

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

Управление процессом трудовой миграции в Крыму

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 326 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное
управление
социологического факультета

Пархоменко Юлии Сериковны

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор

Е.Е. Немерюк

Зав. кафедрой
кандидат философских наук, профессор

И.А. Бегина

Саратов 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В результате присоединения Крыма к России в 2014 году, включения в состав Российской Федерации большей части территории полуострова Крым, который после распада СССР являлся частью независимой Украины и до 2014 года контролировался ею, с образованием двух новых субъектов Федерации - Республики Крым и города федерального значения Севастополя, на полуострове Крым происходят миграционные изменения.

Трудовая миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматриваются не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный социальный процесс, затрагивающий многие стороны жизнедеятельности общества.

Наряду с тем, что внешняя трудовая иммиграция в России стала одной из актуальных социально-экономических проблем, за последние два десятилетия в 2,5 раза снизились объемы внутрироссийских перемещений отечественных трудовых ресурсов. Кроме того, фактически потоки отечественных и иностранных трудовых мигрантов направлены в регионы Российской Федерации с относительно высоким уровнем жизни, некоторые из которых характеризуются концентрацией излишней рабочей силы, что в свою очередь приводит к недостатку трудовых ресурсов во многих труднодоступных регионах страны, обуславливая повышение межрегиональной дифференциации уровней социально-экономического развития.

Степень научной разработанности проблемы.

На важность роль миграции и основания численности населения для увеличения экономического благосостояния полуострова указывали С.И. Албыкалиев, П.Е. Сушко и некоторые другие ученые.

Помимо работ отечественных ученых, в выпускной квалификационной работе бакалавра широко использовался теоретико-методологический и прикладной научный потенциал зарубежных авторов в области исследования рынка труда и миграции населения. В основу бакалаврского исследования

легли работы таких зарубежных экономистов и демографов, как: И. Адельман, Ф. Барри, Г. Беккер.

Объект исследования: выступает миграция рабочей силы.

Предметом исследования: является процесс иностранной рабочей силы и регулирование миграционных потоков в Крыму.

Цель исследования состоит в рассмотрении особенностей управления процессом трудовой миграции в Крыму.

Задачи:

- проанализировать теоретические аспекты исследования трудовой миграции;
- проанализировать миграционную ситуацию в Крыму.
- рассмотреть основные направления регулирования трудовой миграции в регионе.

Теоретическая база исследования: в основе бакалаврского исследования лежат положения и выводы ведущих отечественных ученых, специализирующихся в области трудовой миграции: М. Зайончковская «Миграционная ситуация в современной России»; Т.И. Нелегальная «Миграция и незаконная занятость иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»

Структура работы ВКР. Выпускная квалификационная работа бакалавра состоит из введения, трех разделов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, теоретическая основа и источники исследования. Также раскрывается структура работы и указываются использованные методы исследования.

В первом разделе «Теоретические аспекты исследования трудовой миграции» рассматриваются основные теоретические базовые моменты,

понятия миграции, особенности миграции, понятие трудовой миграции, причины миграции, функции миграции, основные нормативно-правовые акты, регулирующие процесс трудовой миграции и особенности трудовой миграции в РФ на полуострове Крым.

Автор отмечает, что миграцию трудовых ресурсов автор определяет, как миграцию трудоспособного населения из одного региона, населенного пункта, города, в другие на постоянное место жительства по экономическим соображениям, чаще всего из-за безработицы, в поисках работы.

Автор выделяет следующие основные причины миграции населения:

- неблагоприятная экономическая обстановка в стране: инфляция, массовая безработица, экономический кризис и др.;
- гражданские войны;
- экологическая катастрофа в данном регионе или государстве.

Также миграция может быть связана с финансовыми факторами, например, связанная с желанием граждан улучшить свое финансовое благосостояние, т.е. поиск более доходной работы за рубежом, получить ПМЖ в развитой стране и т. д.

Автор обращает внимание что, современное миграционное законодательство России формируется под влиянием различных тенденций. Это необходимость реагирования на быстро меняющуюся ситуацию в сфере миграции, постоянный поиск наиболее оптимальных правовых решений, адаптация международных стандартов, попытки приспособить миграционное законодательство к потребностям бизнеса, и целый ряд других факторов. Соответственно предмету урегулирования, миграционное законодательство объединяет также институты и нормы административного, трудового, семейного, жилищного и других отраслей права. Специфика правового регулирования внешней трудовой миграции состоит в том, что миграционная составляющая занимает место в деятельности целого ряда министерств и ведомств.

По мнению автора функции миграции населения не однозначны. С одной стороны, они представляются как независимые от типа социально-экономической системы и особенностей отдельных обществ. А с другой - как функции, характер которых определяется социально-экономическими условиями конкретных обществ. Первые - общие функции миграции населения, вторые - специфические функции миграции населения той или иной общественно-экономической формации. К наиболее общим функциям миграции населения относят ускорительную, селективную и перераспределительную.

Это говорит нам об отсутствии единого государственного института, координирующего своей деятельностью все аспекты миграции.

Исходя из этого автор сделал следующие умозаключения, что в силу этого законодательство в сфере миграции в Российской Федерации представляет сложную, многоплановую динамично развивающуюся конструкцию, понимание которой затруднительно для иностранных граждан, и работодателей, привлекающих их к осуществлению трудовой деятельности.

В сфере миграции на данный момент существует несколько сотен нормативно-правовых актов разной юридической силы, определяющих характер правоотношений государства, работодателя и иностранного гражданина. Часть положений, имеющих непосредственное отношение к миграционным процессам, зафиксированы в самостоятельных актах нормотворчества, что естественно затрудняет их восприятие как целостной системы, регламентирующей отношения участников миграционных процессов, в том числе трудовой миграции, а также возможность комментирования норм права для практического применения.

Проанализировав теоретическую базу объектов данного исследования, автор подводит нас к мысли о том, что, к источникам миграционного права, помимо законов и иных нормативно-правовых актов, следует отнести судебные решения, внутригосударственные договоры и соглашения

нормативного характера, международные договоры Российской Федерации и общепризнанные нормы международного права.

В втором разделе «Миграционная ситуация в Крыму» рассматривается автором определённая сложившаяся миграционная трудовая ситуация и позиция, относительно Крыма, даются некоторые сравнительные и показательные моменты благодаря статистикам с другими регионами РФ.

Автор отмечает в чём состоит специфика данного региона, а именно документально-законодательные проблемы после присоединения к России. Обращается внимание на то, что поток переселенцев из России в Крым не утихает пятый год подряд: с 2014 года только по официальным данным на полуостров переехали 268 тысяч человек, согласно последним данным миграционной службы Крыма. Крым вошёл в лидирующие позиции рейтинга направления для трудовой миграции россиян, согласно крайним статистическим данным Росстата и Федеральной миграционной службы РФ. Такая активность миграционных процессов в Крыму может быть связана с тем, что Крым в будущем может стать «российской Калифорнией». При этом с каждым годом растёт отток коренных крымчан, который, по мнению некоторых специалистов, связан с политикой Кремля по замещению местного населения. Также мы можем увидеть по статистическим и фактическим цифровым данным что, большая часть желающих соискателей работы не совпадают с регионами где ощущается острая нехватка рук.

Несмотря на это автор раскрывает имеющиеся положительные стороны уже сложившегося итога по данной проблеме, говорит об огромном многообразии статистических данных различных трудовых пресс-конференций, вырисовывается следующий вывод, что несмотря на большой спрос желающих соискателей работы для трудоустройства в Крыму не располагает собой достаточным объёмом трудовых вакансий в городах полуострова Крыма. Данным выводом автор подтверждает, что, полученной статистикой марта 2020 г. ФМС, согласно которой переехали 43 тысячи человек на трудовую миграцию с последующим постоянным местом

жительство. Исходя из этого возникает очень странный вопрос к мигрирующим, касаясь наличия проблемы покупки жилья в данной местности. Жильё на полуострове Крым имеет завышенную ценовую политику на жильё, имея отсутствие должной ей развитой инфраструктуры в отличие от других городов федерального значения, как например город Севастополь. Тем не менее каждый город в Крыму пытается изо всех сил адаптироваться к количеству приезжающего населения, тем самым создавая расширение районов города, исходя из ситуации и финансовых приспособлений населённого пункта. Парламентарий РФ выражает сведения о том, что надеяться на прекращение миграционного потока в Крыму не следует, так как на Крым возлагаются и вкладываются большие перспективы для развития данного региона, соответствующему мировым стандартам. Крым позиционируют как «здравница», строятся дорожные развязки, социальные объекты и «зоны отдыха». Всё это привлекает и создаёт нам материал для трудовой миграции и в будущем имеет место быть потенциалом лучшего туристического объекта РФ.

Автор обращает особое внимание на мнение одного из известного крымского политолога Горюнова Евгения, которая называет уменьшение местных жителей «мягкой депортацией» посредством воссоздания для них «невозможных условий жизни». «Крымчане все чаще становятся лишними на своей земле, быстро заселяемой россиянами», — убеждена она. Невозможные условия, по ее мнению, создаются, в частности, на рынке труда, где «львиная доля прибывших — это военные, учителя, врачи, силовики и госслужащие, которые занимают наиболее «хлебные» должности в крымских органах власти, оттесняя местных на второй план». В качестве конкретного примера она приводит Севастополь, «где 90% чиновников городского аппарата составляют приезжие из России». Далее автор в третьем разделе юлее подробно углубляется в проблему трудовой миграции на примере города Севастополь.

Основными методами, по мнению автора, для урегулирования миграции являются политические или административные, финансовое, социальные, информационно-психологические.

Департамент труда города Севастополь является уполномоченные государственным органом по определению и распределению, подготовке предложений трудовой потребности в привлечении трудовых мигрантов как иностранного вида, так и регионального.

Автор в ходе проведённых статистических и проанализированных исследований, полагается на данные Национального рейтингового агентства, Крым входит в группу регионов с умеренной инвестиционной привлекательностью. В первую очередь такое положение Крыма в рейтинге обусловлено экономическими санкциями, которые были введены против России и Крыма после присоединения Республики Крым к России в марте 2014 г.

Исходя из всего обзора исследования, автор делает акцент на особое наличие проблем Крыма, а именно дополнительные проблемы со стороны работодателей для мигрантов:

- несмотря на острую нехватку квалифицированных специалистов, большинство работодателей исходя из своего специфического местного менталитета предпочитают брать на работу знакомых и друзей, тем самым нарушая рабочую систему функционирования трудовых потоков занятости населения и спроса работодателей;

- категорическое отсутствие принимать молодых специалистов, комментируя это тем, что итак сложная правовая ситуация в регионе и не хочется нарушать стабильность организации из-за отсутствия опыта и возможного допущения ошибки этими специалистами.

Становление России и развёртывание её на территории Крыма, кардинально изменило рынок труда. С одной стороны, заставив работодателей стремительно перестраиваться на деятельность в новых правовых масштабных условиях, с другой – открыло путь крымчанам к более ёмким рынкам труда с

возможностью реализовать себя в иных инновационных трудовых границах. Как выражаются местные политологи, страна для крымчан стала «больше», те кто может и хочет уезжают в другие регионы страны, чтобы заработать больше, это как правило, касается людей без своей недвижимости. Уже осевшие здесь, имеющие недвижимость и другое имущество, понятно, остаются на полуострове.

Так для примера вакантных организаций в Крыму автор называет, например, «Всероссийские автодороги», Международный аэропорт города Симферополь, «КТК-телеком» (оператор мобильной связи волна-мобайл). Эта телекоммуникационная компания имеет значительный потенциал для развития и уже активно работает на рынке труда. В тоже время за 2020 год по данным местного центра занятости, уровень безработицы вырос в 13 раз.

Таким образом, на основе анализа автором миграционных потоков в Республике Крым мы видим, что количество мигрантов неустанно прибавляется, таким образом покрывая долю выбывших жителей Крыма. Миграционная привлекательность Республики Крым неоспорима. Так как благоприятное экономико-географическое положение региона и его приятный климат всегда привлекали в Крым приезжих, что и сейчас имеет не последнее значение для мигрантов, которые переселяются в Крым.

В третьем разделе «Основные направления регулирования трудовой миграции города Севастополь» рассматриваются имеющиеся проблемы, уже сложившаяся ситуационная модель трудовых ресурсов, на основе данных информационного портала города Севастополь, ФМС по городу Севастополь, на основе данных департамента труда г. Севастополь. Автор обращает внимание на актуальные экономические виды деятельности именно в данном регионе, об самых актуальных проблемах, а влиянии уровня безработицы, теневой экономики, приводит примеры инвестиционных объектов, актуальных трудовых проектов для мигрантов по труду.

Обращает наше внимание на особенности влияния жилищных условия на трудовые ресурсы и возможности, а именно указывает в процентном

соотношение основной трудящийся возраст согласно статистическим данным в своих приведенных таблицах. Говорит об основных громких трудовых объектах, которые стали привлекательными для трудовых мигрантов, например как международный аэропорт города Симферополь, «ВАД» и т.д.

Согласно информации, предоставленной на информационном портале города Севастополя автор направляет нас на более подробную информацию о приоритетных отраслях для инвестирования и развития являются высокотехнологическое производство, туризм, виноделие и отрасль информационной технологии. В городе реализуется 10 крупномасштабных проектов согласно данным департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя. Инвестиционная привлекательность города обусловлена воздействием как внешних, так и внутренних факторов, и характеризуется пока как недостаточная благодаря наличию санкций, слабой коллаборации крупных банков на территории города, отсутствием кредитных историй предприятий. Крым за последние годы столкнулся с относительно новыми (для него) социальными проблемами: миграционными потоками, насыщением рынка труда «приезжими кадрами», его вектором в «тень». Заявления на тему того, что работодатели и инвесторы должны использовать трудовой потенциал полуострова, словами и остаются. Равно как и обещания государственного урегулирования трудовой миграции. Трудовой потенциал полуострова ищет ниши применения. И самые распространенные варианты «географического трудоустройства» — Краснодарский край и Москва.

Исходя из проанализированной ситуации на 2020 год в городе автор выделяет количество активных предприятий которые составили 8482 организаций, из них к числу «угасающих» относится всего лишь 68. Для представления картины бедствия ЮФО насчитывается 13 тыс. угасающих организаций. Рассмотрим основные привлекательные виды экономической деятельности в городе Севастополь на следующем графике согласно соотношению полученных данных от ФМС, департамента труда и социальной защиты населения, центра занятости города Севастополь за период 2020 года

Основная проблематика, рассматриваемая автором трудовой миграции города Севастополь «неорганизованная занятость населения», это связано с большой зависимостью отраслей экономической деятельности с сезонностью, как например виноделие, сфера услуг и туризм, зависящие от туристического потока. Это в Крыму продавец, обрекая себя до пенсии «быть продавцом». Как раз в мегаполисе, с учетом всех кадровых ротаций, изменений, эволюционной динамики рынка труда, вариантов значительно больше: менеджер, руководитель отдела или филиала, заместитель директора. Это данная реальность и, действительно, фактор, заслуживающий внимания.

Также необходимо, по мнению автора, не забывать о общей обстановке в стране и влияние её как внешнего фактора на трудовые ресурсы региона. Речь в данном случае пойдёт конечно же о условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции в период с 30.03.2020 года и по 01.06.2020 года. Учитывая даже эти обстоятельства центр занятости города Севастополь, осуществлял все свои функции в полном объёме помогая распределять и регулировать трудовые потоки работая в онлайн режиме как по вопросам трудоустройства, так по вопросам профессиональной ориентации, психологической поддержки безработных, социальной адаптации безработных граждан. Также необходимо учесть данный регион как актуальный для рассмотрения всеми регулирующими политическими и экономическими органами, исходя уже из целых двух причин, первая это переход территории из Украины в Россию со своим вкладом и имеющейся стратегией, режимом трудовой, экономической, хозяйственной структуры которые необходимо совершенствовать, вторая причина — это непосредственно условия самоизоляции в период пандемии что также сыграло свою злостную шутку в трудовых ресурсах территории.

Таким образом автор делает вывод, о том, что миграция оказывает существенное влияние на социально-экономическое развитие. Прогноз востребованных профессий в данном регионе исходит из статистических

данных. В данный актуальный рейтинг для всех регионов Крыма вошло 5 профессий требующих высшего образования (руководящие должности, главный инженер, инженер, бухгалтер, инженер по охране труда), также вошло 3 профессии подготовки специалистов среднего звена (кладовщик, контролёр, строитель). Прогноз кадровой потребности трудовой миграции строится на основе сочетания двух подходов: макроэкономического (предоставляема экономическая инфраструктура) и микроэкономического (данные результатов опроса работодателей и соискателей).

В заключении содержатся основные выводы, соответствующие решению поставленных задач для реализации цели бакалаврской работы по проблеме управления миграционных трудовых процессов в Крыму.

За короткий период который сформировался благодаря политически экономическим факторам, правительству города Севастополя и республике Крым удалось достичь несмотря на высокий поток трудовых мигрантов с ЮФО, а также с других регионов РФ, Крым справился с наплывом трудовых мигрантов и выровнял систему весов трудового рынка, успев при этом достичь в некоторых показателях высоких оценок эффективности региона. Миграция, как и любой социальный процесс также естественен. Миграция несет в себе как плюсы, так и минусы для социума и государства в целом. Миграция освежает население, пополняет его культуру, но, в то же время может вызывать напряжение на рынке труда и пополнить нагрузку на социальную сферу населения. Неоднозначно отношение и государственной власти к мигрантам в России.

Большое количество опыта при разработке правовой базы, а также мер по предупреждению незаконной миграции автором было использовано из миграционного опыта стран Евросоюза и ряда других. Нормативно-правовые акты, принимаемые по вопросам миграции, регулируют различные вопросы, связанные с миграционными процессами, при этом миграционное законодательство остается неcodифицированным. Существующее в данное время политико-экономическое положение в стране и мире, наличие

определенных угроз безопасности России и сущностный характер общественных отношений в сфере миграции населения требует необходимость особого внимания государства к правовому регулированию миграционных процессов и систематизации миграционного законодательства Российской Федерации.

Демографический кризис на Украине затронул Севастополь в меньшей степени, чем большинство других регионов, и демографические перспективы здесь лучше. Вероятно, что после присоединения с Россией с ростом зарплат, пенсий и социальных пособий, а также с началом выплаты материнского капитала семьям, в городе может существенно усовершенствоваться показатель естественного прироста населения. Миграция в Севастополь россиян, приобретающих здесь недвижимость, а также поток беженцев с Украины также могут существенно прибавить прирост населения.

Для усовершенствования демографической обстановки в городе Севастополь необходимо материально поддерживать молодые и многодетные семьи, сделать доступным социальное жилье, строить новые детские сады, улучшить санитарно-гигиенические условия уже существующих, вовлечь специалистов по младенческим заболеваниям, начать активную борьбу с коррупцией на всех уровнях, прибавить доступность медицинских препаратов, для всех нуждающихся в них лиц.

Принимать меры надо уже сейчас, поскольку число рожденных и прибывших из других регионов - это будущие трудовые ресурсы, а трудовые ресурсы - это наша экономика. И от качества и количества трудовых ресурсов зависит благополучие и будущее страны в целом.