

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФЛОРЫ И
ФАУНЫ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД УГРОЗОЙ ИСЧЕЗНОВЕНИЯ, ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Нахапетян Микаэла Саркисовича

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е. Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении сформулирована актуальность темы дипломной работы.

По данным Всемирного союза охраны природы за последние четыреста лет исчезло с лица земли 74 вида птиц и 63 вида млекопитающих¹. В 80% этих случаев исчезновение представителей животного и растительного мира связано с человеческой деятельностью. Среди исчезнувших при помощи человеческой деятельности видов, ранее обитающих на территории России: тур, степной тарпан, морская корова. Каждый вид живых организмов уникален набором генетической информации и представляет потенциальную ценность и возможную пользу для выживания человечества в обозримом будущем. Поэтому исчезновение любого вида представляет собой биологическую угрозу продолжения жизни людей, а также для других видов животных и растений.

Ежегодно происходит исчезновение некоторых видов животных и растений. В 2020 году мир навсегда потерял 31 вид растений и животных. Так, произошла потеря почти всех пресноводных дельфинов Амазонки из-за запруженности рек, запутывания в рыболовных сетях и отравлением отходами, которые люди сбрасывают в воду. «Этот вид маленьких серых дельфинов крайне истощён», – говорится в отчёте Международного союза охраны природы (МСОП) за 2020 год².

Серые акулы Южно-Китайского моря вида *Carcharhinus obsoletus*, которых можно встретить только там в 2019 году занесены в Красную книгу с пометкой «под угрозой исчезновения».

В 2020 году WWF также было выявлено, что около 45% растений семейства протейных распространённых в Южном полушарии, включающее не менее 1400 видов находятся под угрозой исчезновения.

Кроме воздействия антропогенных факторов, многие недобросовестные граждане стремясь удовлетворить свои потребности в

¹ Коммерческий оборот диких животных в российской федерации / сост.: в.г. Кревер, т.о. Иванникова. Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г. С. 11.

² WWF России подвел экологические итоги 2020 года // официальный сайт «Всемирный фонд дикой природы (WWF)» [сайт] URL: <https://wwf.ru/resources/news/regulirovanie/wwf-rossii-podvel-ekologicheskie-itogi-2020-goda/> (дата обращения: 23.01.2021).

охоте на животных и продаже трофеев своего промысла наносят безвозвратный урон экосистеме в целом.

Как известно, в последние годы возрос международный рынок незаконной торговли живыми животными и их дериватами. Количество объектов, нелегально извлекаемых из естественной среды обитания огромно. Большой популярностью пользуются дериваты в качестве сырья для средств народной медицины. Нелегальная торговля объектами дикой природы по данным WWF и других международных природоохранных организаций, исчисляется миллиардами долларов³.

По официальным данным, приведенным в публикациях Всемирного фонда дикой природы, «Российская Федерация является активным участником международного оборота диких животных, их частей и дериватов. Рост глобального спроса на диких животных, растений и их части провоцирует вовлечение их в торговый оборот, как законный, так и незаконный. Согласно WCMC, в 2012–2018 гг. зафиксировано более 3 200 случаев импорта в Российскую Федерацию образцов СИТЕС (более 100000 живых особей, 12 млн частей тел и дериватов) и более 1800 случаев экспорта из России образцов СИТЕС (более 900 экспортных операций с животными из дикой природы, около 3000 живых особей, более 22 700 частей тел и дериватов)⁴. По данным Главного управления по борьбе с контрабандой ФТС России, контрабанда диких животных в России как одна из форм незаконного оборота по масштабу сопоставима с незаконным оборотом культурных ценностей, драгоценных камней и металлов и отстает лишь от контрабанды продукции военного назначения».

Живые животные продаются в зоопарки, дельфинарии, где содержатся в жестоких условиях. Ярким примером является «китовая тюрьма» в Приморском крае, где несколько десятков белух и косаток около двух лет

³ Всемирный фонд дикой природы (WWF): [официальный сайт]. URL: www://wwf.ru (дата обращения 22.01.2021).

⁴ Коммерческий оборот диких животных в российской федерации / сост.: в.г. Кревер, т.о. Иванникова. Москва, Всемирный фонд дикой природы (WWF), 2020 г. С. 11.

содержались в неволе в ужасных условиях для их последующей продажи в зарубежные дельфинарии.

Таким образом, дикие животные и растения становятся товаром, предметом купли-продажи как на легальных, так и на нелегальных рынках.

В настоящее время основным регулятором международной торговли объектами дикой флоры и фауны является «Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» (Convention of International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora) (Конвенция СИТЕС). Российская Федерация является одним из участников этой конвенции.

Однако в сфере рынка объектов флоры и фауны в настоящее время существует огромное количество проблем.

В первую очередь – это возрастающие объемы контрабандного перемещение этих объектов.

Во-вторых, в связи с цифровизацией и развитием интернета возникло такое понятие как «киберпреступность». В отношении объектов флоры и фауны – это совершение незаконных сделок субъектами, которые могут находиться в разных странах.

В связи с вышесказанным, тема дипломной работы, а именно изучение особенностей перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС является весьма актуальной.

Объектом дипломной работы выступают нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность таможенных органов в рамках изучаемой в работе сферы.

Предмет изучения составляет деятельность таможенных органов, направленная на борьбу с незаконным перемещением объектов флоры и фауны.

Цель работы заключается в структурировании выявленной проблемы, в формулировке и выработке предложений для минимизации незаконного

перемещения объектов дикой флоры и фауны через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели необходимо в работе решить следующие задачи:

- Изучить вопросы реализации Конвенции СИТЕС в Российской Федерации;
- Рассмотреть понятия объектов фауны и флоры, которые включены в приложение СИТЕС и изучить их классификацию;
- Провести анализ нормативно-правовой базы регулирования оборота объектов животного мира;
- ознакомиться с органами СИТЕС, осуществляющих разрешительный порядок перемещения объектов СИТЕС в ЕАЭС
- изучить порядок перемещения через таможенную границу евразийского экономического союза объектов СИТЕС;
- изучить меры ответственности применяемых к нарушителям Конвенции СИТЕС в ЕАЭС;
- выявить проблемы перемещения объектов СИТЕС через таможенную ЕАЭС на примере морских млекопитающих;
- разработать предложения по минимизации правонарушений в отношении объектов СИТЕС при их перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

Степень разработанности темы дипломной работы: изучением проблем, связанных с таможенным регулированием перемещения объектов СИТЕС занимались многие известные ученые такие как С.Н. Ляпустин, П.В. Фоменко, Н.В. Дзюба, О.Ю. Бакаева, А.И. Бойко, А. Вайсман, Г.В. Карнишина, Э. Николенко, В.Г. Прохоров, Е.И. Майорова, Л. Ю. Родина, Е.Л. Власова, О.В. Устьянцева и др.

Нормативно-правовую базу дипломной работы составили Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под

угрозой исчезновения (СИТЕС); Таможенный кодекс Евразийского экономического союза; Конституция Российской Федерации; Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»; Уголовный кодекс Российской Федерации, ряд документов Евразийской экономической комиссии, подзаконные нормативно-правовые акты и др.

Научная новизна данной дипломной работы заключается в дальнейшем применении систематизированных в работе знаний в целях снижения количества нарушений Конвенции СИТЕС.

Практическая значимость состоит в сделанных в работе выводах и рекомендациях.

Дипломная работа имеет следующую *структуру*: состоит из введения, двух разделов (семи параграфов), заключения, списка используемой литературы. В работе имеются иллюстрации в виде таблиц и рисунков.

В первом разделе дипломной работы изучены вопросы реализации Конвенции СИТЕС в Российской Федерации, рассмотрены понятия объектов фауны и флоры, которые включены в приложение СИТЕС и изучить их классификацию, проведен анализ нормативно-правовой базы регулирования оборота объектов животного мира, изучены органы СИТЕС, осуществляющих разрешительный порядок перемещения объектов СИТЕС в ЕАЭС, изучен порядок перемещения объектов СИТЕС через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Во втором разделе дипломной работы изучены меры ответственности, применяемые к правонарушителям в России. Установлено, что под охраной УК РФ находятся особо ценные дикие животные и растения. Проведен анализ современного состояния проблемы незаконной торговли объектами Конвенции СИТЕС. Развитие Интернета способствует совершению незаконных сделок по продаже объектов, находящихся под охраной Конвенции СИТЕС. Определено, что таможенные органы играют важную роль в перемещении объектов флоры и фауны, находящихся под охраной Конвенции СИТЕС, таким образом обеспечивая защиту экологических

интересов государства и общества, реализацию внешнеполитических связей государства в сфере выполнения принятых обязательств.

В *заключении* подведены итоги дипломной работы и сформулированы выводы.

На основании проведенного исследования в рамках темы дипломной работы можно сказать, что ситуация в области охраны и контроля за перемещением исчезающих видов флоры и фауны продолжает оставаться крайне сложной.

Несмотря на то, что на международном уровне для охраны и защиты исчезающих видов животных и растений созданы необходимые условия (Конвенция СИТЕС), в российской правоприменительной практике: во-первых, отсутствует нормативный акт, развивающий положения Конвенции и адаптирующий их для российских условий; во-вторых, действующая в настоящее время ст. 226.1 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за контрабанду особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, а также их частей и производных независимо от стоимости указанных товаров, в результате чего было ограничено количество охраняемых животных, обозначенных как особо ценных. В результате правовой охраной неохваченными оказались многие сотни видов животных (представители фауны) и полностью выпали из поля зрения правоохранителей охраняемые виды растений (представители флоры).

Такой подход нельзя признать эффективным способом защиты исчезающих видов растений и животных, поскольку исчезающий вид растения и животного не всегда является особо ценным, но при этом он является важнейшим звеном в природной среде региона.

Таможенные органы руководствуются положениями Конвенции и ведомственными нормативными актами, в ходе контроля перемещения объектов дикой флоры и фауны в рамках совместной работе с иными правоохранительными органами.

В работе таможенных органов также имеются определенные сложности, как например, недостаточная техническая оснащенность для сохранения объектов флоры и фауны на передержке после изъятия ц правонарушителей.

Для решения обозначенных проблем требуется принять комплекс мер правового, организационного, технического и экономического характера.

Развитие Интернет-сетей привело к тому, что многие незаконные сделки по продаже объектов СИТЕС не попадают в поле зрения правоохранительных органов.

Таможенные органы играют важную роль в перемещении объектов флоры и фауны, находящихся под охраной Конвенции СИТЕС, таким образом обеспечивая защиту экологических интересов государства и общества, реализацию внешнеполитических связей государства в сфере выполнения принятых обязательств по международным документам.

Создание специализированных групп по борьбе с так называемой «киберпреступностью» является актуальным направлением в деятельности многих правоохранительных органов в РФ. Аналогичные подразделения в таможенных органах позволяют выявлять незаконные трансграничные сделки по продаже объектов флоры и фауны, находящихся под охраной Конвенции СИТЕС.

Подводя итоги, можно сказать что незаконная торговля исчезающими представителями флоры и фауны имеет неблагоприятные социально-экономические последствия и представляет угрозу для безопасности.

Таможенному ведомству, для надлежащего исполнения Конвенции СИТЕС необходимо расширять возможности обучения и профессиональной подготовки. В связи с этим необходимо проведение следующих мероприятий:

1. Усиление экологической составляющей профессиональной подготовки (распространение эколого-правовых знаний и сведений по идентификации объектов СИТЕС);

2. Укрепление сотрудничества по вопросам реализации положений конвенции СИТЕС (межведомственное взаимодействие, межрегиональный опыт, диалог с общественными институтами). Положения новой резолюции о борьбе с незаконным оборотом диких животных будут способствовать (при условии их внедрения на национальном уровне) формированию эффективных инструментов в борьбе с незаконным оборотом диких животных;

3. Создание специальных правоохранительных подразделений в таможенных органах по борьбе с киберпреступностью.