

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**СИСТЕМА НЕТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,  
ПРИМЕНЯЕМАЯ В ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета  
Бамбуровой Татьяны Сергеевны

Научный руководитель  
профессор, к.ю.н.,

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.,

С.А. Овсянников

Саратов 2021

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. В международной практике выделяют два основных способа воздействия на внешнюю торговлю – тарифный и нетарифный. Причем значение тарифного метода постепенно снижается. Это обусловлено участием стран в различных международных организациях и обязательствами, вытекающими из этого. Значение же нетарифного регулирования ежегодно растет. Данный метод отличается значительным многообразием.

В настоящее время сформирован перечень инструментов нетарифного регулирования. В международной практике они получили название нетарифных ограничений, а в правовых актах Евразийского экономического союза – запреты и ограничения. Данные меры применяются все более активно, так как наблюдается снижение эффективности таможенно-тарифных мер, а необходимость защиты отдельных отраслей экономики остается. Исследования показали значительное экономическое влияние мер нетарифного регулирования. Суммарный эффект от грамотного сочетания различных нетарифных мер значительно превышает стоимость отмененных таможенных пошлин.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что эффективное применение мер нетарифного регулирования внешней торговли послужит экономическому развитию государств-членов ЕАЭС, позволит им использовать преимущества, предоставляемые интеграционными объединениями. А это, в свою очередь, повышает значение объединенных государств на мировом рынке.

Изучением системы нетарифного регулирования занимались многие исследователи. Среди авторов, анализирующих теорию и практику применения мер нетарифного регулирования, можно назвать: Е.С. Гурову, В.Г. Высоцкую, Н.А. Мошкину, С.А. Щербакову и многих других. Однако, дальнейшее развитие таможенных отношений, изменения современных тенденций применения нетарифных ограничений в условиях мирового

финансово-экономического кризиса обусловили своевременность и актуальность данного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе применения в ЕАЭС мер нетарифного регулирования внешней торговли товарами.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок применения системы мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Целью исследования является комплексный анализ современного состояния и перспектив применения системы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- изучить содержание и правовое регулирование нетарифных мер;
- исследовать систему нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, применяемую в ЕАЭС;
- рассмотреть особенности введения количественных ограничений в ЕАЭС;
- проанализировать вопросы применения антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС и их соотношение с другими мерами торговой защиты;
- определить направления совершенствования применения мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности в рамках ЕАЭС.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих отечественных и зарубежных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Методологической основой исследования послужили методы: анализа состояния объекта исследования, синтез познанных элементов. Также использованы общенаучные, частные и специальные методы исследования.

Нормативную основу работы составили международные договоры и соглашения, национальное законодательство, определяющее порядок применения системы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЕАЭС.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Правовые основы и организация системы нетарифного регулирования внешней торговли в ЕАЭС» посвящена изучению содержания и правового регулирования нетарифных мер.

Автор отмечает, что ежегодно растет количество применяемых мер нетарифного регулирования, эффект от них в большинстве случаев равен или превышает эффект от применения таможенного тарифа. В Евразийском экономическом союзе меры нетарифного регулирования устанавливаются и применяются как на уровне Союза (единые меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами), так и на уровне государств – членов.

В работе были изучены правовые основы применения мер нетарифного регулирования как союзного, так и национального уровней. Была отмечена большая роль в правовом регулировании нетарифных мер ЕЭК, которая разграничила все препятствия на внутреннем рынке ЕАЭС на барьеры, изъятия и ограничения.

Для более точного понимания мер нетарифного регулирования были изучены выполняемые ими функции, такие как регулятивная, охранительная и превентивная. В качестве примера была рассмотрена Международная классификация нетарифных мер ЮНКТАД, пользующаяся наибольшей популярностью в международной торговле.

Отдельный параграф первой главы посвящен анализу системы нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, применяемой в ЕАЭС. Отмечено, что после интеграции государства-члены

ЕАЭС стали применять в отношении третьих стран единые нетарифные инструменты, перечисленные в ст. 46 Договора о ЕАЭС. Данные меры были подробно рассмотрены в работе. При их использовании учитываются как интересы товаропроизводителей государств Союза, так и взаимоотношения каждого государства с третьими странами и международными сообществами.

Во второй главе «Практические вопросы применения отдельных мер нетарифного регулирования в ЕАЭС» исследуется практика применения некоторых мер. Были изучены особенности введения количественных ограничений в ЕАЭС, рассмотрены примеры распределения квот между государствами Союза в 2020 году.

Также в работе рассмотрена нетарифная квота, введенная в связи пандемией коронавируса в целях недопущения недостатка продовольствия на внутреннем рынке России. Сделан вывод, что несмотря на то, что указанная мера не относится к единым мерам нетарифного регулирования и является национальной мерой, она наглядно иллюстрирует гибкость нетарифного инструмента, развитие системы мер нетарифного регулирования и возможность использования таких мер в оперативном порядке в сложных геополитических и социальных условиях.

Отмечено, что количественные ограничения являются экономическим инструментарием в системе мер нетарифного регулирования, основная функция которых заключается в регулировании «наполненности» рынка определенными товарами. Данная мера неразрывно связана с лицензированием. Большинство количественных ограничений являются временными мерами, вводятся и отменяются при необходимости. Квотирование встречается среди единых мер нетарифного регулирования и мер, вводимых в одностороннем порядке.

В работе проведен анализ применения антидемпинговых мер защиты внутреннего рынка в ЕАЭС за 2020 год. Был сделан вывод, что из всех введенных в 2020 году мер, самой многочисленной контролируемой товарной группой, к которой данные меры применялись, были

металлопродукция. Поставки остальных товаров регулировались единичными мерами.

Автор замечает, что механизм мер торговой защиты в ЕАЭС достаточно разнообразен, развитие торговых отношений приводит к появлению новых форм, к совершенствованию и трансформации уже имеющихся.

В рамках проведенного исследования были изучены проблемы применения системы нетарифного регулирования внешней торговли в ЕАЭС и предложены возможные пути их решения. Также было рассмотрено предполагаемое воздействие, которое они могут оказать как на развитие самого Союза, так и экономику государств-членов.

В рамках совершенствования нетарифного регулирования в ЕАЭС было предложено:

- введение наднационального регулирования проведения работ в сфере стандартизации для реализации технических регламентов ЕАЭС;
- углубление интеграции в сфере аккредитации органов, осуществляющих работы по оценке соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС;
- определение общих принципов и подходов к установлению и применению на национальном уровне ответственности за нарушения в сфере нетарифного регулирования;
- создание эффективного механизма взаимодействия органов государственного контроля (надзора) государств-членов в целях оптимизации и оперативности проведения контроля за оборотом продукции;
- создание эффективной системы защиты и информирования рынка Союза от опасной и некачественной продукции.

Были предложены и другие мероприятия, направленные на совершенствование порядка применения нетарифных мер.

Сделан вывод о своевременности проведения следующих мероприятий, направленных на повышение эффективности функционирования внутренних рынков без барьеров, изъятий и ограничений:

- совершенствование механизма работы с препятствиями, в том числе рассмотрение вопроса о включении препятствий в Реестр препятствий без согласования со всеми государствами-членами;

- проработка вопроса о механизмах воздействия на государства-члены в случае невыполнения ими актов органов ЕАЭС и по привлечению к ответственности государства-члена при повторном установлении барьера;

- утверждение «Дорожных карт», которые будут отражать готовность государств-членов минимизировать имеющиеся изъятия и ограничения, устанавливать мероприятия и определять сроки для достижения поставленных целей;

- форсирование сроков устранения изъятий и ограничений, в том числе в части формирования общих энергетических рынков;

- рассмотрение возможности «пакетного» устранения большинства изъятий и ограничений.

Представленные в работе предложения направлены на повышение интеграционного потенциала ЕАЭС и служат достижению основных целей Союза и его развитию в соответствии с требованиями современного мира, стимулированием деловой активности и позитивным изменениям в жизни граждан государств-членов.

**В заключении** подводятся итоги проведенного исследования, формулируются выводы и предложения по совершенствованию системы нетарифного регулирования в ЕАЭС.