

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии регионов

**Реализация государственной социальной политики в субъекте РФ (на
примере Саратовской области)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки V курса 524 группы
направления подготовки
38.03.04 – «Государственное муниципальное
управление»
Социологического факультета

Ульяновой Александры Андреевны

Научный руководитель
Доктор с. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

М.В. Калининкова
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой
Доктор ф. н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

И.А. Бегина
инициалы, фамилия

Саратов, 2021

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена тем, что рассматриваемая проблема посвящена реализации государственной социальной политики на региональном уровне, и само содержание этих вопросов создает значимость работы.

Сейчас государственная социальная политика все больше совершенствуется с целью создания и улучшения условий жизни каждого гражданина Российской Федерации и для все более качественной реализации своих прав в полной мере. Этот фактор наиболее ярко выражает актуальность работы.

На региональном уровне социальная политика играет одну из главных ролей и охватывает не только политику доходов, политику в сфере труда и трудовых отношений, но также органы государственной власти области, органы местного самоуправления принимают меры к развитию культурных, духовных и иных традиций жителей области различных национальностей и вероисповеданий. Это говорит о том, что социальная политика охватывает почти все сферы жизни общества и затрагивает интересы не только органы власти, но и жителей региона и муниципальных образований.

Степень научной разработанности проблемы исследования.

Реализацию социальной политики рассматривали крупнейший российский ученый в области социальной политики и социальной работы Евдокия Ивановна Холостова, что описала в учебном пособии «Социальная политика», советский и российский ученый – экономист Лев Пантелеймонович Кураков в своей работе «Экономическая теория», социологи Анастасия Андреевна Смирнова и Мария Сергеева Егорова в статье «Теоретические основы социальной политики».

Объектом исследования является – основные составляющие социальной политики региона.

Предметом исследования является – реализация государственной социальной политики в субъекте Российской Федерации, на примере Саратовской области.

Цель исследования бакалаврской работы заключается в исследовании реализации социальной политики на региональном уровне, на примере Саратовской области.

В ходе реализации поставленной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

1. Изучить теоретические основы государственной социальной политики;
2. Рассмотреть все виды и органы осуществления социальной политики в регионе;
3. Выполнить практическую часть работы, на примере осуществления социальной политики в Саратовской области.

Структура бакалаврской работы представлена введением, двумя главами, заключением и списком используемых источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники. На основании используемого материала, в I главе «Теоретическая основа государственной социальной политики» были рассмотрены теоретические аспекты социальной политики: понятие и сущность социальной политики в широком и узком смысле, ее цели, задачи, принципы, средства, направления, приоритеты, функции, проблемы и виды, так же были рассмотрены основы социального проектирования, его формы и направления и особенности написания социального проекта. Опираясь на нормативно-правовую базу была рассмотрена реализация социальной политики в масштабе страны, выделены

основные общественные проблемы, рассмотрены законодательные акты Российской Федерации, касающиеся социальной сферы, стратегические задачи социально – экономической политики в период с 2018 по 2024 год, озвученные Президентом Российской Федерации и рассмотрены поправки в социальном законодательстве.

Вместе с тем выяснено, что все документы, регламентирующие разработку и реализацию социальной политики, разделяются на несколько групп в соответствии с их функциональной направленностью - системообразующее государственное социальное законодательство; документы, которые определяют условия реализации нормативных актов текущего характера. Таким образом усвоено, что федеральные законы, определяют общие принципы и условия функционирования различных отраслей социальной сферы: трудовые отношения, пенсионное обеспечение, образование и медицинское обслуживание, социальная защита отдельных категорий населения.

Так же можно сделать вывод, что можно сделать вывод, что социальная политика — это многогранная наука, со своими целями, задачами и принципами и государство прикладывает множество средств для ее реализации – удовлетворению потребностей граждан, поддержания достойного уровня жизни, обеспечения социальных гарантий и оказания услуг, поддержки малообеспеченных семей и нетрудоспособных граждан. Социальную политику можно разделить на государственную и региональную, где первая имеет более глобальные функции.

Социальная политика в Российской Федерации охватывает все сферы общественной жизни, так как жизнеобеспечение граждан нашей страны можно рассматривать с разных сторон: экономической, духовной, социальной и политической.

В работе на примере плана реализации социально – экономического развития, на распоряжении правительства Саратовской области «О Плана мероприятий по реализации Стратегии социально – экономического развития

Саратовской области до 2030 года», направленного на улучшение качества жизни населения, описано этапа осуществления плана. I этап (2016 – 2018 годы) – стабилизация посткризисной ситуации; II этап (2018 – 2025 годы) – расширение процессов технологической модернизации; III этап (2025 – 2030 годы) – функционирование новой модели экономического роста.

Цель стратегии и органов местного самоуправления аналогична основной цели социальной политики в целом, а именно повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение максимально комфортного проживания на территории города Саратова и в целом Саратовской области. Основным условием реализации является взаимодействие органов местного самоуправления, бизнес – сообществ и самих жителей города Саратов.

При этом в социальной политике находят отражение конечные цели и результаты экономического роста. Связь социальной политики и экономического роста обусловлена несколькими условиями. С одной стороны, политика является целью, которую ставят перед собой специалисты, которые контролируют экономический рост. С другой стороны, социальная политика – это фактор, так как рост благосостояния усиливает мотивацию к осуществлению трудовой деятельности, что способствует повышению эффективности труда в целом.

Во II главе «Прикладные аспекты реализации социальной политики на региональном уровне», опираясь на теоретическую и нормативно-правовую базу Саратовской области была рассмотрена реализация региональной политики. Были рассмотрены цели, задачи и инструменты Министерства социального развития Правительства Саратовской области, план реализации социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, но большее внимание было заострено на социальной политике.

Для стабильного развития общества и эффективного развития государства важно обеспечить баланс общегосударственных интересов с интересами регионов и территориальных общин, основываясь на принципах унитарности государства и целостности ее территории. Должно быть

достигнуто оптимальное соотношение децентрализации и централизации власти, обеспечена сбалансированность социально-экономического развития регионов, учтены их исторические, экономические, экологические, географические и демографические особенности, этнические и культурные традиции. Региональная социальная политика призвана препятствовать нежелательной миграции населения, ослаблять внутреннее социальное напряжение, сохранять целостность и единство государства.

Рассматривая современное состояние социальной сферы можно заметить, что государственная политика в этом направлении давно потеряла признаки единства и целостности. На общегосударственном уровне ощущается нехватка эффективного механизма ее реализации, отсутствие соответствующих институтов и ресурсов. Наиболее характерными признаками социальной политики является непоследовательность, пассивность и преемственность. Осуществляемые меры чаще всего не являются планомерными и, как правило, являются реакцией на возникновение определенных социальных течений и нежелательных ситуаций, в то время, когда активное предотвращение роста общественного напряжения почти не ощущается.

Социальная политика в Саратовской области является одной из приоритетных. За ее реализацию отвечает Министерство социального развития Правительства Саратовской области, с множеством функций и задач и стратегией социально – экономического развития региона которые соответствуют основным задачам Государственной социальной политики и распространяется на административный центр – г.Саратов и 38 районов области, где также активно реализуется социальная политика. В данной главе внимание акцентировано на региональной социальной политике, на примере реализуемых проектов. Из этого можно сделать вывод, что много внимания уделяется инициативам граждан, это включает в себя грантовую поддержку и различные Всероссийские форумы.

Важно обратить внимание на проблематику реализации социальной политики на региональном уровне, где существует ряд проблем социального характера, которые должны быть учтены при формировании социальной политики государства.

Прибегнув к анализу тенденций региональной социальной политики, замечены определенные особенности. С одной стороны, государство способствует повышению ее эффективности в регионах признавая особую роль социальной политики в процессе перехода к рыночной экономике и предоставляя экономическим реформам большего социального направления. С другой, экономические приоритеты доминируют над социальными, экономический сепаратизм приобретает все большее распространение. Именно на рубеже этих положительных и отрицательных тенденций происходит формирование социальной политики в конкретном регионе. Понятной становится нестабильность развития последних, вызванной динамикой соотношения благоприятных и неблагоприятных факторов.

Выявлено, что на программы социальной сферы в целом приходится примерно 85,5% от расходов на программы из бюджета и 72,65% от общего объема расходов областного бюджета. Подобная информация по социальной сфере необходима для формирования реального представления об уровне качества жизни населения региона, а также для определения наиболее значимых факторов, оказывающих влияние на развитие всей социально-экономической системы.

Исходя из данных, приведенных, в данной главе можно сделать вывод, что Саратовская область готова к таким преобразованиям, поскольку 85% ассигнований на программы от общего расхода бюджета является достаточно высоким показателем.

Таким образом, изучение статистических данных должно являться основным фактором контроля социальной сферы, поскольку именно благодаря анализу сложившихся тенденций возможно сделать прогноз и избежать разнообразных негативных последствий. Достижением в России

является то, что статистика охватывает различные уровни. Необходимо выявлять закономерности устойчивого социального развития, которые могли бы способствовать прогнозированию широкого спектра социально-экономических процессов.

Безусловно, благодаря статистическим данным возможно генерирование единого информационного поля, затрагивающего различные области знаний и способствующего всецелому развитию страны. Несмотря на такую крупную долю бюджетных ассигнований на программы социальной сферы проблем в данной области много, со всеми быстро разобраться нельзя, к каждому аспекту нужен особенный подход, с качественным анализом и, впоследствии, с грамотными изменениями, которые должны повлечь за собой значительную пользу для страны и своеобразную мотивацию всех элементов экономической деятельности к участию в процессе развития социальной системы. Необходимо правильно расставлять приоритеты, думать о состоянии населения прежде всего, грамотно распределять финансовые ресурсы, поддерживать даже самые незначительные инициативы, ведь как раз от них зависит процесс формирования полноценной социальной системы, способной поддерживать положительные настроения среди населения страны.

Также в данном разделе было более подробно рассмотрено социальное проектирование, которое является одним из важнейших инструментов и имеет непосредственное отношение к развитию социальной политики. Из всех представленных в работе определений социального проектирования можно сделать вывод, что социальное проектирование - это процесс работы индивидуума или проектной инициативной группы над общей целью, итогом которой становится решение социально – значимых проблем.

Проектирование, выступает как важный элемент цикла управления, и связан с осуществлением модернизационных и инновационных процессов. Поэтому социальное проектирование в отличие от планирования в большей степени обуславливает, детерминирует новаторские инициативы, допускает на начальных этапах подготовку многовариантных решений, претендующих

на достижение принципиально нового состояния, исходя из имеющихся материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Эта задача несколько изменяется, когда речь идет о реорганизации (реконструкции) существующих социальных процессов, институтов, организаций на принципиально иных основах. В этом случае проектирование направлено на поиск и обоснование таких средств, которые предполагают возможность их воспроизведения или замены в зависимости от различных ситуаций в сочетании с уже имеющимися, оправдавшими и апробированными ресурсами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог бакалаврской работы можно сделать определенные выводы в каждом разделе.

В первом разделе была рассмотрена теоретическая сторона социальной политики, это решает первую поставленную задачу бакалаврской работы – изучить теоретические основы государственной социальной политики. Государственная социальная политика – это политика в области социального развития и социального обеспечения, система проводимых государством мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определенных социальных групп. Это многогранная наука, со своими целями, задачами и принципами и государство прикладывает множество средств и усилий для ее реализации – удовлетворению потребностей граждан, поддержания достойного уровня жизни, обеспечения социальных гарантий и оказания услуг, поддержки малообеспеченных семей и нетрудоспособных граждан. Социальную политику можно разделить на государственную и региональную, где первая имеет более глобальные функции.

В Российской Федерации в настоящий момент выделены основные проблемы, такие как бедность, алкоголизм, наркомания, социальное сиротство, социальные проблемы населения и исходя из этого, в связи с социальными рисками, остро стоит вопрос развития социальной политики в

этом направлении и поддержание позитивной динамики в их решении. Государство реализует множество программ для поддержки института семьи, сирот, существуют множество льгот и пособий для граждан отдельной категории, выставляются определенные стратегические задачи, укрепляются социальные гарантии для людей предпенсионного возраста. в социальной политике находят отражение конечные цели и результаты экономического роста. Связь социальной политики и экономического роста обусловлена несколькими условиями. С одной стороны, политика является целью, которую ставят перед собой специалисты, которые контролируют экономический рост. С другой стороны, социальная политика – это фактор, так как рост благосостояния усиливает мотивацию к осуществлению трудовой деятельности, что способствует повышению эффективности труда в целом. В третьем разделе была рассмотрена региональная социальная политика на примере Саратовской области – это одна из задач бакалаврской работы. Как и в государстве в целом, в регионе она имеет также приоритетную позицию. За ее реализацию отвечает Министерство социального развития Правительства Саратовской области, с множеством функций и задач и стратегией социально – экономического развития региона которые соответствуют основным задачам Государственной социальной политики и распространяется на административный центр – г.Саратов и 38 районов области, где также активно реализуется социальная политика. В данной главе внимание акцентировано на примеры реализуемых проектов. В наше время, на федеральном и региональном уровне большое внимание со стороны государства уделяется молодежным инициативам и работе в сфере социальной политики, потому что молодежь - это будущее страны и очень важно воспитать в молодых людях гражданско – патриотические качества, положительное отношение к ведению здорового образа жизни и воспитание семейный ценностей, что способствует положительной динамике демографической составляющей государства. В бакалаврской работе удалось выполнить задачи, в соответствии с изначально поставленной целью работы. В наше время

Российская Федерация является самой многосубъектной страной. Тенденция четкого разделения сфер реализации государственной социальной политики между федеральным центром и регионом, остается актуальной. Поэтому в каждом регионе, в целях проведения эффективной социальной политики, органы управления самостоятельно разрабатывают концепции и программы социально – экономического развития, а исходя из целей региона, так же создаются концепции муниципального уровня. Социально-экономическая политика является одной из приоритетных в развитии государства и охватывает множество сфер деятельности. В каждой сфере деятельности государства действуют определенные программы, направленные на более эффективное осуществление задач поставленных социальной политикой.

Также было более подробно рассмотрено социальное проектирование, которое является одним из важнейших инструментов и имеет непосредственное отношение к развитию социальной политики. Из всех представленных в работе определений социального проектирования, можно сделать вывод, что социальное проектирование - это процесс работы индивидуума или проектной инициативной группы над общей целью, итогом которой становится решение социально – значимых проблем. Проектирование, выступает как важный элемент цикла управления, и связан с осуществлением модернизационных и инновационных процессов. Во втором разделе опираясь на нормативно-правовую базу была рассмотрена реализация социальной политики в масштабе страны, тем самым решая задачи изучения нормативно – правовой основы и реализации социальной политики в масштабах государства.