

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ
НАСЕЛЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 524 группы
направления подготовки 38.03.04 - Государственное и муниципальное
управление
социологического факультета
Изимовой Марины Маратовны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ С.Г. Ивченков
подпись, дата

Зав. кафедрой

кандидат философских наук, профессор _____ И.А. Бегина
подпись, дата

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В связи с многочисленными изменениями в политической, социальной и экономической структуре нашего государства все чаще возникают проблемы в полноценном жизнеобеспечении граждан. Повышается уровень бедности. Сокращаются предприятия и организации, в следствии чего большинство граждан остаются без работы. Уровень полагающихся пособий и компенсационных выплат достаточно низкий, и в полном объеме не может компенсировать имеющиеся у граждан затраты или поддержать нормальный уровень жизни. В этой связи необходимо четкое определение, что влияет на уровень и качество жизни граждан, какие пути решения можно предложить, чтобы каждый гражданин смог почувствовать себя комфортно даже в сложных социально-экономических ситуациях.

Степень научной разработанности проблемы. Тема выпускной квалификационной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили исследования в области права социального обеспечения, социологии, а также международного права. Изучением вопроса, связанного с государственным регулированием уровня жизни населения занимались такие авторы, как: Васенкова Е.И., Жеребин В.М., Блинов В.В., Осенева О.В., Трофимов А.М и др.

Так, **Объектом** исследования является деятельность компетентных органов по регулированию вопросов, связанных с уровнем жизни граждан.

Предметом исследования выступают экономические, правовые и иные отношения, возникающие в ходе реализации социальной политики по регулированию прав граждан на достойный уровень жизни.

Цель выпускной квалификационной работы – проведение исследования теоретико-правовых основ государственного регулирования уровня жизни населения.

Для достижения цели необходимо решить следующие **задачи**:

1. Изучить теоретические и нормативно-правовые основы определения уровня жизни населения;
2. Рассмотреть основные направления деятельности государства в области регулирования уровня жизни населения;
3. Охарактеризовать проблемы государственного регулирования уровня жизни населения и пути их решения.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе «Теоретические и нормативно-правовые основы определения уровня жизни населения» определены ключевые правовые и теоретико-методологические понятия и принципы определения уровня жизни населения.

Исследование научной литературы позволило сформулировать основные определения уровня и качества жизни.

Уровень жизни – это социально-экономическая категория, характеризующая степень удовлетворения потребностей населения в материальных, духовных и социальных благах, а также социально-экономические условия для развития и удовлетворения этих потребностей. Такая трактовка уровня жизни наиболее полно и всесторонне характеризует содержание этой категории.

Качество жизни – сложная, комплексная, системообразующая социально-экономическая категория, выражающаяся через определённый набор необходимых параметров и условий для развития и удовлетворения потребностей, основанных как на объективной, так и субъективной оценке.

Говоря о соотношении понятия «уровень жизни» с понятием «качество жизни», большинство ученых (исходя из представленных определений)

сходятся во мнении, что уровень жизни – более узкая категория по сравнению с качеством жизни, один из компонентов качества жизни, и изучать уровень жизни необходимо в основном в количественном выражении.

Уровень жизни населения является базовым показателем успешности и стабильности социально-экономического развития страны.

Также, было установлено, что проблема уровня жизни в настоящее время находится в центре внимания всего общества. Все более актуальным становится вопрос государственного регулирования уровня жизни населения. Это связано с тем, что, с одной стороны, государство выступает защитником прав, интересов народа, с другой стороны, способствует развитию экономики всего государства, через создание условий для развития бизнеса, привлечение иностранных инвестиций, поддержку отечественных товаропроизводителей, в целях повышения уровня и качества жизни.

В первом разделе работы также было охарактеризовано нормативно-правовое регулирование деятельности по повышению уровня жизни населения.

Проблема уровня жизни в настоящее время находится в центре внимания всего общества. Все более актуальным становится вопрос государственного регулирования уровня жизни населения. Это связано с тем, что, с одной стороны, государство выступает защитником прав, интересов народа, с другой стороны, способствует развитию экономики всего государства, через создание условий для развития бизнеса, привлечение иностранных инвестиций, поддержку отечественных товаропроизводителей, в целях повышения уровня и качества жизни.

Было установлено, что для того, чтобы государство могло в полной мере реализовывать все свои мероприятия по повышению уровня жизни населения, необходимо создание четкой нормативной правовой базы.

Вопросы государственного регулирования уровня жизни базируются на основных положениях, закрепленных в федеральных законах, подзаконных

актах, законах и подзаконных актах субъектов РФ, однако, не смотря на достаточно обширный перечень таких нормативных документов, все равно остается не урегулированными многие области, которые влияют на уровень жизни населения. В том числе, остается не изученным момент, почему размер прожиточного минимума уменьшается в регионах, если люди продолжают нуждаться в помощи и поддержки со стороны государства, а также не останавливается рост цен на товары первой необходимости. В данном случае наблюдается невозможность полноценного жизнеобеспечения населения, что в свою очередь влияет на уровень жизни граждан.

Во втором разделе «Основные направления деятельности государства в области регулирования уровня жизни населения» были рассмотрены направления деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по разработке методов повышения уровня жизни населения.

Было установлено, что процесс обеспечения роста качества жизни населения осуществляется с использованием инструментов экономического и административного регулирования.

К экономическим инструментам следует отнести реализацию монетарной политики, фискальной политики, а также производство общественных благ.

Важнейшими инструментами экономического регулирования являются: государственные программы и проекты, лимитирование объема государственных услуг, запреты и ограничения в государственном секторе и секторе предпринимательства, защита общества от отрицательных внешних эффектов рынка, сглаживание асимметричности информации.

В нашей стране обеспечение роста качества жизни населения на государственном уровне предполагает реализацию проектов в сферах: демографической политики; здравоохранения; образования; занятости, трудовых отношений, социального партнерства; пенсионного обеспечения, социального страхования; социальной защиты и поддержки отдельных

категорий граждан; жилищной политики и жилищно-коммунального хозяйства; физкультуры и спорта; культуры и туризма.

Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития городов во многом определяется их потенциалом.

Под экономическим потенциалом в литературе понимается совокупная способность города к эффективному использованию и максимальному включению имеющихся ресурсов в общественное производство для удовлетворения потребностей населения. Стоит отметить, что лишь наличие ресурсов без возможностей, способности муниципального образования к их реализации не позволяет ресурсной базе города служить фактором его социально-экономического развития.

Следует сказать, что идея повышения качества жизни населения все больше проникает в общественное сознание и привлекает внимание как властно-управленческих структур, так и законодателя.

Государственное вмешательство в процесс регулирования доходов, уровня занятости и других составляющих качества жизни граждан через определенное воздействие на поведение субъектов рынка и состояние рынков с целью обеспечения социально-экономического равновесия и справедливости – неотъемлемая закономерная черта общественного развития.

Главная стратегическая цель социального и экономического развития в России – обеспечение реального качества жизни населения страны. Для достижения этой цели целесообразно создание комплексной системы обеспечения жизненно важных интересов населения: защиту имущества, прав и свобод граждан, обеспечение им достойных условий жизни и деятельности, обеспечение материального благополучия и пр. Для этого на уровне нормативного регулирования необходимо реализовать комплекс мер, которыми обеспечивается эффективный мониторинг состояния всех аспектов качества жизни в стране.

Одна из важнейших задач государственного управления заключается в сохранении и развитии человека как ценного стратегического ресурса. Государство обязано заботиться о благополучии человека, поскольку именно от каждого из нас зависит процветание государства.

В третьем разделе «Проблемы государственного регулирования уровня жизни населения и пути их решения» отражены основные проблемы, связанные с реализацией социальной политики в области повышения уровня жизни населения.

На сегодняшний день исследователи в области социологии и социальной политики при дискуссиях о благополучии населения страны выдвигают приоритетными задачами повышение качества и уровня жизни населения. Это обусловлено тем, что на место экономических критериев развития общества пришли критерии качества. От глубины и последовательности решений в этом процессе зависит перспектива развития цивилизации, общества и каждого человека в отдельности.

Формирование инновационной экономики способно существенно увеличить потенциал развития общества, который отражается в эффективности и качестве экономического роста, характеризует социальную направленность страны. В модели экономического развития с доминированием инновационной составляющей соответствующая роль принадлежит повышению уровня и качества жизни населения.

Важно отметить, что в настоящее время органы исполнительной власти в России в лице Федеральной службы государственной статистики не проводят четкого разграничения между понятиями «уровень жизни» и «качество жизни» населения, представляя официальную информацию по группе показателей «уровень и качество жизни», которая включает в себя следующие подгруппы: доходы, расходы и сбережения населения, социальное обеспечение и социальная помощь; распределение доходов населения; прожиточный минимум; уровень бедности; доходы, расходы и

условия проживания домашних хозяйств, а также потребительские ожидания населения.

Проблемы повышения уровня и качества жизни на сегодняшний день занимают доминирующее положение как для самих граждан, так и для Правительства Российской Федерации.

Стратегические приоритеты социального развития России определяют необходимость регулирования уровня жизни на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Было установлено, что основными проблемами на данный момент являются: бедность значительной части населения; низкое медицинское обеспечение; низкая рождаемость населения.

Бедность – сложное и многоплановое явление, ее причины разнообразны.

На индивидуальном уровне любой человек может оказаться в трудной материальной ситуации. Люди различаются по способностям, опыту, уровню образования и темпераменту – всё это может сказаться на успешности карьеры и уровне доходов. Кроме того, молодые семьи, вынужденные обзаводиться собственным хозяйством, включая жилье и товары длительного пользования, даже при равенстве номинальных доходов оказываются много беднее тех семей, у которых всё это уже есть. В том же направлении действует и наличие детей в семье. Природные и техногенные катастрофы могут сделать бедными множество людей. Часто люди совершают ошибки, доверяясь жуликам, авантюристам или политикам, которые обещают быстрое и, главное, не требующее собственных усилий решение жизненных проблем. Причиной бедности может стать болезнь, потеря кормильца, одиночество или, наоборот, наличие большого числа иждивенцев и обязательства перед общиной или родственниками. Потребление алкоголя и наркотиков также может усугубить бедность и обычно соседствует с нею.

Но есть причины бедности, мало зависящие от индивидуальных усилий или неблагоприятного стечения обстоятельств. Общественные условия и

качество институтов, равно как и политика правительств, могут приводить к массовой бедности. Кроме того, на уровень достатка семейных хозяйств влияет демографическая ситуация: высокая доля молодежи и быстрый рост численности населения оказывает давление на рынках труда, что при прочих равных условиях снижает зарплату и другие доходы. Наконец, экономическая политика правительств может стать причиной стагнации производства или высокой инфляции.

Проблема низкого медицинского обеспечения связана с тем, что в действующих больницах и поликлиниках острая нехватка кадров. Это связано с тем, что государственные лечебные учреждения не имеют возможность выплачивать большую заработную плату своим сотрудникам, с вязи с чем медицинский персонал вынужден трудоустраиваться в частные клиники.

Проблема низкой рождаемости заключается в том, что в понятии государства рождаемость нужна для того, чтобы в дальнейшем из маленького человека сформировалась личность, которая будет реализовывать себя и трудиться не только на свое благо, но и на благо общества и всей страны. Но, к сожалению, для того, чтобы увеличивалась рождаемость, необходимо как материальное обеспечение, так и медицинское, следовательно, на низкую рождаемость влияют две проблемы: бедность и низкое медицинское обеспечение.

На сегодняшний день в большей степени причиной бедности является низкий уровень заработной платы, при этом непрерывное повышение цен на предметы первой необходимости и продукты питания.

Также были изучены статистические данные, представленные в работе.

Для решения данных проблем были предложены следующие варианты: совершенствование национальной системы защиты прав человека путем развития судебной системы и законодательства; содействие росту благосостояния, сокращение бедности и различий в уровне доходов населения в интересах обеспечения постоянного доступа всех категорий

граждан к необходимому для здорового образа жизни количеству пищевых продуктов; создание условий для ведения здорового образа жизни, стимулирования рождаемости и снижения смертности населения; улучшение и развитие транспортной инфраструктуры, повышение защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; совершенствование системы защиты от безработицы, создание условий для вовлечения в трудовую деятельность людей с ограниченными физическими возможностями, проведение рациональной региональной миграционной политики, развитие пенсионной системы, внедрение нормы социальной поддержки отдельных категорий граждан; обеспечение сохранения культурного и духовного наследия, доступности информационных технологий, а также информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества; совершенствование государственно-частного партнерства в целях укрепления материально-технической базы учреждений здравоохранения, культуры, образования, развитие жилищного строительства и повышения качества жилищно-коммунального обслуживания.

С целью преодоления неравенства вероятно использование нижеперечисленных способов:

1. Формирование для всех граждан равноценных «стартовых условий». Это свидетельствует о том, что преуспевание в карьере каждого отдельного человека вынуждено складываться только его прирожденными данными и совершенно никакие общественные обстоятельства не смогут людям препятствовать начинать в одних и тех же условиях;

2. Повышение перспектив трудоустроиться даже для тех граждан, которые природой одарены в меньшей степени.

Государству необходимо регулировать экономическое неравенство на основе принципа социальной справедливости: в равноправном распределении доходов либо в одинаковых шансах их заслужить.

Проблемы экономического неравенства следует решать несколькими возможными вариантами. В частности:

1. Усовершенствование распределительных взаимоотношений, состоять которое будет в устранении межтерриториальных и межотраслевых различий в заработной плате.

2. Корректирование перераспределительных взаимоотношений, а конкретно:

– возвращение к прогрессивной шкале налогообложения доходов граждан;

– установление налога на роскошь и прогрессивного налога на рыночную стоимость

– объектов недвижимости;

– прожиточный минимум граждан должен быть повышен;

– не должны облагаться налогом доходы граждан ниже прожиточного минимума.

Повышение уровня жизни и качества жизни – это важнейшая задача социальной политики государства. Для этого необходимо быстрее восстановить уровень доходов и максимально стимулировать платежеспособный спрос населения. Крайне важно преодолеть нарастающее социальное неравенство между слоями населения и разработать государственные программы по повышению качества жизни. Ведь одна из главных целей государства – выйти на новый уровень качества жизни, соответствующий социальной рыночной экономике.

В заключении бакалаврской работы представлены основные выводы и результаты, выносимые на защиту.

Было установлено, что такие понятия как «уровень жизни» и «качество жизни» нельзя считать тождественными, поскольку, понятие «уровень жизни» – более узкая категория по сравнению с понятием «качество жизни», и является одним из компонентов качества жизни, и изучать уровень жизни необходимо в основном в количественном выражении.

Вопросы государственного регулирования уровня жизни базируются на основных положениях, закрепленных в федеральных законах, подзаконных актах, законах и подзаконных актах субъектов РФ, однако, не смотря на достаточно обширный перечень таких нормативных документов, все равно остается не урегулированными многие области, которые влияют на уровень жизни населения.

В том числе, остается не изученным момент, почему размер прожиточного минимума уменьшается в регионах, если люди продолжают нуждаться в помощи и поддержки со стороны государства, а также не останавливается рост цен на товары первой необходимости. В данном случае наблюдается невозможность полноценного жизнеобеспечения населения, что в свою очередь влияет на уровень жизни граждан.

Значительное влияние на снижение реальных доходов населения и рост бедности оказали гиперинфляция и обесценивание основных видов доходов населения – заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, а также сбережений граждан. Снижение объемов производства и закрытие многих предприятий привело к значительному сокращению рабочих мест и высвобождению работников, росту явной и скрытых форм безработицы. В результате около четверти населения страны находятся за чертой бедности.

Реально существует значительное неравенство между лицами, владеющими собственностью, а, следовательно, и получающими от нее доход. Огромное большинство домохозяйств мало или вообще не имеют собственности, приносящей доход, а именно доходы от собственности определяют положение домохозяйств на самой верхушке пирамиды доходов.

Социальная политика государства – одно из направлений его деятельности по регулированию социально-экономических условий жизни общества. Ее суть заключается в поддержании отношений как между социальными группами, слоями общества, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества. Благодаря сбалансированной социальной политике развитые государства к

концу уходящего столетия вышли не с нарастанием противоречий между социальными группами населения, а с все более заметной тенденцией к сотрудничеству.

Подчеркивая необходимость проведения назревших реформ в социальной сфере, необходимо понимать, что главным препятствием на их пути является бедность основной массы населения. Пока граждане России находятся в депрессивном психологическом состоянии, никакие социальные реформы (пенсионная, ЖКХ и др.) проводить невозможно.