

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Айряна Арега Кареновича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Начавшиеся в конце XX века полномасштабные преобразования в России и последовавшие за ними изменения конституционного и иного законодательства коснулись и вопросов государственной службы Российской Федерации. Одним из главных направлений ее реформирования является повышение эффективности государственной службы Российской Федерации и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих. Реформа подразумевает конкретизацию правового статуса служащего, то есть четкое правовое закрепление обязанностей, полномочий и мер ответственности государственных служащих¹.

Применительно к таможенной сфере вопросы привлечения к ответственности сотрудников таможенных органов на сегодняшний момент являются одними из актуальнейших в государстве, поскольку назрел момент коренных преобразований в системе таможенных органов. Создание Таможенного союза в 2010 году и Евразийского экономического союза в 2015 году оказали непосредственное влияние на место таможенных органов в системе органов государственной власти и их полномочия.

В связи с созданием Таможенного союза значительная часть полномочий таможенных органов была передана органу управления Таможенного союза - Комиссии Таможенного союза (с 2012 года - Евразийской экономической комиссии). Переподчинение Федеральной таможенной службы России (далее - ФТС) Министерству финансов РФ с 15 января 2016 года² также изменили полномочия таможенного ведомства. Все эти и другие реформы потребовали от таможенного ведомства осуществлять деятельность на новом, более высоком уровне. Одним из направлений совершенствования деятельности таможенных органов является усиление ответственности таможенных служащих.

Среди видов юридической ответственности дисциплинарная ответственность в таможенных органах занимает особое место, так как вероятность применения

¹ Бялт В.С. Дисциплинарная ответственность сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 2.

² Вопросы Министерства финансов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15 января 2016 г. № 12 // СЗ РФ. 2016. № 3. Ст. 473.

дисциплинарного взыскания к сотруднику таможенных органов заметно выше чем, например, мер административной и уголовной ответственности.

Между тем, следует отметить, что институту дисциплинарной ответственности в таможенных органах в его существующем виде присущи серьезные недостатки. Подтверждением тому служит значительное число сотрудников таможенных органов, ежегодно нарушающих служебную дисциплину и привлекаемых к дисциплинарной ответственности.

Действующие нормы о дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов содержат ряд пробелов, некоторые требуют доработки. В результате полнота и объективность разбирательства при совершении сотрудником таможенного органа дисциплинарного проступка зависят не от точного соблюдения правовых норм, а ставятся в прямую зависимость от усмотрения и уровня правовой культуры лиц, налагающих дисциплинарные взыскания.

Эти и другие причины, а также востребованность института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в государственных служебных отношениях и не всегда отвечающая потребностям практики степень правовой регламентации рассматриваемого института обуславливают актуальность рассматриваемой темы.

Целью работы является комплексный анализ особенностей дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в условиях реформирования законодательства.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- изучить понятие и принципы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;
- рассмотреть правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;
- раскрыть стадии дисциплинарного производства в таможенных органах;
- проанализировать практику привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;

- разработать основные направления совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Объектом исследования выступают совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие условия и порядок привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности, а также правоприменительная деятельность по осуществлению дисциплинарной практики в таможенных органах.

В силу своей актуальности проблема дисциплинарной ответственности рассматривалась в трудах российских ученых: Б.Т. Базылева, А.А. Гришковца, Е.В. Климкиной, С.Е. Чаннова, Ю.Н. Старилова и др. Вопросам дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов посвящены работы А.Н. Васина, Е.А. Дмитрикова, Э.В. Дригола и др. Однако, основные научные труды, посвященные правовым вопросам дисциплинарной ответственности, как в целом государственных служащих, так и сотрудников таможенных органов в частности, были опубликованы до принятия ныне действующих нормативных правовых актов, регулирующих прохождение государственной службы и до начала интеграционных процессов в рамках ЕАЭС.

Методологической основой исследования выступают: всеобщий диалектико-материалистический метод понимания государственно-правовых явлений, а также такие общенаучные методы как анализ, синтез, системный и функциональный подход. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический.

Теоретическую основу работы составляют труды отечественных ученых по проблемам конституционного, административного, таможенного и другим отраслям права.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, действующее федеральное законодательство, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные ФТС России о нарушениях служебной дисциплины в таможенных органах, а также практика по рассмотрению дел, связанных с применением к сотрудникам таможенных органов дисциплинарных взысканий.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов» раскрывает понятие и принципы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

В работе отмечено, что дисциплинарная ответственность сотрудника таможенного органа – это вид юридической ответственности, которая заключается в обязанности сотрудника таможенного органа, совершившего нарушение установленного законодательством и ведомственными нормативными правовыми актами порядка и правил поведения, как в служебное, так и во внеслужебное время, в отношении которого установлена его вина, претерпевать неблагоприятные последствия, возлагаемые на него непосредственным или прямым начальником с целью оказания воспитательного и превентивного воздействия.

Отдельным параграфом автор изучает правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов.

Отмечено, что дисциплинарная ответственность сотрудников таможенных органов получила правовое регулирование в ст. 29 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и в пунктах 17-35 Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации. В целом, Дисциплинарный устав способствует укреплению дисциплины сотрудников таможенных органов, нормативно закрепив понятие служебной дисциплины, обязанности начальника таможенного органа по поддержанию служебной дисциплины, виды дисциплинарных взысканий и порядок их наложения, а также порядок обжалования решений о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Сделан вывод, что правовые нормы, регулирующие дисциплинарную ответственность сотрудников таможенных органов, не содержат четкого перечня принципов дисциплинарной ответственности. Принципы дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов находят свое отражение в нормативных правовых актах преимущественно в «скрытом виде», при котором их обнаружение возможно только путем анализа законодательства, регламентирующего то или иное правовое явление. Такое «скрытое» закрепление правовых принципов создает определенные сложности для правоприменителя.

Отмечено, что система принципов, определяющих основы процессуальной деятельности привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности, нуждается в нормативном закреплении и должна включать в себя два блока:

- общеправовые принципы юридической ответственности: законность, гуманизм, равенства всех перед законом, справедливость, неотвратимость, целесообразность и своевременность;

- принципы, обусловленные спецификой дисциплинарной ответственности: принцип виновной ответственности, принцип недопустимости удвоения ответственности, индивидуализации дисциплинарной ответственности и наказания.

Во 2 главе «Особенности дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов» были изучены стадии дисциплинарного производства в таможенных органах. К ним автор относит:

- возбуждение дела о дисциплинарном проступке сотрудника таможенного органа и подготовка материалов для принятия решения (служебное расследование);
- рассмотрение дела о дисциплинарном проступке и принятие по нему решения;
- пересмотр решения по делу о дисциплинарном проступке сотрудника таможенного органа;
- исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания.

Автор указывает, что основанием для наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания является, как правило, служебная проверка, основная цель которой – выявить факты, обстоятельства, причины совершения сотрудниками таможенных органов дисциплинарных проступков обеспечить более полное, объективное и всестороннее исследование всех обстоятельств совершенного им проступка. Результаты служебной проверки могут быть использованы для укрепления служебной дисциплины и профилактики правонарушений среди сотрудников. Служебная проверка должна быть завершена не позднее, чем через месяц со дня издания приказа таможенного органа о ее проведении. По завершении служебной проверки должно быть сформировано дело с материалами служебной проверки.

В целом, дисциплинарная практика в таможенных органах представляет собой совокупность деятельности должностных лиц таможенных органов, наделенных дисциплинарной властью (субъектов дисциплинарной практики), выраженной, как правило, в форме издания приказов по применению дисциплинарных взысканий и поощрений, направленной на поддержание в подразделении определенного уровня служебной дисциплины и обобщенной статистической информации о применении различных видов дисциплинарных взысканий и поощрений.

В отдельном параграфе в работе приведены примеры привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности и приведены примеры ситуаций, которые расцениваются:

- как значительные проступки, влекущие увольнение сотрудника таможенного органа в связи с утратой доверия;
- как малозначительные проступки, влекущие применение к сотрудникам взысканий в виде замечания или выговора;
- как впервые совершенные несущественные проступки при отсутствииотягчающих обстоятельств, когда взыскания не применяются.

Анализ нормативно-правовой базы института таможенной службы позволяет выделить следующие направления совершенствования правового регулирования института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов:

во-первых, разработка и нормативное закрепление понятийного аппарата дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;

во-вторых, выявление и устранение пробелов действующего законодательства, в части регламентации порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов;

в-третьих, учет особенностей привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов России с целью регламентации процедур прохождения правоохранительной службы.

В параграфе 2.3 автор предлагает направления совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов. Был сделан вывод относительно того, что в действующих нормативных правовых актах о дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов отсутствуют нормы, конкретизирующие стадии производства по привлечению к дисциплинарной ответственности.

Процессуальные нормы по привлечению сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности на сегодняшний день имеют существенные недостатки и нуждаются в совершенствовании:

а) необходимо определить перечень обстоятельств, исключающих привлечение сотрудников к дисциплинарной ответственности, а также обстоятельств, смягчающих и отягчающих дисциплинарную ответственность;

б) следует нормативно закрепить обязанность субъектов дисциплинарной власти документально фиксировать моменты стадии дисциплинарного производства, связанные с отказом сотрудника, привлекаемого к ответственности, от подписи при ознакомлении с приказом о применении дисциплинарного взыскания, от медицинского освидетельствования на состояние опьянения и др.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Сделан вывод, что дисциплинарная ответственность сотрудников таможенных органов регламентируется нормами нескольких отраслей права, основное из которых – административное. Так как таможенная служба сочетает в себе правоохранительную и гражданскую составляющие, вопросы дисциплинарной ответственности гражданских служащих и сотрудников таможенных органов регулируются различными нормативными правовыми актами.

Автор отмечает, что ни в теории, ни в нормотворческой практике нет однозначного ответа на вопрос, являются ли аморальные, безнравственные действия самостоятельным основанием дисциплинарной ответственности или они охватываются понятием «дисциплинарный проступок». Сделан вывод, что с момента официального санкционирования со стороны государства моральные, нравственные нормы переходят в разряд правовых.

Предложено законодательно закрепить такие правовые категории, как:

- обстоятельства, смягчающие дисциплинарную ответственность и обстоятельства, отягчающие дисциплинарную ответственность;
- поводы и основания для возбуждения дисциплинарного производства;
- обстоятельства, подлежащие выяснению и процессуальному закреплению при производстве по дисциплинарным правонарушениям;

- обстоятельства, исключающие производство по дисциплинарным правонарушениям и обстоятельства, при наличии которых начатое дисциплинарное производство подлежит прекращению.

Также автором предложено нормативно закрепить обязанность субъектов дисциплинарной власти документально фиксировать моменты стадии дисциплинарного производства.

Представляется целесообразным зафиксировать в Дисциплинарном уставе обязанность начальника составлять соответствующий акт в случае отказа сотрудника от подписи в получении копии приказа. Упомянутый акт необходим для процессуального закрепления факта ознакомления привлекаемого к ответственности сотрудника с приказом о наказании и являлся бы гарантией соблюдения установленных правил привлечения к дисциплинарной ответственности в случае обжалования сотрудником данного взыскания. Нормативное закрепление указанных процессуальных категорий в Дисциплинарном уставе таможенной службы РФ будет способствовать упорядочению дисциплинарного производства, оптимизации управленческих затрат и экономии административных ресурсов, снижению доли субъективизма при применении мер дисциплинарного принуждения и повышению эффективности административной практики.