

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**Государственная региональная, муниципальная социальная  
политика (здравоохранение, образование, социальная поддержка)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное  
управление  
Социологического факультета

Гудошникова Андрея Олеговича

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

Я.А. Никифоров

Зав. кафедрой  
кандидат философских наук, профессор

\_\_\_\_\_  
подпись, дата

И.А. Бегина

Саратов 2021

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность темы исследования** выпускной квалификационной работы бакалавра заключается в первую очередь в том, что социальная политика включает в себя целую систему направленных на обеспечение комфортного и справедливого жилья в нашем государстве мер, являющих собой решение наиболее важной задачи. В указанную систему мер входят и решение вопросов трудовой занятости, и решение жилищных и демографических проблем, а также максимальная реализация каждого гражданина и его достойной жизни.

В сфере социальной политики перед государством приоритетной задачей выступает финансовая помощь и адресная поддержка категории граждан, относящихся к малоимущим. Наше государство в ходе реализации цели улучшения для получателей мер поддержки условий жизни назначает пособия, льготы, выплаты. Также в качестве цели следует отметить доведение до нуждающихся граждан данной поддержки.

Мероприятия в области социальной политики включают политику, затрагивающую социальные условия, в которых живут люди. Социальная политика направлена на повышение благосостояния людей и удовлетворение их потребностей. Многие направления, которые якобы являются экономическими, такие как денежная помощь категории нуждающихся в материальной поддержке граждан, включены в социальную политику, поскольку они оказывают непосредственное влияние на социальные условия, в которых живут люди, и направлены на улучшение благосостояния людей и удовлетворение их потребностей.

Актуальность исследования усиливается также и тем обстоятельством, что для достижения наибольшей эффективности реализации социальной политики необходимо ориентировать деятельность на укрепление социальной защищенности населения нашего государства, на комплексное решение проблем социальной сферы. Необходимо исследовать такие аспекты, входящие в структуру социальной политики, которые особо значимы для эффективности её реализации. Среди таковых отметим политику в сфере поддержания находящихся

в зоне риска социальных групп; политику, направленную на общественное благосостояние; политику в сфере развития отраслей социальной инфраструктуры; политику доходов и личного потребления в рамках семьи; социально-демографическую политику или политику государства в области воспроизводства населения.

#### **Степень научной разработанности бакалаврского исследования.**

Социальная политика государства как фактор общественного развития в условиях национальной цифровизации представлена в работах таких учёных как А. Г. Аганбегян, О. В. Лихолет, Л. М. Низова, З. Т. Голенкова, М. М. Акулич, Е. Н. Данилова, Л. Н. Коврижкина, А. Ж. Телюбаева и Е. С. Устинович.

Исторический опыт, основные проблемы, приоритеты, а также направления и механизмы реализации региональной социальной политики нашли своё отражение в трудах И. Е. Ильина, В. В. Коровина, М. С. Голубицкого, В. В. Яценко, Н. В. Васильевой, О. В. Заборовской, Г. А. Коломенского. В работах таких учёных как В. А. Борисов, Н. М. Горяйнова, А. А. Коленкина. О. С. Рыбкина представлены концептуальные основы государственной социальной политики на уровне муниципалитета.

Проблема формирования инструментов развития социальной сферы муниципального образования проанализирована в монографии Ю. Р. Лутфуллина и Г. М. Мурзагалиной.

Вопросы административно-правового регулирования в сфере здравоохранения Российской Федерации, государственной политики формирования здорового образа жизни, а также социальных, экономических, правовых, медицинских и экологических аспектов сбережения здоровья людей представлены в трудах таких учёных как Ю. В. Шмарион, О. В. Голощапова, О. И. Чех, С. А. Лукьянов, И. А. Тарасова, Т. Г. Богданова, И. В. Журавлева, Н. В. Лакомова, А. Е. Завьялов, А. Е. Илларионов, В. Ю. Картухин, В. М. Жамбровский и др..

А. К. Шпынёв в своей работе проанализировал реализацию социальной политики в сфере образования. Социальную защиту как механизм реализации

государственной социальной политики в своей работе представили Э. И. Абукаева, Е. Н. Рудская, И. А. Еременко.

**Цель бакалаврской работы** заключается в исследовании осуществления государственной региональной, муниципальной социальной политики в таких социальных сферах как здравоохранение, образование и социальная поддержка.

Реализации поставленной цели бакалаврского исследования будут способствовать следующие **задачи**:

- 1) проанализировать проблемное поле государственной региональной и муниципальной социальной политики;
- 2) определить механизм реализации целей социальной политики на уровне государства;
- 3) рассмотреть осуществление государственной социальной политики на уровне региона.

**Объектом** исследования бакалаврской работы выступает государственная региональная, муниципальная социальная политика.

**Предметом** бакалаврского исследования является реализация государственной региональной, муниципальной социальной политики в области здравоохранения, образования и социальной поддержки.

Бакалаврская работа представлена следующей **структурой**: введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

**В первом разделе «Проблемное поле государственной региональной и муниципальной социальной политики»** рассматриваются теоретические аспекты государственной региональной и муниципальной социальной политики. В рамках исследования теоретических основ темы работы автор рассматривает подходы к трактовке дефиниций «социальная политика» и «социальная сфера»,

определяет объект и субъект социальной политики, выявляет её основные функции и принципы.

Автор отмечает, что социальная политика представляет собой систему целей и показателей сбалансированного достижения благосостояния всех слоев населения. Она находит своё воплощение в программах, которые реализуются общими усилиями государства, работников и работодателей, общественных объединений, а также специальных фондов. В ходе осуществления программ происходит учёт совокупности идеологических представлений общества о социальной справедливости. Обращается внимание на то, что социальная политика направлена на повышение благосостояния граждан. Традиционно эта тема была сосредоточена на «большой пятерке» областей: бедность, здравоохранение, жилье, образование и безработица, но в последние годы она расширилась до более широких социальных проблем и международного контекста.

Автор отмечает, что выделяют государственную, региональную, корпоративную, муниципальную социальную политику. Объектом социальной политики является все население страны, в лице как отдельных граждан, так и этих же граждан, включенных в какие-либо социальные группы (дети, пенсионеры, инвалиды и т. д.). Социальная сфера выступает объектом государственной социальной политики.

В условиях гражданского общества современных демократических государств, как правило, социальная политика представляется мультисубъектной. В качестве субъектов, прежде всего автором указывается само государство, выступающее в лице исполнительных, законодательных и судебных органов, которые осуществляют свою деятельность на уровне государства, региона и муниципалитета. Отмечается, что помимо перечисленных, субъектами социальной политики также выступают институты и представители гражданского общества: общественные организации, политические, профсоюзные и общественные объединения, благотворительные

и волонтерские организации, предприятия-работодатели, социальные группы и отдельные граждане.

Автором в рамках данного раздела рассмотрены основные функции социальной политики: обеспечение социальной безопасности и социальная защита населения. С помощью социальных выплат: пенсий, пособий, компенсаций, субсидий, стипендий обеспечивается снижение социальной напряженности.

Автор также в разделе рассматривает принципы социальной политики: принцип соразмерности экономических и финансовых ресурсов задачам социальной политики, принцип социальной справедливости, принцип социальной солидарности, принцип социальной компенсации, принцип социальных гарантий, принцип субсидиарности.

Резюмируя представленное в разделе, автор делает вывод о том, что социальная политика, представляющая собой систему целей и показателей сбалансированного достижения благосостояния всех слоев населения, отражает то, каким образом государство, реагируя на изменения в сферах экономики, демографии, а также социальной сфере, способствует удовлетворению человеческих потребностей в благополучии, образовании, трудоустройстве, безопасности и сохранении здоровья, а также решению проблем бедности и миграционных перемещений граждан. Социальная политика находит своё воплощение в программах и их реализации общими усилиями государства, общественных объединений, специальных фондов, работников и работодателей, учитывающей совокупность идеологических представлений общества о социальной справедливости.

**Во втором разделе «Механизм реализации целей социальной политики на уровне государства»** рассматривается осуществление социальной политики российского государства в современных условиях. Автор указывает на то, что социальная политика включает в себя целую систему направленных на обеспечение комфортного и справедливого жилья в нашем государстве мер. В указанную систему входят и решение вопросов трудовой занятости, и решение

жилищных и демографических проблем, а также максимальная реализация каждого гражданина и его достойной жизни.

Рассматриваются изменения, произошедшие в 2020 году в социальной поддержке российских семей. Отмечается, что весной прошлого года главой государства был подписан пакет поправок, направленных на расширение программы материнского капитала: пролонгирование до 2026 года; новый размер выплат; расширена категория участвующих граждан. Подписан закон о материнском капитале при рождении первенца. В Российской Федерации планируется создание фонда помощи детям с редкими заболеваниями. Принято решение назвать этот фонд „Круг добра“.

Глава государства подписал федеральный закон об электронных сертификатах на технические средства реабилитации, лекарства, медицинские изделия и лечебное питание для инвалидов, а также устанавливающий норму об оплате больничных не ниже МРОТ. Выплаты социальных пособий по всей стране будут осуществляться напрямую из Фонда социального страхования. В министерстве промышленности и торговли России озвучили идею о поддержке нуждающейся категории сограждан продуктами. В Госдуму внесли законопроект, по которому предлагается начислять надбавку к пенсии не с 80 лет, как это было раньше, а с 75.

Отмечается, что, в современных условиях в области социальной политики возникают актуальные вопросы, среди которых: определение государством граждан, нуждающихся в реальной помощи; доступность для них оказываемой помощи; а также возможность оценки влияния на материальное благополучие конкретного гражданина данных мер. С целью получения ответов на перечисленные вопросы в нашем государстве создаётся и внедряется социальное казначейство.

Автор указывает, что для того, чтобы нуждающиеся в поддержке граждане были освобождены от сбора справок, наше государство в полной мере обладает достаточным набором технологий и данных. В связи с чем можно говорить о наличии возможности при объединении на единой платформе ЕГИССО (Единая

государственная информационная система социального обеспечения) данных информационных систем назначать в упрощённом варианте – по одному заявлению или без него – меры поддержки, а также предлагать помощь нуждающимся гражданам и проводить анализ её влияния на доход семьи.<sup>1</sup>

В разделе рассматриваются деятельность социального казначейства. Сейчас такой подход уже реализован при выдаче материнского капитала. В том случае, когда работники потеряли работу по инициативе работодателя, уведомления о доступных мерах поддержки ему приходят автоматически. Для этого уволенному работнику необходимо зарегистрироваться на портале «Работа в России» перейдя по ссылке. В настоящее время осуществляется сбор согласий на беззаявительное уведомление о мерах поддержки, связанными с установлением инвалидности, наступлением пенсионного возраста, а также в связи с рождением ребёнка. Отмечается, что для сокращения уровня бедности населения нашего государства ещё одним значимым инструментом выступает социальный контракт.

Автор указывает на то, что целый блок – федеральный проект – в рамках нацпроекта "Демография" посвящен поставленной главой нашего государства задаче, заключающейся в обеспечении восстановления к концу текущего года рынка труда до показателей прошлого 2020 года. Запланирована реализация федеральных программ в дополнение к региональным программам, направленным на переобучение оставшихся без работы граждан, а также перевод на единую цифровую платформу всех центров занятости. Правительство России планирует выделить на дополнительное финансирование медицинских организаций более 25,4 млрд рублей. 1 января вступил в силу закон о реформе системы ОМС.

Резюмируя изложенное в разделе, автор делает вывод о том, что механизм реализации целей социальной политики на уровне государства заключается в

---

<sup>1</sup> Минтруд предложил платформу для назначения мер соцподдержки без сбора справок с граждан // Минтруд России [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/social/social/1252> (Дата обращения 17.02.2021г.)



следующем. В нашем государстве осуществляется система направленных на обеспечение комфортного и справедливого жилья мер, среди которых: решение вопросов трудовой занятости, жилищных и демографических проблем, а также максимальная реализация каждого гражданина и его достойной жизни. Все меры поддержки проектируются адресно. Вводя выплаты, пособия, льготы, государство ставит целью улучшить условия жизни получателей мер поддержки и довести поддержку до гражданина.

**В третьем разделе «Осуществление государственной социальной политики на уровне региона»** представлены основные пути реализации социальной политики на региональном уровне. Автор отмечает, что система социальной защиты, сформированная в рамках реализации на территории нашей области государственной социальной политики, соответствует современным потребностям населения.

В разделе указывается, что в рамках национального проекта "Здравоохранение" в Саратовской области были установлены 34 фельдшерско-акушерских пункта, приобретены семь мобильных медико-диагностических комплексов. Для борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями приобретено 78 единиц высокоточного современного медицинского оборудования, еще 108 единиц – для оказания помощи больным с онкологией, 129 – для медобслуживания детей. Продолжается строительство нового онкологического диспансера в Саратове.

Впервые из областного бюджета выделены 50 млн руб. на приобретение служебного жилья для медработников райбольниц. Кроме того, администрациями муниципальных районов выделено служебное жилье 10 медработникам, 51 медработнику медицинскими организациями компенсируются расходы за аренду жилого помещения.<sup>2</sup> По инициативе Вячеслава Викторовича Володина стартовал проект по строительству

---

<sup>2</sup> Министерство здравоохранения Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://саратов.пф/gov/auth/minzdrav/> (Дата обращения 26.02.2021г.)

служебного жилья для работников скорой медицинской помощи и будущего инфекционного центра в поселке Елшанка Саратова.

Автор отмечает, что в Саратове запланировано создание международного центра по готовности к пандемиям, где будут обучать иностранных специалистов и подготавливать мобильные лаборатории, которые помогут ВОЗ оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера в Восточной Европе и Центральной Азии.

В разделе обращается внимание на то, что сегодня в Саратовской области мерами господдержки охвачены 725 тысяч человек. По линии соцзащиты мерами господдержки охвачены 643 тысячи саратовцев и 82 тысячи - по линии занятости. 220 тысяч человек получают социальные услуги.<sup>3</sup> Продолжено предоставление регионального материнского капитала. Кроме того, многодетным семьям региона в 2020 году выдали 24 микроавтобуса. Подобная мера поддержки существует только в 18 субъектах Российской Федерации. В прошлом году в пилотном режиме прошла апробация социального контракта.

В 2021 году оказание помощи осуществляется с учетом изменений, внесенных в федеральное законодательство. В настоящее время министерством труда и социальной защиты Саратовской области совместно с другими заинтересованными ведомствами разрабатывается проект по внедрению на территории области электронного социального проездного билета. При использовании данного билета будет возможность его онлайн пополнения.

Рассмотрев осуществление государственной социальной политики на уровне нашего саратовского региона, автор пришёл к следующему выводу. Реализация социальной политики на уровне региона является отражением государственной социальной политики, а бюджет в Саратовской области является социально направленным. Сформированная в рамках реализации на территории нашей области государственной социальной политики система социальной защиты соответствует современным потребностям населения. На

---

<sup>3</sup> Министерство труда и социальной защиты Саратовской области [Электронный ресурс]. URL: <http://саратов.пф/gov/auth/minsoc/> (Дата обращения 26.02.2021г.)

улучшение качества и уровня жизни населения в рамках социальной политики направлены национальные проекты. Основным инструментом улучшения демографической ситуации выступает федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография». Наш регион приступил к реализации еще одного масштабного проекта, сравнимого с реализацией национального проекта "Здравоохранение". Это пятилетняя программа по модернизации медучреждений, оказывающих первичную медицинскую помощь жителям области. В Саратове запланировано создание международного центра по готовности к пандемиям. Разрабатывается проект по внедрению на территории области электронного социального проездного билета.

**В заключении** содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Социальная политика представляет собой систему целей и показателей с помощью которой осуществляется сбалансированное достижение благосостояния всех слоев населения. Она отражает то, каким образом реагируя на изменения в сферах экономики, демографии, а также в социальной сфере государство удовлетворяет потребности населения в благополучии, образовании, трудоустройстве, безопасности и сохранении здоровья, а также как способствует решению проблем бедности и миграционных перемещений граждан страны. Основными функциями социальной политики выступают обеспечение социальной безопасности, а также социальная защита населения.

В рамках реализации государственной социальной политики на территории Саратовской области сформирована система социальной защиты, которая соответствует современным потребностям населения. Органы соцзащиты населения нашей области предоставляют меры социальной поддержки, которыми пользуются 55 категорий граждан. Всего мер социальной поддержки насчитывается 78, из них 19 мер социальной поддержки можно отнести к универсальным в связи с тем, что льгота назначается гражданам

разных возрастов, 21 мера направлена на целевую поддержку семей с детьми, 38 мер – на поддержание пожилых людей.

Все меры социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях должны оказываться по единым принципам - без сбора справок, по одному лишь заявлению, или даже без него. Механизм реализации этих принципов предложен в поправках к федеральному закону “О государственной социальной помощи”.

Исполнение норм предложенного законопроекта позволит стандартизировать предоставление мер социальной поддержки и обеспечит возможность получать все сведения, необходимые для назначения мер социальной поддержки, из государственных информационных систем через ЕГИССО, а не из собранных гражданином справок. Представленным законопроектом предлагается нормативно закрепить принципы и стандарты оказания государственной социальной помощи.

Сегодня ЕГИССО уже используется всеми субъектами и муниципальными образованиями только для размещения информации о предоставленных мерах поддержки. В случае принятия законопроекта ЕГИССО станет платформой для взаимодействия между государственными информационными системами. Часть мер социальной поддержки на федеральном уровне уже предоставляется по принципам социального казначейства. Так, например, материнский капитал при рождении ребенка предоставляется по факту регистрации его рождения, без обращения матери.

В результате этой трансформации значительная часть процессов при предоставлении мер социальной поддержки в субъектах Российской Федерации будет автоматизирована. Это существенно сократит сроки предоставления мер поддержки. Будет обеспечен принцип социальной справедливости: порядок взаимодействия с гражданами при предоставлении мер социальной поддержки будет одинаковым на всей территории Российской Федерации.