

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

Проблемы таможенного администрирования и пути их решения

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентка 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Оганнисян Офелия Артуровна

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Интеграция России в систему мировых хозяйственных связей, вхождение во Всемирную торговую организацию, углубление межгосударственного взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) выдвигают на первый план необходимость выявления проблемных сторон таможенного администрирования и поиска путей их решения в изменяющихся условиях внешнеэкономической деятельности.

Таможенное администрирование является важнейшим регулятором деятельности таможенных органов и направлено на повышение эффективности их работы.

В настоящее время совершенствование таможенного администрирования обусловлено необходимостью обеспечения должного уровня осуществления деятельности таможенных органов в целях защиты интересов общества, а также содействием развитию мировой торговли посредством максимального упрощения таможенных формальностей. Существующие возможности таможенных служб государств-членов ЕАЭС в определенной мере позволяют учитывать эти два фактора. Однако все более динамичное развитие мировой торговли, информационных технологий, нарастающие экономические риски требуют выхода на новую, качественно иную ступень развития таможенного администрирования.

Повышение эффективности инструментов таможенного администрирования позволяет снизить затраты участников ВЭД на осуществление внешнеэкономических операций, сократить время на осуществление таможенных процедур, что, несомненно, способствует развитию интеграционных процессов, особенно при становлении региональных объединений.

Процесс таможенного администрирования должен осуществляться постоянно и непрерывно. Причем в условиях динамичных изменений во внешней торговле механизм реализации этого процесса должен

соответствовать меняющимся требованиям. За последнее десятилетие таможенные органы приобрели огромный опыт по развитию и совершенствованию таможенного администрирования, который реализуется на двух уровнях: Евразийского экономического союза и Российской Федерации. Однако при реализации намеченных мероприятий возникают отдельные недочеты и проблемы, требующие осмысления и решения. Все вышеуказанное в целом свидетельствует об актуальности выбранной для исследования темы, своевременности анализа практики таможенного администрирования.

Целью дипломной работы является выявление проблем таможенного администрирования на современном этапе и поиск возможных путей решения названных проблем.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- охарактеризовать сущность и место таможенного администрирования в системе государственного управления;
- рассмотреть таможенное администрирование как процесс управления;
- проанализировать механизм администрирования таможенных платежей;
- исследовать особенности администрирования контрольной деятельности таможенных органов;
- проанализировать развитие таможенного администрирования в условиях цифровизации;
- охарактеризовать современное состояние таможенного администрирования и направления его совершенствования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного администрирования.

Предметом исследования выступают нормы таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, регулирующие процесс таможенного администрирования.

Теоретическая основа дипломной работы представлена работами ученых, занимающихся исследованием проблематики таможенного администрирования, среди которых можно выделить таких выдающихся ученых как М.В. Иващенко, В.В. Макрусев, И.В. Мильшина, Т.Н. Трошкина и других.

Нормативная база дипломной работы представлена Конституцией РФ, Международной конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Таможенным кодексом ЕАЭС, национальным законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном деле, а также подзаконными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, регулируемыми исследуемые отношения.

Методология исследования представлена совокупностью общенаучных и частнонаучных методов исследования: анализа и синтеза, дедуктивного, сравнительно-правового, формально-юридического, логического, системного некоторых других.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

В первой главе дана общая характеристика таможенного администрирования, раскрыта его сущность и место в системе государственного управления. специфика таможенного администрирования отражается в следующих признаках:

- функции по администрированию таможенные органы осуществляют в рамках единого механизма системы органов государственной власти, ориентируясь на приоритетные задачи, поставленные государством;

- таможенное администрирование проявляется в процессе реализации таможенными органами имеющихся у них государственно-властных полномочий;

- деятельность таможенных органов по администрированию направлена на исполнение законов и не может им противоречить, сочетает в себе правоприменение с правоустановлением;

- таможенное администрирование характеризуется строгой подчиненностью, иерархией и соблюдением дисциплины.

Таможенное администрирование – это системный процесс, включающий в себя организацию, планирование и контроль деятельности таможенных органов в процессе выполнения ими своих функций. Соблюдение законодательства Российской Федерации о таможенном деле является главной задачей таможенных органов, которая направлена на регулирование отношений в таможенной сфере. А простота и оперативность таможенного оформления и таможенного контроля позволяет выйти на новую ступень развития таможенного администрирования.

Стратегической целью таможенного администрирования в части содействия развития внешней торговли является качественное предоставление государственных услуг всем операторам экспортно-импортных операций, защита национальных интересов, информатизации таможенных технологий, повышение уровня конкурентоспособности страны на мировой арене.

Вторая глава посвящена основным направлениям таможенного администрирования: администрированию таможенных платежей и администрированию контрольно-надзорной деятельности.

Реализация потребности в совершенствовании системы администрирования таможенных платежей посредством различных подходов и правовых инструментов представляется значимой в целях достижения эффективности функционирования таможенной системы в целом. Одним из инструментов осуществления данного процесса является расширение сотрудничества налоговых и таможенных органов.

В рамках модернизации системы таможенного администрирования предлагается также применение инновационных инструментов

сотрудничества налоговых и таможенных ведомств, в частности технологий блокчейн согласно методикам, предлагаемым ВТамО; различных подходов в сфере электронного обмена информацией, а также действий, предполагающих разработку специализированных центров осуществления экономических исследований. Кроме того, могут быть предложены к практической реализации объединенные программы обучения¹.

Таким образом, сотрудничество налоговых и таможенных органов в контексте системы администрирования таможенных платежей выступает в качестве наиболее эффективного инструмента для достижения целей в названной области. На это указывает международная практика, в рамках которой данному процессу придается основополагающее значение в связи с тем, что достигается повышение уровня собираемости доходов в федеральный бюджет. Кроме того, данная мера способствует организации борьбы с операциями по отмыванию финансовых средств, реализуемой в форме проведения внешнеторговых сделок и осуществления недобросовестного декларирования, финансирования терроризма.

Содержание таможенного администрирования контрольно-надзорной деятельности составляет:

- а) наблюдение за деятельностью подконтрольных субъектов – участников ВЭД;
- б) получение всесторонней и объективной информации о выполнении ими таможенного законодательства;
- в) анализ таких данных;
- г) предупреждение и выявление правонарушений и преступлений в области таможенного дела.

В третьей главе проведен анализ современного состояния таможенного администрирования в России и путей его совершенствования.

¹ Трошкина Т.Н. Администрирование таможенных платежей в государствах - членах ЕАЭС: вопросы правового регулирования / Т.Н. Трошкина // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 2. С. 243

Модернизация экономики России и необходимость проведения ее структурной перестройки predeterminedелили актуальность внедрения и использования цифровых технологий во всех видах деятельности, органах власти и государственных структурах, включая ФТС России.

Внедрение цифровых технологий в процедуру совершения таможенных процессов, управление взаимодействием между таможенными органами и участниками ВТД, использование технологий искусственного интеллекта, «больших данных» обеспечит возможность создания актуальных алгоритмов администрирования работы таможенных органов, что в перспективе должно преобразовать существующие таможенные пункты пропуска в интеллектуальные пункты пропуска, где все контрольные процедуры будут осуществляться в автоматическом режиме. Цифровые технологии должны объединить компьютерные программные продукты таможенных органов с информационными таможенными технологиями, находящимися в ведении участников ВТД, информационные системы таможенных органов и информационные системы иностранных партнеров.

Использование цифровых платформ и сервисов будет способствовать повышению результативности таможенных процессов при защите экономических интересов государства, своевременному поступлению в федеральный бюджет таможенных сборов и платежей в полном объеме, достижению эффективности при противодействии угрозам национальной безопасности.

Будущее таможенного администрирования связано с ошеломляющими успехами в области информационных технологий. Цифровизация открывает новые возможности для упрощения процедур торговли. Налоговые органы различных государств, не только развитых, значительно опережают в этом вопросе таможенные администрации, создавая для честного бизнеса экономические выгоды в виде бездокументарного оборота, сокращения времени на контроль декларации, ускорения возврата НДС.

В ФТС РФ на постоянной основе продолжается работа по оптимизации таможенного администрирования за счет проведения ряда мероприятий:

- во всех таможенных органах созданы технические условия, обеспечивающие возможность удаленной уплаты таможенных и иных платежей;

- проводятся мероприятия по централизации учета таможенных и иных платежей, открываются единые лицевые счета участников внешнеэкономической деятельности;

- внедрена технология выдачи электронных банковских гарантий, благодаря которой участники ВЭД могут обеспечивать свои обязательства электронными гарантиями без предоставления бумажных документов;

- продолжается работа по совершенствованию и развитию применяемой субъектно-ориентированной модели системы управления рисками, основанной на распределении участников ВЭД по категориям уровня риска в зависимости от оценки вероятности нарушения ими права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном деле;

- снижается количество форм таможенного контроля в отношении участников ВЭД низкого уровня риска, перенося их на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек добросовестных участников ВЭД;

- сокращается срок проведения камеральной таможенной проверки и модернизируются программные средства для обеспечения при ее проведении электронного обмена документами с проверяемым лицом через «Личный кабинет участника ВЭД».

Основными перспективными направлениями по совершенствованию таможенного администрирования являются:

1. Оптимизация бизнес-процессов таможенного и налогового администрирования:

- перенос фискальной части контрольных процедур на этапы до момента ввоза товаров и после их выпуска для внутреннего обращения;

- установление сквозного контроля за товарами для целей взимания таможенных платежей и «внутренних» налогов (от ввоза до конечного потребления или реализации их в розницу) на основе анализа информации о движении товаров, а не только их маркировки;

- внедрение системы комплексных (генеральных) финансовых гарантий, основанной на критериях риска уклонения от уплаты таможенных и налоговых платежей;

- внедрение современных цифровых (однократность предоставления информации) и управленческих (риск-менеджмент) технологий;

- взимание таможенных платежей как внутренних налогов.

2. Использование транзитного регулирования: унификация таможенных документов и финансовых гарантий со странами, участвующими в транзитных операциях.

3. Введение электронного документооборота:

- использование первичных документов экономических операторов, включая использование электронных данных, составленных иностранными лицами;

- внедрение «единого окна», его интеграция с информационными системами контролирующих органов стран – торговых партнеров.

4. Применение нетарифных мер: перенос контроля соблюдения мер технического регулирования во внутренний оборот. Переход на интегрированный контроль в пунктах пропуска потребует уточнения функций государственных контролирующих органов, в первую очередь, чтобы, с одной стороны, исключить дублирование, а с другой – избежать разрывов, когда на поступившие факты нарушений не может отреагировать ни один из контролирующих органов.

5. Использование системы управления рисками: вовлечение в анализ рисков больших данных из разных источников (производители, лица, участвующие в цепочке поставок, оборот товаров на территории).

6. Развитие внешнеторговой инфраструктуры:

- модернизация инфраструктуры пунктов пропуска и техническое оснащение таможенной службы для однократного интегрированного контроля непосредственно в пунктах пропуска (таможенный, ветеринарный, фитосанитарный, санитарно-эпидемиологический, транспортный);

- формирование условий для создания на территории России консигнационных (бондовых) складов, включая склады для интернет-магазинов;

- эффективность от внедрения генеральных гарантий и постконтроля уплаты таможенных платежей можно оценить следующим образом: – сокращение времени прохождения пунктов пропуска на 24% для автомобильных пунктов пропуска и на 40% для морских;

- повышение позиции в международных рейтингах: в том числе в рейтинге Doing Business по компоненте «Международная торговля»;

- прирост таможенных платежей за счет улучшения фискального контроля и роста объемов внешней торговли на 200 – 250 млрд. рублей

Заключение.

По итогам проведенного исследования можно выделить основные направления совершенствования таможенного администрирования.

1. Таможенное администрирование может реализовать заложенный в ней потенциал только при наличии продуманного, согласованного, ясного и простого законодательства. Только в этом случае, таможни могут принести выгоды обществу. В противном случае, негативные эффекты могут перевесить и выразиться в виде двусмысленности, неопределенности таможенного законодательства и повысить риски осуществления предпринимательской деятельности.

2. Таможенные администрации должны пресекать любые незаконные действия и возможности злоупотребления при заявлении определенной таможенной процедуры. Например, получить современные качественные инструменты контроля передвижения товара при выборе процедуры транзита, экспорта, свободной таможенной зоны и т.д. К таким инструментам можно отнести цифровизацию и использование технологии блокчейн, что позволит обмениваться данными на качественно новом уровне. Это позволит также снять проблему определения таможенной стоимости в зависимости от предоставляемых преференций и других изъятий из общего правила.

3. Показателем, свидетельствующим о правильности и эффективности проводимой государством экономической политики, будет являться добровольное соблюдение субъектом бизнеса своих обязательств, а это возможно только, как показывают лучшие практики налогового администрирования, при росте своей самооценки частным бизнесом. Налогоплательщики согласны на добровольное соблюдение законодательства, что выражается в реализации принципа самообложения с последующим налоговым контролем и штрафными санкциями при выявлении правонарушений. Для таможенного дела, это перенос внимания с физического досмотра в пункте входа, на посттаможенный контроль, или контроль после выпуска товара. Это экономит время и деньги бизнеса. Ключевой момент модернизации – сильный акцент на контроле после выпуска.

4. Действующая структура таможенных органов должна быть адаптирована под цели и задачи, которые перед ней ставятся и наделена соответствующими полномочиями. Такое явление, как коррупция, имеет место быть из-за масштабов потенциальных выгод от незаконного перемещения товаров, однако путем предоставления таможенным служащим разумного вознаграждения за хорошо выполненную работу, имеются возможности ее смягчения. При этом таможенные администрации должны взаимодействовать не только с внутренними службами (налоговыми

органами), но и таможенными органами других стран. Таможня должна адаптироваться и изменяться, чтобы соответствовать новым ролям, новым вызовам, гармонизировать, возможно, даже иметь единые процедуры и практику повсюду.