

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ
ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Антропова Сергея Андреевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении определена актуальность дипломной работы. Одним из важнейших экспортных товаров Российской Федерации является лесоматериалы и конечная продукция из древесины. Доля России в экспорте товаров группы 44 Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, в торговле с третьими странами составляет 92,4%. Важнейшими экспортными товарами по данным таможенной статистики являются, лесоматериалы, обработанные и лесоматериалы необработанные.

В условиях глобализационных процессов, которые увеличивают товаропоток через таможенную границу России сокращается время на таможенное оформление и таможенный контроль товаров. Учитывая большую территорию страны и большое количество мест отгрузки лесоматериалов, очень сложно организовать единый подход таможенных органов для проверки партий лесоматериалов на соответствие заявленных в документах и таможенной декларации сведений о грузе.

Все вышеперечисленное объясняет повышенное внимание к таможенному контролю лесоматериалов со стороны Федеральной таможенной службы и государства в целом, так как таможенный контроль является механизмом обеспечения экономической безопасности для стран – участниц Евразийского экономического союза¹. Сотрудниками таможенных органов при проведении таможенного оформления лесоматериалов часто устанавливаются факты недостоверного декларирования, который сводится к занижению таможенной стоимости, неверному декларированию количества перемещаемых лесоматериалов, а также недостоверное определение кода лесоматериалов согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС.

Согласно данным статистики Федеральной таможенной службы Российской Федерации незаконный экспорт лесоматериалов является одним

¹Симоненко А.А. Проблемы таможенного контроля при экспорте леса и возможности их решения / А.А. Симоненко, И.В. Павлов // Труды X Международной научно-практической конференции молодых ученых, студентов и аспирантов: «Анализ и прогнозирование систем управления» II ч., РАН Дом ученых в СПб., СЗТУ. 2016. С. 289-293

из самых распространенных правонарушений в области таможенного законодательства. Так, в 2019 году возбуждено 206 уголовных дел по фактам контрабанды лесоматериалов общей стоимостью 4,2 миллиарда рублей. Возбуждено 3 288 дел об административных правонарушениях.

Больше всего правонарушений выявлено сотрудниками таможенных управлений в Сибири и на Дальнем Востоке.

Цель нашего исследования заключается всестороннем и комплексном изучении главных и неотъемлемых особенностей осуществления таможенного контроля в отношении перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза лесоматериалов, и определить проблемы, возникающие при таможенном контроле и пути их решения.

В соответствии с обозначенной целью были поставлены следующие задачи, которые отражают основные моменты и идеи работы:

- определить понятие лесоматериалов, проанализировать основные виды лесоматериалов;
- рассмотреть классификацию лесоматериалов, в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза;
- Изучить особенности таможенного контроля и совершения таможенных операций в отношении лесоматериалов в Российской Федерации;
- Рассмотреть меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в отношении лесоматериалов;
- Выявить проблемы государственного регулирования и таможенного контроля экспорта лесоматериалов в Российской Федерации и пути их решения.

Проблема осуществления таможенного контроля в отношении обработанных и необработанных лесоматериалов на данный момент является одной из главных. Так как с увеличением товарооборота лесоматериалов, увеличивается число совершаемых нарушений таможенных правил при

осуществлении перемещения лесоматериалов через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Нормативно-правовую основу исследования составили «Договор о Евразийском экономическом союзе», Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс ЕАЭС, где изложены основные положения перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в том числе другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие особенности перемещения лесоматериалов через таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Объектом исследования выступают основные положения перемещения лесоматериалов, с применением запретов и ограничений, а также правила осуществления таможенного контроля.

Предметом исследования являются общественные правоотношения, возникающие в процессе правового регулирования перемещения и осуществления таможенного контроля лесоматериалов, перемещаемых через таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение перечисленных методов познания позволило выявить основные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы, а также выявить и проанализировать данную проблему в рамках современных тенденций.

Выпускная квалификационная работа представляет собой анализ и обобщение федеральных законов, правил, решений и приказов, в ней осуществлен теоретический и практический взгляд на сложившуюся проблему в сфере таможенного дела в рамках Евразийского экономического союза. Научная новизна работы определяется самой постановкой проблемы и

многогранным подходом к её исследованию с учетом разных уровней нормативных документов, использованных в данной выпускной квалификационной работе.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух разделов, включающие пять параграфов, заключения и списка используемых источников.

В первом разделе дипломной работы, сделан вывод о том, что лесоматериалы являются стратегически важными ресурсами нашей страны.

Были рассмотрены следующие основные классификационные признаки лесоматериалов: по длине, по толщине, по назначению, что имеет важнейшее значение для дальнейшего определения и присвоение кода ЕТН ВЭД ЕАЭС. А также были рассмотрены основные классификационные признаки пиломатериалов: различают по породам, геометрической форме поперечного сечения, месту выпиливания из бревна, расположению пластей досок относительно направления годичных слоев, назначении, способам распиловки, размерам и качеству. Классификационные признаки позволяют определить критерии, в соответствии с которыми можно распределить товары между товарными позициями ЕТН ВЭД ЕАЭС.

Классификация лесоматериалов очень важна, так как позволяет более подробно изучить основные признаки классификации каждого вида лесоматериалов и пиломатериалов и правильно присвоить классификационный код ЕТН ВЭД ЕАЭС.

На основе таможенных статистических данных - объем экспорта пиломатериалов из России за 2020 г. составил 18,539 млн т, что на 6,6% меньше, чем в 2019-м, сообщает Федеральная таможенная служба РФ.

Стоимость зарубежных поставок пиломатериалов российского производства снизилась на 4,3% до \$4,317 млрд.

Экспорт круглого леса за отчетный период сократился как в физических объемах — на 2% до 15,553 млн м³, так и по стоимости — на 8,1% до \$1,026 млрд.

Важность определения классификационного кода лесоматериалов напрямую связано с дальнейшими действиями в отношении лесоматериалов, в том числе, с применением мер тарифного или нетарифного регулирования.

Следовательно, можно сделать вывод на основе вышеизложенного, что вопросы классификации товаров согласно ЕТН ВЭД ЕАЭС затрагивает прямо или косвенно практически все отрасли таможенного регулирования.

Во втором разделе дипломной работы рассмотрен порядок таможенного контроля, совершения таможенных операций лесоматериалов; проведен анализ мер нетарифного и тарифного регулирования этих товаров; выявлены проблемы государственного регулирования и таможенного контроля в сфере темы исследования и предложены пути их решения.

В *заключении дипломной работы* подведены итоги данного исследования. В процессе глобализации внешнеторговой деятельности происходит увеличение товарооборота, в особенности экспорт лесоматериалов. В соответствии, необходимо совершенствовать и усиливать осуществления контроля за соблюдением законодательства в сфере таможенного дела участниками внешнеэкономической деятельности при перемещении лесоматериалов через таможенную территорию Евразийского экономического союза.

Таможенный контроль лесоматериалов является насущной проблемой, в особенности осуществления таможенного контроля в отношении обработанных и необработанных лесоматериалов.

В ходе дипломной работы были выявлены и проанализированы основные признаки классификации лесоматериалов: по длине, по толщине, по назначению, что имеет важнейшее значение для дальнейшего определения и присвоение кода ТН ВЭД ЕАЭС. А также были рассмотрены основные классификационные признаки пиломатериалов: различают по породам, геометрической форме поперечного сечения, месту выпиливания из бревна, расположению пластей досок относительно направления годичных слоев, назначении, способам распиловки, размерам и качеству. Классификационные

признаки позволяют определить критерии, в соответствии с которыми можно распределить товары между товарными позициями ТН ВЭД ЕАЭС.

Установлено, что правильность определения классификационного кода лесоматериалов напрямую связано с дальнейшими действиями в отношении лесоматериалов, в том числе, с применением мер тарифного или нетарифного регулирования.

В результате изучения литературных источников по теме дипломной работы выявлены следующие проблемы государственного регулирования и таможенного контроля лесоматериалов:

1. Незаконное перемещения партий леса через таможенную границу посредством использования подставных лиц или же подложных документов по причине недостаточного количество критериев и требований, предъявляемых к фирмам, являющихся потенциальными экспортерами леса.

2. Имеются определенные сложности в пользовании Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) как для участников сделок, так и для контролирующих органов.

3. Перемещение лесоматериалов подпадает под действие статьи 102 Федерального закона № 289 о применении временного периодического декларирования с представлением ориентировочного количества вывозимых товаров, если невозможно указать в декларации точные их характеристики. Т.е. недобросовестный декларант имеет возможность заявить одни сведения, а провезти необходимый ему товар с другими характеристиками, почти во всех случаях минуя фактический контроль.

4. Существует проблема проверки достоверности заявленной информации в маркировке лесоматериалов.

5. Проблема устаревшего материально-технического обеспечения пунктов пропуска через таможенную границу.

6. Проблема недостаточной технической оснащенности мест погрузки-разгрузки товара для проведения таможенного контроля.

Для решения выявленных проблем можно предложить принятие следующих мер:

1. необходимо расширение перечня критериев получения экспортной квоты и, если не монополизация данного сектора, то сокращение количества экспортеров до уровня, поддающегося адекватному контролю

2. создание более понятного для пользователей интерфейса системы, а также разработка алгоритма связывания ЕГАИС с другими информационными системами для проверки достоверности данных

3. Статья 102 Федерального закона № 289 должна быть пересмотрена или удалена из законодательства

4. Необходима привязка маркировок или к ЕГАИС, или к иной информационной системе, позволяющей контролировать как финансово-документарные операции, так и физическое перемещение товара

5. Необходимы разработка и принятие одной или нескольких новых методик, регламентирующих использование современных измерительных приборов,

6. Изменение планировки мест погрузки-разгрузки лесоматериалов, а также равномерное распределение загрузки между ближайшими погрузочно-разгрузочными узлами.