

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭЛЕКТРОННОГО
ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Мельниковой Натальи Николаевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В связи с созданием ЕАЭС в практике таможенного декларирования возникли серьезные изменения. Одна из главных тенденций внешнеторговой деятельности является использование электронного документооборота и информационных систем. Ежегодное увеличение количества участников экспортно-импортных операций, рост товарооборота, упрощение таможенных формальностей невозможно без внедрения электронного декларирования, позволяющего сократить время совершения таможенных операций, и повысить эффективность внешнеторговой деятельности. Также электронное декларирование позволяет повысить экономическую безопасность страны, снизить коррупционные риски и оптимизировать работу таможенных органов.

Внедрение электронного декларирования повышает качество предоставляемых таможенными органами услуг, обеспечивает необходимый уровень информационной безопасности, повышает достоверность предоставляемых в таможенные органы данных. Все больше участников внешнеэкономической деятельности используют современные информационные технологии в таможенных целях, что значительно упрощает и ускоряет процедуру таможенного оформления товаров и транспортных средств, пересекающих таможенную границу Союза. Электронная декларация также решает много проблем и для таможенных органов.

Однако, система электронного документооборота в государствах – членах ЕАЭС развивается неравномерно, что не позволяет говорить о полноценном переходе Союза на электронный документооборот. Эти и другие проблемы обусловили необходимость комплексного исследования организационно-правовых основ электронного декларирования, выявления проблем и перспектив развития данной системы.

Степень изученности темы. Вопросам электронного декларирования товаров, выявлению проблем и перспектив данной области посвящены

работы таких ученых, как С.В. Гончаров, Ю.В.Малышенко, О.П. Матвеева, В.В. Покровская и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе электронного декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Предметом исследования выступают нормы международного, таможенного и других отраслей права, регламентирующие порядок таможенного декларирования товаров в электронной форме.

Цель работы – исследовать организационно-правовые основы электронного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, выявить проблемы и перспективы в данной области.

Для достижения поставленной цели в работе заявлены и решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие, содержание и порядок таможенного декларирования;
- изучить основные этапы развития электронного декларирования в РФ;
- проанализировать современное состояние электронного декларирования в РФ;
- исследовать особенности развития электронного декларирования в государствах-членах ЕАЭС;
- выявить проблемы и перспективы применения электронного декларирования.

Теоретическую основу исследования составили труды ведущих ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

При написании работы применялись следующие методы исследования: общенаучный диалектический метод познания; метод индукции и дедукции; формально-логические методы (анализ, описание, сравнение).

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция РФ, Договор о ЕАЭС, ТК ЕАЭС, Решения Евразийской экономической комиссии, нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок электронного декларирования.

Работасостоитиз введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Общая характеристика электронного декларирования» посвящена изучению понятия, содержания и порядка таможенного декларирования, а также выявлению основных этапов развития электронного декларирования в РФ. В ней отмечено, что декларация на товары принимается таможенными органами в электронной форме. Однако в законодательстве предусмотрены случаи, когда таможенное декларирование допускается в письменной форме.

По мнению автора, значимыми новациями института таможенного декларирования в ЕАЭС стали: установление приоритета электронного таможенного декларирования; дополнение состава сведений, которые подлежат указанию в декларации на товары; непредставление документов при таможенном декларировании; уточнение и расширение оснований для отказа в регистрации таможенной декларации. Отмечено, что новые подходы к таможенному декларированию товаров направлены на сокращение времени, затрачиваемого на совершение таможенных операций, связанных с таможенным декларированием.

В работе были изучены основные этапы развития электронного декларирования в России, сформулированы проблемы каждого периода и обоснована необходимость внесенных изменений. Особое внимание было уделено созданию Центров электронного декларирования, которые стали логическим продолжением реформирования системы таможенных органов России. В системе таможенных органов произошло сокращение численности таможен и таможенных постов в пользу центров электронного декларирования.

Сделан вывод, что настоящий момент структура органов, занимающихся электронным декларированием, выглядит следующим образом – существует электронная таможня, которой в свою очередь подчиняются центры электронного декларирования, по отношению к которым она является вышестоящим органом. Отмечено, что к концу 2020 года завершился процесс реформирования таможенных органов, в результате которого на территории Российской Федерации создана единая сеть из 8 электронных таможен и 16 ЦЭД, на которых сконцентрировано оформление 97,5% всех поданных в таможенные органы деклараций на товары.

Таким образом, на территории России стали функционировать три категории таможен: фактического контроля, электронные и полнофункциональные. Таможни фактического контроля и подчиненные им таможенные посты осуществляют фактический контроль перемещения товаров, а также частичное декларирование отдельных категорий товаров. Электронные таможни и центры электронного декларирования непосредственно занимаются электронным декларированием и документарным контролем. Полнофункциональная таможня проводит как декларирование, так и фактический контроль товаров.

Автор замечает, что, осуществляя свою деятельность в новых условиях, таможенные органы должны обеспечить баланс между применением процедур содействия (сокращение количества документов при таможенном декларировании, упрощение прохождения таможенного контроля при таможенном декларировании, сокращение времени проведения таможенных операций) и процедур контроля за участниками ВЭД.

Сделан вывод, что электронная форма является наиболее удобным и практичным способом осуществления таможенного декларирования, как для декларанта, так и для должностных лиц таможенных органов, которые осуществляют декларирование. Электронная форма наиболее практична за счет удобного и быстрого доступа, автоматизированного заполнения,

небольшой затратой времени для ее осуществления и исключение из делопроизводства бумажных носителей. Внедрение электронной формы таможенного декларирования способствует ускорению выпуска товаров в свободное обращение, а, следовательно, увеличивается товаропоток, за счет ускорения процедуры, уменьшается время поступления таможенных платежей в федеральный бюджет, повышается эффективность взаимодействия инспекторов ФТС и декларантов.

Вторая глава «Практические вопросы электронного декларирования» посвящена анализу современного состояния электронного декларирования в России. В ней проанализирована деятельность всей системы таможенных органов по применению электронного декларирования в 2019-2020 годах. Исследовано современное состояние внедрения технологии электронного декларирования таможенной процедуры таможенного транзита в электронной форме, реализация в таможенных органах технологий автоматической регистрации и автоматизированного выпуска электронных таможенных деклараций.

Также была изучена деятельность Приволжской электронной таможни, в которой концентрируются все электронные декларации Приволжского региона. Сделан вывод, что к концу 2020 года концентрация декларационного массива в Приволжской электронной таможне составила 99%, а доля деклараций на товары, поданных в электронной форме, от общего количества деклараций на товары составила 100%.

Отдельными параграфами в работе изучены особенности развития электронного декларирования в государствах-членах ЕАЭС, а также выявлены проблемы и определены перспективы применения электронного декларирования.

Автором были сделаны следующие выводы. В качестве проблем функционирования электронного декларирования в ЕАЭС отмечены: различные условия работы для участников ВЭД; отсутствие единой системы электронного декларирования; проблемы технического характера и др.

Основной проблемой в сфере электронного декларирования, по мнению автора, является различный уровень технического развития государств Союза и различные подходы к построению систем электронного декларирования. Например, в Российской Федерации таможенное декларирование товаров сконцентрировано в Центрах электронного декларирования, а в Республике Беларусь декларации подаются в пункты таможенного оформления, являющиеся аналогом таможенных постов. В этом случае схема электронного декларирования похожа на ту, которая использовалась в РФ до введения ЦЭД. В Республике Казахстан используется аналогичная с Республикой Беларусь система, однако со своими особенностями. В Киргизской Республике и Республике Армения в некоторых случаях допускается декларирование на бумажных носителях.

Различные системы электронного декларирования могут создать значительные трудности, например, при создании единой системы данных ЕАЭС, которая позволила бы облегчить коммуникацию между таможенными органами стран-членов Союза. Подобная система уже существует на национальных уровнях, только в качестве стран-членов Союза там выступают различные государственные органы.

В работе предложены некоторые пути решения выявленных проблем. Среди них:

- дальнейшее внедрение автоматизированных рабочих мест. Полномасштабное внедрение автоматического принятия решений при декларировании товаров требует дальнейшего развития системы центров электронного декларирования, работа которых построена исключительно на использовании электронных документов;

- повышение квалификации сотрудников таможенных органов и участников ВЭД. Для этого необходимо проведение семинаров и курсов повышения квалификации как для участников внешнеторговой деятельности, так и для должностных лиц таможенных органов, формирование необходимых умений и навыков работы с программным обеспечением

участников ВЭД, специалистов таможенных органов, но и на уровне подготовки квалифицированных кадров для данной профессиональной сферы в образовательных организациях.

- совершенствование работы с кадрами в таможенных органах. Работа с кадрами должна быть направлена на совершенствование: управления кадровым составом таможенных органов и повышение качества формирования кадрового состава; системы профессионального развития должностных лиц таможенных органов, повышение их профессионализма и компетентности; антикоррупционных механизмов. В целом эти мероприятия направлены на повышение престижа службы в таможенных органах;

-приведение систем электронного декларирования к единому стандарту. Применение единой системы позволит существенно ускорить процесс таможенного оформления, значительно упростить деятельность участников ВЭД, повысить уровень предоставления услуг.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования, формулируются выводы и предложения по совершенствованию электронного декларирования в ЕАЭС.