

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**Пенсионное обеспечение в РФ: социальные и экономические
аспекты**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
Социологического факультета

Хохловой Ольги Васильевны

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор

Я.А. Никифоров

подпись, дата

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

подпись, дата

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования проблематики выпускной квалификационной работы обусловлена целым рядом обстоятельств. Следует отметить, что в современных условиях имеет место тенденция роста нуждающихся в разнообразных видах как социальной, так и экономической (материальной) помощи людей пожилого возраста и инвалидов, а также тех категорий граждан, которые находятся на пенсионном обеспечении. Отмеченные тенденции свойственны не только мировому сообществу, они также присущи и российскому государству. Приобретает значимость и актуальность совершенствования пенсионной системы как на уровне государства, так и на уровне регионов, в связи с чем в нашем государстве в настоящее время предпринимается попытка реформирования пенсионного обеспечения граждан.

С целью совершенствования системы пенсионного обеспечения государство предпринимает ряд мер, в качестве которых усиление в данной системе роли частного сектора, формирование за счёт страховых взносов предприятий за своих работников обязательных форм участия предприятий, создание негосударственных видов пенсионного обеспечения на добровольной основе. Однако мы можем констатировать, что, несмотря на все усилия, реформирование в реальности нашего государства осуществляется довольно таки болезненно.

Проблематично также и осознание и адекватное принятие гражданами российского общества всех инициатив нашего государства, а также новых форм пенсионного обеспечения. Ситуация порой осложняется непоследовательностью и противоречивостью действий государства. В результате чего мы можем говорить о том, что уровень пенсионного обеспечения в Российской Федерации с позиции задач реформирования экономики и общества явно недостаточен и не отвечает требованиям.

Необходимо определить причины кризиса пенсионной системы и на основании детального и объективного их анализа разработать обеспечивающие соблюдение прав пенсионеров меры, которые будут содействовать

формированию основы благосостояния государства как в реальном времени, так и в перспективе.

Актуальность исследования пенсионного обеспечения также обусловлена и внедрением цифровых технологий, которые призваны способствовать обеспечению удобства в реализации прав на получение социальных выплат гражданами. Тем, кто еще только планирует выйти на пенсию, надо дать возможность в любой момент узнать о том обеспечении, на которое они смогут в свое время рассчитывать. Это позволит им оценивать свои перспективы и своевременно принять решения о том, как обеспечить себе желаемый уровень жизни после завершения карьеры. Процедура формирования пенсий станет еще и проактивной – выплата назначается без подачи гражданином заявления.

Степень научной разработанности бакалаврского исследования. Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации, а также результаты повышения пенсионного возраста и вытекающие из этого проблемы представлены в трудах таких учёных как А. В. Дроздов, Ю. М. Горлин, В. Ю. Ляшок.

Ф. О. Дзгоевой-Сулеймановой уделялось внимание вопросам, отражающим право граждан на социальное обеспечение, а именно автором подробно представлены ответы на вопросы, связанные с российской системой социального обеспечения, обязательным социальным страхованием, трудовым стажем и его классификацией, видами и размерами пособий, пенсией, видами страхового обеспечения, государственной социальной помощью, а также с системой социального обслуживания. Концепции и практика пенсионного обеспечения, а также его состояние и пути развития в Российской Федерации представлены в трудах таких учёных как М. З. Музаев, Е. В. Петрова, Л. М. Рубаева, О. Р. Тегетаева.

Вопросы, связанные с оформлением документов для получения пенсии, а также определением категорий граждан, претендующих на получение досрочных пенсий за работу во вредных условиях труда нашли своё отражение

в работах И. В. Сиваковой, С. В. Трутнева, А. А. Порываева, А. С. Мизюкина, В. Д. Роика.

Такие вопросы как: порядок и условия признания лица инвалидом, порядок прохождения медико-социальной экспертизы, реабилитация и абилитация инвалидов, медицинская помощь инвалидам, обеспечение инвалидов жильем, образование инвалидов, обеспечение занятости инвалидов, материальное обеспечение инвалидов, а также социальная защита инвалидов нашли своё отражение в работах таких исследователей как И. В. Сивакова, Р. Н. Жаворонков, Е. Г. Панькова, В. И. Тресков.

В трудах таких учёных как Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов, Ю. В. Воронин, А. В. Столяров, М. А. Буданова, С. Ю. Иванов анализируются основные направления государственного управления пенсионные обеспечением, а также представлены ответы на те вопросы, которые возникают в отношении пенсионной реформы.

Целью исследования выпускной квалификационной работы бакалавра выступают социальные и экономические аспекты пенсионного обеспечения в российском государстве.

Сформулированные нами **задачи**, реализация которых будет способствовать достижению поставленной цели бакалаврского исследования:

- 1) проанализировать категориальный аппарат исследования пенсионного обеспечения;
- 2) определить основные направления пенсионного обеспечения в Российской Федерации;
- 3) рассмотреть реализацию на региональном уровне экономических и социальных аспектов пенсионного обеспечения.

Объектом бакалаврской работы выступает пенсионное обеспечение.

Предметом являются социальные и экономические аспекты пенсионного обеспечения в российском государстве.

Основными элементами **структуры** работы являются введение, три раздела, заключение, а также список использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники.

В первом разделе «Категориальный аппарат исследования пенсионного обеспечения» рассматриваются теоретические аспекты исследования пенсионного обеспечения. Автор анализирует модели пенсионных систем, которые используются сейчас за рубежом. Особое внимание уделяется Великобритании, США, Нидерландам, Китаю, Австралии.

Автор отмечает, что государственное пенсионное обеспечение Российской Федерации - элемент государственной системы социального обеспечения, представляющий собой отношения по выплате пенсий государством в целях выполнения своих обязательств перед теми гражданами, которые имеют право на получение пенсии в связи с длительным сроком государственной службы; в связи с потерей здоровья на военной службе или при исполнении иных обязанностей по защите Отечества. Государственное пенсионное обеспечение также направлено на создание оптимальных условий жизни для инвалидов общества.¹

Обращается внимание на то, что пенсионная система, функционирование которой осуществляется посредством механизмов государственного регулирования, включает в себя совокупность финансовых, правовых, организационных, экономических норм и институтов. Государство, работающие члены общества, пенсионеры, а также организации, отчисляющие пенсионные взносы, представляют собой субъекты пенсионного обеспечения.²

Автор отмечает, что государственная пенсия в России выплачивается и управляется Пенсионным фондом Российской Федерации (ПФР), который имеет около 2500 отделений по всей стране. Чтобы иметь право на получение

1 Музаев, М. З. Пенсионное обеспечение в Российской Федерации: состояние, пути развития : монография / Музаев Магомед Зияутдинович. - Уфа : Аэтерна, 2020. – С. 23.

2 Дроздов, А. В. Стратегия развития пенсионной системы Российской Федерации : А. В. Дроздов. - Санкт-Петербург : СПбГУП, 2019. – С. 12.

пенсии по старости, работники должны платить взносы в Фонд социального страхования.³ Обращается внимание на то, что кроме пенсии по старости в нашей стране имеет место и страховая (трудовая) пенсия по случаю потери кормильца.

Автором в рамках данного раздела рассмотрено также и негосударственное пенсионное обеспечение – дополнительный вид обеспечения граждан пенсионного возраста, особенностям которого является возможность досрочного назначения пенсионного обеспечения и получения при отсутствии страхового стажа выплат, а также добровольность уплаты взносов.

В связи с чем путем перечисления в выбранный негосударственный пенсионный фонд определенной суммы взносов свою дополнительную пенсию может начать формировать любой гражданин, который достиг совершеннолетнего возраста, а также те, кто старше 18 лет.

Отмечается также и то, что имеет место и существование корпоративного пенсионного обеспечения, которое предусматривают некоторые крупные компании, которые способствуют увеличению будущей пенсии своих работников за счёт производимых отчислений в НПФ дополнительных взносов.

Негосударственное пенсионное обеспечение представляет собой одну из ступеней действующей в нашем государстве трехуровневой пенсионной системы, суть которого заключается в формировании в течение определенного времени гражданами личных накоплений. Тем самым предоставляется возможность для формирования еще одной пенсии, которая является дополнительной. Осуществление данного процесса происходит на основании заключенного с НПФ договора.⁴

³ Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://pfr.gov.ru/> (Дата обращения 18.02.2021г.)

⁴ Либеральный патернализм: небезобидный оксюморон : размышления о допустимости государственного принуждения к формированию пенсионных накоплений / Ю. Воронин, Н. Ковалевская, М. Ковалевский, А. Столяров ; отв. ред.: Ю. В. Воронин и А. В. Столяров. - Москва : Городец, 2020. – С. 49.

В качестве базовых задач негосударственного пенсионного страхования следует отметить такие как прирост за счет получения инвестиционного дохода сбережений, а также повышение в целом к размеру пенсии по обязательному страхованию пенсионной выплаты.

Резюмируя представленное в разделе, автор делает вывод о том, что государство, работающие члены общества, пенсионеры, а также организации, отчисляющие пенсионные взносы, представляют собой субъекты пенсионного обеспечения. Пенсионная система, функционирование которой осуществляется посредством механизмов государственного регулирования, включает в себя совокупность финансовых, правовых, организационных, экономических норм и институтов. Дополнительным видом обеспечения граждан пенсионного возраста выступает негосударственное пенсионное обеспечение.

Во втором разделе «Основные направления пенсионного обеспечения в Российской Федерации» рассматриваются основные направления пенсионного обеспечения в российском государстве в современных условиях. Автор указывает на то, что пенсионное обеспечение россиян подкреплено финансированием. Положениями обновленной Конституции РФ гарантирована обязательная ежегодная индексация пенсий.⁵

Отмечается, что малообеспеченным неработающим пенсионерам, имеющим доход в месяц менее установленной в конкретном регионе величины прожиточного минимума, назначается социальная доплата к пенсии. Стоит отметить, что при подсчете ежемесячного дохода пенсионера учитывается не только сама пенсия, но и иные выплаты — ЕДВ, денежный эквивалент НСУ, компенсация оплаты ЖКУ и так далее. Предусмотрено два вида социальной доплаты: региональная (РСД) и федеральная (ФСД).

Автор указывает на то, что все виды выплачиваемых в России пенсий будут проиндексированы. Причем для каждого из предусмотренных видов

⁵ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://constitution.kremlin.ru/> (дата обращения: 16.12.2020).

пенсионного обеспечения определены свои сроки индексации и размеры прибавок.

Отмечается, что изменятся правила доставки пенсии. Теперь пенсионер может сохранить дату доставки пенсии при изменении кредитной организации, через которую ее получает. Соответствующие изменения утверждены приказом Минтруда России.

Автор указывает на то, что внедрение цифровых технологий способствует обеспечению удобства в реализации прав на получение социальных выплат гражданами.⁶ Законопроект Министерства труда России для инвалидов предусматривает проактивный, иными словами беззаявительный, порядок назначения пенсий. Тем самым простоте получения этой выплаты и максимальной доступности будут содействовать органы социальной защиты, единый портал государственных услуг, а также МФЦ с помощью современных технологий.

Пенсионный фонд будет назначать выплаты автоматически. Пенсионный фонд на сегодняшний день должен обеспечить максимально понятную и прозрачную процедуру формирования пенсий для наших граждан. До конца 2021 года планируется обеспечить сервис проактивного назначения пенсий для наших граждан.

Отмечается, что тем, кто еще только планирует выйти на пенсию, надо дать возможность в любой момент узнать о том обеспечении, на которое они смогут в свое время рассчитывать. Это позволит им оценивать свои перспективы и своевременно принять решения о том, как обеспечить себе желаемый уровень жизни после завершения карьеры. Такой законопроект уже внесен в Госдуму, задача Пенсионного фонда – обеспечить технологическое решение этой задачи.

Резюмируя изложенное в разделе, автор делает вывод о том, что в качестве основных направлений пенсионного обеспечения в нашем государстве

6 Цифровое будущее государственного управления по результатам [Текст] / Е. И. Добролюбова, В. Н. Южаков, А. А. Ефремов [и др.]. - Москва : Дело, 2019. – С. 35.

следует указать гарантированную положениями обновленной Конституции РФ обязательную ежегодную индексацию пенсий. Помимо этого, в Российской Федерации произошло изменение условий выхода на пенсию, порядка расчета размера пенсионных выплат, суммы доплат, положенных пенсионерам, и многое другое. Внедрение современных цифровых технологий будет содействовать удобству в реализации прав граждан государства на получение социальных выплат, а также простоте их получения и максимальной доступности.

В третьем разделе «Реализация на региональном уровне экономических и социальных аспектов пенсионного обеспечения» представлены основные пути реализации экономических и социальных аспектов пенсионного обеспечения на уровне региона. Автор отмечает, что пенсионное обеспечение в нашем регионе полагается гражданам на таких основаниях, как: достижение предельного возраста обязательного участия в трудовой деятельности; инвалидность; утрата кормильца. Выплаты назначаются в рамках федерального законодательства.

В разделе указывается, что местные власти проводят постоянный мониторинг сведений о доходах граждан, в том числе льготников. При этом отслеживаются такие важные показатели как: средний размер пенсии в Саратовской области, отражающий уровень жизни данного слоя населения; минимальная пенсия для неработающего пенсионера, поскольку ниже выплата быть не может; минимальный размер оплаты труда, влияющий на наполнение бюджета Фонда; прожиточный минимум на душу населения по региону и ПМ для пенсионеров, который необходим для учитывается при вычислении доплаты; а также количество получателей – данный показатель применяется при планировании бюджета.

Автор отмечает, что большинство пожилых граждан региона получают среднюю пенсию в размере 13,7 тысяч рублей. Но самые существенные

выплаты – у получателей двух пенсий, и нескольких категорий саратовцев, которым пенсии выплачиваются по государственному обеспечению.⁷

В разделе обращается внимание на то, что с 30 марта 2020 года в Саратовской области назначено более 2,5 тыс. пенсий по инвалидности и более 6,5 тыс. ЕДВ гражданам, признанным инвалидами впервые. За этот же период произведено продление выплат более 10,5 тыс. гражданам с инвалидностью.⁸

Неработающие саратовские пенсионеры, которые являются опекунами или попечителями несовершеннолетних детей, начиная с 1 июля 2020 года, начнут получать страховую пенсию с индексацией. Это стало возможным, благодаря принятой поправке в Федеральный закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании».⁹

Обращается внимание, что Саратовский областной центр пенсионного планирования предлагает новую комплексную услугу – «Современное пенсионное планирование», включающую управление средствами пенсионных накоплений, индивидуальные и корпоративные пенсионные планы в Негосударственных пенсионных фондах, Государственное софинансирование, а также классические страховые и инвестиционные продукты, предлагаемые нашими российскими партнерами.

В разделе анализируется работа ГКУ Саратовской области «Управление социальной защиты населения Пугачевского района», которая ведется по двум основным направлениям: предоставление отдельным категориям граждан мер социальной помощи и социальной поддержки в денежной форме; выдача документов, которые подтверждают право граждан на получение мер социальной помощи и социальной поддержки.

7 Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://pfr.gov.ru/> (Дата обращения 18.02.2021г.)

8 Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://pfr.gov.ru/> (Дата обращения 18.02.2021г.)

9 Пенсионная реформа: сборник нормативных правовых актов 2019 [Текст] : с учетом изменений, внесенных ФЗ от 03.10.2018 № 350-ФЗ (+ сравнительная таблица изменений) : [0+]. - Москва : Эксмо, 2019. – С. 134.

Рассмотрев реализацию на региональном уровне экономических и социальных аспектов пенсионного обеспечения, автор пришёл к следующему выводу. Большинство пожилых граждан региона получают среднюю пенсию, но самые существенные выплаты – у получателей двух пенсий (участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, инвалиды вследствие военной травмы, родственники погибших военнослужащих, а также члены семей граждан, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС), и нескольких категорий саратовцев, которым пенсии выплачиваются по государственному обеспечению (пенсионеры – военнослужащие, пенсионеры, пострадавшие от техногенных и радиационных катастроф, бывшие госслужащие, получатели социальных пенсий, летчики-испытатели, а также бывшие народные депутаты РФ 1990-1995). Саратовский областной центр пенсионного планирования предлагает новую комплексную услугу – «Современное пенсионное планирование», включающую управление средствами пенсионных накоплений, индивидуальные и корпоративные пенсионные планы в Негосударственных пенсионных фондах, Государственное софинансирование, а также классические страховые и инвестиционные продукты, предлагаемые нашими российскими партнерами.

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы.

Государственное пенсионное обеспечение, направленное на создание оптимальных условий жизни, является элементом государственной системы социального обеспечения, представляющим отношения по выплате пенсий государством в целях выполнения своих обязательств перед теми гражданами, которые имеют право на её получение. Субъектами пенсионного обеспечения выступают работающие члены общества, пенсионеры, государство, а также организации, отчисляющие пенсионные взносы.

Пенсионная система, функционирование которой осуществляется посредством механизмов государственного регулирования, включает в себя совокупность финансовых, правовых, организационных, экономических норм и

институтов. Дополнительным видом обеспечения граждан пенсионного возраста выступает негосударственное пенсионное обеспечение.

Для российского общества в настоящее время характерно увеличение граждан, находящихся на пенсионном обеспечении, инвалидов и людей пожилого возраста, которые испытывают нужду в разнообразных видах как материальной (экономической), так и социальной помощи.

В нашем государстве социальную пенсию получают две категории граждан. Первой осуществляется фиксированная часть выплат. Второй категории выплаты начисляются с повышенным относительно минимального размера пенсии по старости коэффициентом.

Для тех, кто отсрочил оформление пенсии на пять лет, повышающий коэффициент к фиксированной части составит 1,36, а на 10 лет — 2,11. В то же время у льготных категорий граждан размер повышающего коэффициента будет ниже: при задержке на пять лет — 1,21, на 10 лет — 1,53. Дополнительные 25–30% имеют лица с большим стажем работы в сельской местности или на Крайнем Севере.

Ко второй категории россиян, которым полагается повышенная пенсия относятся граждане, которые были представлены к правительственным наградам, званиям, благодарностям министерств. Сюда же входят олимпийские чемпионы, народные артисты, ветераны ВОВ и труда. Все они получают надбавку, эквивалентную 50–200% минимальной пенсии по старости.

В Саратовском регионе выплаты пенсионного обеспечения назначаются в рамках федерального законодательства. Мониторинг сведений о доходах граждан, в том числе льготников проводится местными властями постоянно. В нашем регионе большинство пожилых граждан региона получают среднюю пенсию, но самые существенные выплаты – у получателей двух пенсий и нескольких категорий саратовцев, которым пенсии выплачиваются по государственному обеспечению.

Положениями обновленной Конституции Российской Федерации гарантируется обязательная ежегодная индексация пенсий, также в нашем

государстве изменились условия выхода на пенсию, порядок расчета размера пенсионных выплат, суммы доплат, положенных пенсионерам, и многое другое. Удобству в простоте получения социальных выплат и их максимальной доступности, а также в реализации прав граждан государства на их получение будет способствовать внедрение современных цифровых технологий.