

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**Социальная политика государства и проблемы ее реализации на
региональном уровне**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
Социологического факультета

Рыгаловой Людмилы Николаевны

Научный руководитель
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования обуславливается тем, что социальная политика занимает приоритетное место в структуре государственной власти и представляет собой составную часть внутренней политики любого государства. Российское государство не является исключением – на различных этапах своего развития оно может отдавать приоритет тому или иному направлению ее осуществления.

Приоритетной целью социальной политики государства выступает создание необходимых для эффективного удовлетворения потребностей граждан условий и предпосылок.

Общественная система сегодня стремится выработать более эффективные инструменты, для того, чтобы быть более стабильной и благополучной, особенно это проявляется в реализации социальной политики.

Проблема выбора направлений государственной социальной политики, адекватной потребностям социума, в отечественных реалиях государственного управления, актуализируется также и тем, что в современном мире намечен и реализуется общецивилизационный переход к модели государства социального. Российская Федерация согласно 7-й статье Конституции 1993 года представляет собой социальное государство¹.

Актуальность исследования проблем социальной политики страны и условий ее реализации на региональном уровне, подтверждается также тем, что накоплен значительный теоретико-методологический и эмпирический материал, включающий анализ системы российской общественности в сфере социальной политики, однако, рассматривать ее принципиально в динамике.

Степень научной разработанности проблемы. Теоретические аспекты исследования социальной политики государства, а также основные концепции и тенденции её развития в контексте различных социокультурных подходов

¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 12.10.2020г.).

отражены в трудах А.Г. Аганбегян, Н.Р. Балынской, А.Ф. Кушковой, П.В. Хадисовой, Ю.Б. Степановой, Е.С. Устинович, Б.В. Ракитский, О.С. Рыбкина.

Вопросы социальной защиты как механизма реализации государственной социальной политики отражены в работах Э.И. Абукаевой. Экономические аспекты социальной политики проанализированы в работах таких учёных как Е.Н. Курсакова, К.Г. Немашкалова, Л.В. Афанасьева, Т.Ю. Ткачева.

Основные направления и механизмы реализации социальной политики на уровне региона и муниципалитета нашли своё отражение в работах таких учёных как Ю.В. Вертакова, И.Е. Рисин, Н.С. Трусова, М.А. Захаров, И.Е. Ильин, С.А. Давыдов, К.В. Воденко, К.Ю. Солонский, О.С. Иванченко, С.А. Тихоновскова.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в исследовании реализации социальной политики государства на федеральном уровне и выявлении проблем её осуществления на региональном.

В качестве задач, способствующих реализации поставленной цели исследования, укажем следующие:

- 1) проанализировать основные теоретические подходы к определению социальной политики;
- 2) рассмотреть процессы формирования и реализации социальной политики на уровне государства;
- 3) выявить региональные проблемы реализации социальной политики и сформулировать основные направления их решения.

Объектом выпускной квалификационной работы выступает социальная политика.

Предметом выпускной квалификационной работы являются проблемы реализации социальной политики государства на уровне государства и региона.

Выпускная квалификационная работа представлена следующей структурой: введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Нормативно-правовые основы и теоретические аспекты социальной политики государства» рассматриваются нормативно-правовая база и теоретические подходы к исследованию социальной политики государства. Автор отмечает, что социальная политика означает предоставление решений для удовлетворения потребностей социальной жизни. Социальные проблемы меняются в зависимости от экономических и экологических факторов. Эти изменения также различаются в зависимости от социальной структуры и государственной политики.²

Акцентируется внимание на то, что социальная политика направлена на обеспечение благосостояния граждан посредством законодательного регулирования. Поскольку социальная политика зависит от социальных изменений, она меняется в зависимости от потребностей отдельных лиц. Государство создает новые правила, основанные на потребностях. Можно разработать отдельные нормативные акты для тех, кто нуждается в защите с точки зрения социальной политики, для детей и молодежи, для инвалидов, для семей с низкими доходами и для пожилых людей.

Автор отмечает, что субъектами и основными принципами, связанными с социальной политикой, являются социальные потребности и социальные проблемы, равные права и социальная справедливость, эффективность, справедливость и выбор, альтруизм, взаимность и обязательства, а также разделение, различие и исключение.³

В качестве приоритетных векторов осуществления политики социального

² Кушхова, А.Ф. Социальная политика [Текст] / А. Ф. Кушхова, Л. Х. Гукетлова, А. О. Виндижева. - Нальчик : КБГУ, 2020. - С. 24.

³ Многообразие аспектов социальной политики [Текст] / [Н. С. Акатова, А. А. Артемьев, В. Ю. Викторов и др. ; под редакцией Н. В. Филиновой и др.]. - Клин : РГСУ ; Тверь : Тверской гос. ун-т, 2017. – С. 51.

государства, способствующих функционированию государства как социально ориентированного на потребности и нужды своих граждан, автором указаны следующие:

- 1) поощрение момента состязательности и плюрализма, позволяющее предотвратить монополизацию сфер жизни социально значимых для человека;
- 2) отношения, складывающиеся между работодателями и работниками, должно нормализовать в полной мере государственное участие;
- 3) акцент государства на превенцию безработицы и на обеспечение полной занятости граждан.

Обращается внимание на то, что цель проводимой правительством государства социальной политики, являющей собой часть общей государственной политики, заключается в соответствии в полной мере социального государства своим принципам, а также в урегулировании отношений между обществом и его отдельными членами, между социальными группами.⁴

Резюмируя изложенное в разделе, автор пришёл к следующему выводу. Под социальной политикой следует понимать осуществляемую, во-первых, институтами государства, а во-вторых, экономическими субъектами, согласованную деятельность. Регламентируемая конституцией Российской Федерации; такими кодексами нашего государства как трудовой, семейный; жилищный; а также Федеральными законами: «Об основах обязательного социального страхования» N 165-ФЗ, «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» N 173-ФЗ, «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» N 83-ФЗ, социальная политика в ходе своей реализации преследует цель управления

⁴ Основы социально-экономической политики государства [Текст] / [С. В. Маркова и др.]. - Казань : Изд-во Казанского ун-та, 2017. – С. 94.

социальным развитием для обеспечения благоприятные условия жизни граждан государства и труда членов общества.

Во втором разделе «Осуществление социальной политики на уровне государства» рассматривается современное состояние реализации социальной политики на уровне Российской Федерации. Отмечается, что проводимая в нашем государстве социальная политика претерпевает ежегодные изменения. Пандемия коронавируса COVID-19 стала самым главным вызовом 2020 года, в связи с чем социальная сфера была насыщена такими событиями как: перестройка системы здравоохранения, поскольку возникла необходимость борьбы с пандемией; переход на дистанционное обучение студентов и школьников; беспрецедентные меры поддержки населения. Также развитие пандемии спровоцировало введение режима нерабочих дней, создание новых вакцин, перенос на 2021 год модернизации первичного звена здравоохранения.

Автор указывает на то, что несмотря на возникшие сложности в социальной сфере, всё же в области социальной политики нашего государства были приняты решения: обеспечение бесплатным горячим питанием учащихся младших классов, доплата учителям за классное руководство, выплата на первого ребенка материнского капитала. Также был создан оперативный штаб с целью разработки мер для борьбы с распространением инфекции.

Отмечается, что в начале декабря 2020 года получила свой старт массовая вакцинация от коронавируса. Вакцинация в нашем государстве проходит исключительно на добровольной основе и является бесплатной.

Отдельно в разделе автор акцентирует внимание на тех семьях, чья жизненная ситуация требует комплексного подхода.⁵ Индивидуальная траектория по выходу из бедности может быть сформирована в рамках социального контракта. Соцконтракт, как его называют, достаточно эффективный инструмент, который позволяет увеличить доходы семей и преодолеть сами причины бедности. С 2021 года охват этого вида

⁵ Силантьев, А.Ю. Социально-экономическая политика России - 2024 [Текст] / Силантьев А. Ю.. - Москва : АНО "ЦСОиП", 2020. – С. 31.

государственной социальной помощи существенно увеличится – все субъекты Российской Федерации получают федеральное софинансирование.

Автор указывает на то, что социальный контракт позволяет подключить к работе с семьей помимо органов социальной защиты другие ведомства и службы для решения накопившихся проблем.⁶ Создание условий для благополучия семей с детьми⁷ не ограничивается только развитием мер материальной поддержки. Как показывает практика, эффективная социальная помощь требует комплексной междисциплинарной работы как на уровне Федерации, так и в регионах Российской Федерации.

Отмечается, что в вопросах поддержки семьи и профилактики социального сиротства одинаково важны социальные меры: качественное образование, доступная медицинская помощь и здоровое питание детей.⁸ В связи с чем была разработана "дорожная карта" по профилактике социального сиротства.

Автором также в разделе рассматриваются и изменения, которые коснулись граждан пенсионного возраста.⁹ Размер индексации в нашем государстве, если раньше равнялся уровню инфляции в стране, то начиная с 2019 года он выше примерно в 2 раза уровня инфляции. В ушедшем году, к примеру, он составляет 6,6 %.¹⁰

Обращается внимание на то, что с 2020 года на смену бумажным носителям приходят электронные. В след за сберкнижками отправляются и трудовые книжки. Их тоже оцифруют. Заменят на электронные копии, а хранить их будет пенсионный фонд. Переход будет добровольным.

⁶Минтруд России [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/social/297> (Дата обращения 27.01.2021г.)

⁷ Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" N 81-ФЗ от 19 мая 1995г. // СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/ (дата обращения 12.10.2020г.).

⁸ Силантьев, А.Ю. Указ. соч. – С. 29.

⁹ Музаев, М. З. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации: состояние, пути развития : монография / Музаев Магомед Зияутдинович. - Уфа : Аэтерна, 2020. – С. 47.

¹⁰ Минтруда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/> (Дата обращения 18.01.2021г.)

Рассмотрев процессы формирования и реализации социальной политики на уровне государства, автор пришёл к следующему выводу. Реализуемая в нашем государстве социальная политика преследует цель управления социальным развитием для обеспечения благоприятные условия жизни граждан государства и труда членов общества. Приоритетным направлением социальной политики выступает поддержка семей с детьми. Разработана "дорожная карта" для решения вопросов поддержки семьи и профилактики социального сиротства, предусматривающая такие социальные меры как: качественное образование, доступная медицинская помощь и здоровое питание детей. Подписан и опубликован Федеральный закон о внедрении электронного сертификата, с помощью которого гражданин получает возможность приобрести необходимое, с подходящим именно ему функционалом, техническое средство реабилитации (ТСР). Эффективная социальная помощь требует комплексной междисциплинарной работы как на уровне государства, так и в регионах Российской Федерации.

В третьем разделе «Региональные проблемы реализации социальной политики и основные направления их решения (на примере Саратовской области)» представлены основные региональные проблемы осуществления социальной политики на примере Саратовской области, а также определены приоритетные направления их разрешения. Автор отмечает, что в Саратовской области проводится единая государственная политика, направленная на социальную защиту жителей региона, повышение качества их жизни. Единое министерство труда и социальной защиты было образовано в 2020 году.

В разделе указывается, что деятельность министерства осуществляется по двум основным направлениям: социальная поддержка и социальное обслуживание населения. В 85 учреждениях социального обслуживания населения ежегодно получают социальные услуги 220 тысяч человек. Меры социальной поддержки предоставляют 78 учреждений социальной поддержки и занятости населения. В общей сложности министерством совместно с учреждениями осуществляется предоставление 92 мер поддержки, из них 80 по

линии социальной защиты, 12 по линии труда и занятости. Указанными мерами социальной поддержки охвачено 725 тысяч человек (643 – по линии соцзащиты, 82 – по линии занятости). По линии министерства труда и социальной защиты области социальную поддержку получают 125 тысяч семей, в которых воспитываются 214 тысяч детей.

Автор отмечает, что ощутимой мерой поддержки для семей является выплата на первого ребенка, которая предоставляется в рамках национального проекта «Демография». Самая резонансная из инициатив касается ежемесячных выплат на детей в возрасте от 3-х до 7-ми лет включительно.

В разделе обращается внимание на то, что всего учреждениями социальной поддержки населения области реализуется 12 законов федерального и регионального уровня, которые обеспечивают предоставление 21 вида денежных выплат семьям с детьми, 10 из них выплачиваются в соответствии с областным законодательством.

Автор отмечает, что при определенных условиях семьи вправе рассчитывать на одновременное получение нескольких видов выплат. Особая поддержка, традиционно, предоставляется семьям с тремя и более детей. Также помимо денежных выплат семьи могут воспользоваться мерами социальной поддержки в натуральном выражении.

Также в 2020 году область вошла в число пилотных регионов по предоставлению социального контракта. По итогам года жители Саратовской области заключили с учреждениями социальной поддержки населения 7233 социальных контрактов.

Приоритетным направлением являлась реализация национального проекта «Демография». И одна из его составляющих это региональный проект «Старшее поколение». Министерство труда и социальной защиты наряду с национальными проектами продолжает принимать участие в реализации федеральных программ, так, осуществляются мероприятия в рамках государственной программы РФ «Доступная среда».

Отмечается, что, несмотря на все ограничения, основные задачи, стоящие перед отраслью, были выполнены. В 2021 год в приоритете также безусловное выполнение целей и задач национальных проектов, исполнение мероприятий государственных программ.

В разделе анализируется работа ГКУ Саратовской области «Управление социальной защиты населения Пугачевского района», которая ведется по двум основным направлениям: предоставление отдельным категориям граждан мер социальной помощи и социальной поддержки в денежной форме; выдача документов, которые подтверждают право граждан на получение мер социальной помощи и социальной поддержки.

В ГКУ СО УСПН Пугачевского района оказывается 84 государственные услуги, на каждую утвержден административный регламент, определяющий порядок ее предоставления. Обеспечена равная доступность социальных услуг, как для жителей города, так и отдаленных населенных пунктов. Также сегодня у граждан существует возможность удаленного обращения за получением социальных услуг. В настоящее время через портал Госуслуг доступно для получения 65 услуг министерства социального развития области.

С целью обеспечения гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, проживающим в отдаленных населенных пунктах со слаборазвитой инфраструктурой доступности социальных услуг в ГАУ СО КЦСОН Пугачевского района организована работа мобильной выездной бригады.

Автор также обращает внимание на то, что многие россияне могут и имеют право просить у государства денег — однако не пользуются различными мерами социальной поддержки, поскольку не знают о них. Пандемия коронавирусной инфекции в 2020 году заставила россиян чаще обращаться за помощью к государству по поводу печальной статьи расходов — на похороны. О том, что в случае утраты можно получить пособие на погребение родственника, раньше мало кто знал. Однако в прошлом году за этими выплатами стали обращаться чаще.

Малоимущим или многодетным семьям в нашей стране доступен довольно обширный пакет пособий. Например, они могут получить от государства деньги на приобретение трактора (не выше 6 тыс. рублей в год) — правда положена такая выплата только тем, кто зарегистрирован в сельской местности. Кроме того, многодетным семьям также доступна возможность списания части долга по ипотеке в размере 450 тысяч рублей в рамках госпрограммы. Претендовать на это могут те, у кого с 1 января 2019 по 31 декабря 2022 года родился или был усыновлен третий и более ребенок.

Резюмируя изложенное в разделе автором был сделан вывод о том, что в Саратовской области проводится единая государственная политика, направленная на социальную защиту жителей региона, повышение качества их жизни. В прошлом году наш регион вошла в число пилотных регионов по предоставлению социального контракта. На базе комплексных центров социального обслуживания населения области совершенствуются и внедряются методики работы с пожилыми и инвалидами. Министерство труда и социальной защиты наряду с национальными проектами продолжает принимать участие в реализации федеральных программ в области социальной политики.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Социальная политика представляет собой согласованную деятельность, осуществляемую, во-первых, институтами государства, а во-вторых, экономическими субъектами. Она направлена на обеспечение благосостояния граждан посредством законодательного регулирования. Поскольку социальная политика зависит от социальных изменений, в зависимости от потребностей отдельных лиц происходит её трансформация.

Цель осуществляемой в нашем государстве социальной политики заключается в управлении социальным развитием для обеспечения благоприятных условий жизни граждан государства и труда членов общества. Приоритетным направлением социальной политики выступает поддержка семей

с детьми.

Создание условий для благополучия семей с детьми не ограничивается только развитием мер материальной поддержки. В вопросах поддержки семьи и профилактики социального сиротства одинаково важны социальные меры: качественное образование, доступная медицинская помощь и здоровое питание детей. В связи с чем по профилактике социального сиротства разработана "дорожная карта".

В рамках социального контракта может быть сформирована индивидуальная траектория по выходу из бедности. Соцконтракт – достаточно эффективный инструмент, позволяющий увеличить доходы семей и преодолеть сами причины бедности. Гражданин может воспользоваться этим механизмом для поиска работы, обучения, организации своего дела и преодоления трудной жизненной ситуации.

Россияне не знают, на какие пособия могут претендовать, однако в Общественной палате убеждены, что после 2019 года информация стала более доступной. Сейчас ситуация улучшилась – по требованию общественности, теперь на портале Госуслуг появилась возможность узнать о всех льготах, которые доступны каждому гражданину в его конкретной ситуации.

Для того, чтобы узнать про все меры поддержки от государства, гражданам необходимо обращаться в многофункциональные центры МФЦ. Тем не менее, зачастую ответов на вопросы россиян не знают даже сотрудники этих центров.

Большинство сотрудников МФЦ на деле не очень подготовлены к тому, чтобы консультировать людей. Они плохо знают, кому и что положено, документы собираются долго, зачастую возвращаются из-за неправильного оформления.

В первую очередь, на пути россиян к выплатам становится отсутствие беззаявительного порядка их получения. Многие не пользуются мерами поддержки государства, потому что не работает беззаявительный порядок их

получения. В том случае, если для получения каждой не нужно было бы собирать огромное количество документов и их подавать на рассмотрение, возможно, люди бы обращались за положенными им компенсациями чаще.