищных сертификатов.

Финансирование исполнения федеральным казенным учреждением "Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации функций по управлению реализацией Программы и входящих в ее состав основных мероприятий, федеральных проектов (мероприятий федеральных проектов) и ведомственных целевых программ, а также выполнения возложенных на него мероприятий будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности (оказание услуг) и государственных функций по текущему управлению реализацией Программы.

В разделе обращается внимание на то, что эффективность подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в Саратовской области оценивается по двум показателям:

- количество молодых семей, улучшивших жилищные условия;
- доля молодых семей, улучшивших жилищные условия от общего числа нуждающихся молодых семей, признанных участниками подпрограммы.

В Саратовской области проводится планомерная работа по решению проблем социального обслуживания, социальной помощи молодому населению, в частности молодым семьям. Порядок и цели предоставления социальных выплат молодым семьям, а также их использование, установлены Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья.

Резюмируя изложенное в разделе автором были определены основные пути реализации государственной политики в оказании государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем на региональном уровне. Для успешного претворения в жизнь всех государственных программ (приоритетных национальных проектов) в области государственной поддержки и защиты молодых семей необходим отлаженный механизм взаимодействия органов государственной и муниципальной власти и всех структур гражданского общества.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

На новом витке общественного переустройства, переживаемого в настоящее время Россией и ее регионами, именно семья, происходящие в ней изменения определяют во многом динамику демографической ситуации, выполняет функции гаранта сохранения общечеловеческих ценностей, стража социального благополучия. Поэтому не случайно именно семья сегодня идеологически выдвигается В.В. Путиным в роли ориентира - символа модернизации социально-демографического поведения россиян. Однако в

условиях региона, семья особенно часто сталкивается с целым рядом проблем как средового, так и ресурсного характера, что неизбежно сказывается на ее образе жизни.

Региональная специфика помощи молодым семьям повторяет федеральный уровень.

Задача по улучшению демографической ситуации в регионе путем поддержки молодых семей в полной мере по-прежнему не решена. Программа продлена до 2025 года, регулярно обновляются ее условия, вносятся корректировки — срок действия свидетельства был продлен с 7 месяцев до 9 месяцев. В связи с повышением пенсионного возраста обсуждается возможность расширения возрастных ограничений для молодых семей до 40 лет.

Реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в Саратовской области стимулировала ипотечное кредитование.

Выявлены проблемы программы «Обеспечение жильем молодых семей» в Саратовской области:

— отсутствие инструментов для регулировки социальной выплаты согласно стоимости м² жилья в конкретном муниципальном образовании, где молодая семья будет его покупать;

— приоритетное положение многодетных семей — программа фактически превратилась в программу поддержки именно многодетных семей;

— возможность исключения участников из списка из-за достижения одним из супругов 36 лет или ребенком 17 лет;

— не установлены требования к качеству, соответствию санитарно-гигиеническим нормам и уровню комфорта приобретаемого жилья;

— из-за короткого срока действия свидетельства практически исключается вариант частного строительства.

Поддержка молодой семьи при решении жилищной проблемы должна стать основой стабильных условий жизни для улучшения демографической ситуации и экономической ситуации в регионе и в стране в целом. Федеральная программа однозначно помогает молодой семье в приобретении жилья и

улучшении качества жизни. Но отрицать сложность решения жилищного вопроса на территории Саратовской области из-за недостаточности разработки программы, нехваткой финансирования нельзя.

Совершенствование программы «Обеспечение жильем молодых семей» на территории Саратовской области может идти по нескольким направлениям:

— внесение изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие порядок предоставления молодым семьям социальных выплат для приобретения жилья или его строительство;

— индексация размера социальных выплат;

— упрощение процедуры подачи заявки, уменьшения пакета документов.

Решение проблемы требует серьезных бюджетных расходов, не может быть решена в течение одного, и даже 10 лет. Для того, чтобы молодой семье можно было оказать поддержку, необходимо законодательно закрепить понятие молодой семьи, увеличить возраст участников молодой семьи, а с учетом особенностей ее статуса нужна совокупность специальных мер поддержки и помощи.

В ходе исследования можно сделать выводы, что для качественного решения жилищных проблем молодых семей в Саратовской области акцентировать внимание необходимо на следующих аспектах:

- должен браться во внимание каждый тип молодых семей, зарегистрированных на территории области;
- расширение количества молодых семей для помощи не должно тормозить действие программы;
- целью деятельности государственных преобразований должно выступать стремление приобретения автономности в решении материальных проблем молодых семей от государства;
- необходима пропаганда стабильности молодых семей, а также многодетных семей.