

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА,
НАЗНАЧАЕМАЯ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Портнова Алексея Олеговича

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Актуальность. По мнению А.В. Нестерова, термин «таможенная экспертиза», хотя и имеет законодательную дефиницию в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), но как общественно-правовое явление отображает взаимную экспертную деятельность¹:

- должностных лиц таможенных органов, уполномоченных законодательством применять таможенную экспертизу;
- заинтересованных лиц, чьи конституционные свободы, права и законные интересы затрагивает назначение таможенной экспертизы;
- должностных лиц таможенных органов, уполномоченных законодательством организовывать производство таможенной экспертизы или выступать в юридической роли таможенного эксперта.

Таможенная экспертиза относится к наукоемким и потому сложным явлениям, осмысление которых возможно только при наличии определенных теоретических конструкций, позволяющих оценить его в целом. Это, в свою очередь, дает возможность не только осуществлять ее законодательное регулирование, но и правомерно применять таможенную экспертизу как юридический инструмент в деятельности таможенных органов.

Таможенной службе России объективно необходима собственная экспертная служба в связи с ростом экспортно-импортного потока товаров и усложнением как таможенных правоотношений, так и форм товаров на таможенной границе.

Экспертное учреждение в таможенной службе СССР в виде Центральной таможенной лаборатории появилось в 1990 г. и за это время претерпело многочисленные организационные изменения, что говорит о

¹Нестеров, А. В. Экспертиза в таможенных целях : учебное пособие / А. В. Нестеров. Москва : Российская таможенная академия, 2017. С. 7.

динамичности развития как самой таможенной службы РФ, так и ее экспертной структуры.

За этот период менялась не только организация таможенной службы, но и правовая база.

Показатели, характеризующие правоприменительную и судебную практику говорят о том, что должностные лица таможенных органов или специалисты по таможенным операциям недостаточно хорошо применяют юридический инструмент специальных знаний.

Роль этого инструмента в совершении таможенных операций при выполнении таможенного декларирования и проведения таможенного контроля, достаточно велика. Это связано с тем, что таможенная экспертиза, хотя и применяется выборочно в рамках таможенного контроля, позволяет выявить контролируемые свойства подконтрольных товаров, свидетельствующие о нарушении таможенных правил. Кроме того, с помощью таможенной экспертизы осуществляется закрепление юридических фактов, объективно доказывающих нарушение таможенных правил.

Однако все это возможно только при соблюдении положений нормативных правовых актов и/или нормативно-технических документов, регулирующих и/или регламентирующих операции, связанные с применением таможенной экспертизы.

К сожалению, юридический инструмент специальных знаний в ТК ЕАЭС и национальном законодательстве, относящемся к таможенным правоотношениям, урегулирован недостаточно полно, вследствие чего требуется изучение не только нормативной правовой базы, но и теоретических положений правовой доктрины в части экспертной деятельности.

Юридический институт таможенной экспертизы в виде норм таможенного законодательства непрерывно изменяется, но при этом в нем до сих пор имеются серьезные пробелы и противоречия.

Тема экспертной деятельности получила определенное освещение в научной и учебно-практической литературе. На наш взгляд, наибольший вклад в изучение различных аспектов экспертной деятельности для таможенных целей внес А.В. Нестеров, которому принадлежат множество научных статей, монографии. Проблемы экспертно-исследовательской деятельности также стали темой публикаций многих ученых, экспертов-криминалистов: Т.В. Аверьяновой, Р.С. Белкина, Е.Ю. Райковой, Ю.Г. Корухова, Е.Р. Россинской С.В. Казакова Н.Н. Алексеева А.А. Горносталь и других.

Объектом дипломной работы являются нормативно-правовые акты, регулирующие экспертную деятельность, порядок назначения и проведения экспертиз.

Предметом данной дипломной работы является система таможенных органов, проводящих экспертизы для таможенных целей и связанные с ними правоотношения.

Целью дипломной работы является раскрытие содержания института экспертизы в таможенном деле на основе анализа нормативно-правовых актов и определение роли экспертизы в таможенном деле. Для того чтобы, цель была достигнута, необходимо было решить следующие **задачи**:

1. Изучить историю развития института экспертизы в таможенном деле;
2. Рассмотреть понятие таможенной экспертизы, ее объект, субъект, цели и задачи;
3. Привести классификацию таможенных экспертиз по видам;
4. Изучить порядок назначения и проведения таможенной экспертизы;
5. Рассмотреть экспертно-криминалистического обеспечение деятельности таможенных органов;
6. Выявить проблемы при осуществлении таможенной экспертизы и их пути решения;
7. Определить направления развития и улучшения экспертной деятельности в таможенных органах.

Теоретико-методологическую базу исследования составили положения и выводы, изложенные в научных публикациях по данной теме, а также нормативно-правовые акты, регулирующие данную сферу таможенной деятельности.

Нормативно-правовую основу изучения составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон РФ № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в РФ», Решение Комиссии Таможенного союза «О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля», а также другие нормативные акты Российской Федерации, заключающие положения, регулирующие порядок проведения таможенной экспертизы.

При написании данной дипломной работы использовались следующие **научные методы:**

- анализа и синтеза;
- дедукции и индукции;
- статистический;
- системный.

Структура дипломной работы соответствует поставленным целям и задачам. Дипломная работа состоит из введения, двух взаимосвязанных глав, пяти параграфов, заключения и списка использованных литературных источников, имеются иллюстрации.

В первом разделе дипломной работы рассмотрены исторические аспекты развития института таможенной экспертизы в РФ; приведен обзор нормативно-правовых актов, регулирующих экспертную деятельность в таможенном деле; приведена характеристика экспертно-криминалистической системы Федеральной таможенной службы РФ; проведен обзор результатов выполнения Стратегии развития таможенных органов до 2020 года в отношении ЦЭКТУ.

Во втором разделе дипломной работы установлено, что Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление занимает достойное

место среди экспертных учреждений правоохранительных органов. Благодаря его работе, с каждым годом растет экономический эффект, полученный таможенными органами от взаимодействия с ЦЭКТУ. А для выполнения возложенных на Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление задач имеется ряд структурных подразделений.

В заключении отмечено, что институт таможенной экспертизы имеет значительную роль при осуществлении таможенного дела в Российской Федерации, т. к. решить многие вопросы, возникающие при таможенном регулировании можно только используя специальные экспертные познания. Экономический эффект применения таможенных экспертиз ежегодно исчисляется миллиардами рублей.

Таможенная экспертиза является наукоемким и сложным явлением. По мнению ученых, начало развития института таможенной экспертизы положено в XV веке.

На данный момент проведение таможенной экспертизы играет одну из важных ролей в деле борьбы с нарушениями таможенного законодательства. Таможенные экспертизы назначаются непосредственно таможенными органами и проводятся экспертами Центрального экспертно-криминалистического управления и других организаций. Существенное количество проводимых экспертиз исполняется Центральным экспертно-криминалистическим таможенным управлением ФТС России и его территориальными подразделениями (ЭКС, ЭИО).

Основой правового регулирования института таможенной экспертизы в настоящее время являются таможенный кодекс ЕАЭС и Федеральный закон РФ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» № 289-ФЗ.

Существует широкий спектр видов таможенных экспертиз. Однако анализ структур выполненных экспертно-исследовательских работ должностными лицами ЦЭКТУ показывает, что одними из самых частых экспертиз являются идентификационная и товароведческая, так, как для принятия решения о классификации товаров по ТН ВЭД ЕАЭС необходимо

определить характеристики товара, что должностные лица таможенных органов зачастую не могут сделать самостоятельно. Довольно значительная доля отводится также криминалистическим экспертизам. Успешно функционируют системы специализированных экспертных учреждений, где для специалистов созданы отличные рабочие условия, и высоко оценочный труд.

Экспертиза, проводимая экспертно-криминалистическими подразделениями ФТС России, позволяет:

- овладеть информацией о структуре товаропотоков в мировой торговле.
- выявить скрытую искаженную информацию о товарах.
- обнаружить контрафактные товары, свойства товаров, которые подверглись неправильному декларированию или же недекларированию, а также иных способам фальсификации.

Объектами таможенных экспертиз являются пробы (образцы) товаров, документы, сопровождающие товары в международных коммерческих сделках, транспортные средства.

На сегодняшний день происходит развитие кадровой, информационной, технической, материальной и финансовой обеспеченности экспертной деятельности в таможенных целях, однако недостаточно оптимизированно законодательство, на основе которого она осуществляется, поэтому возникают проблемы рациональной организации экспертной деятельности, но вместе с тем же происходит и глобальное развитие, и совершенствование таможенной экспертизы в Российской Федерации.

В процессе выполнения дипломной работы выявлено, что, не смотря на достижения в правового регулирования, развитии научной базы и других составляющих института таможенной экспертизы остается достаточно много проблем. Еще в 2011 г. при разработке Концепции экспертно-криминалистического обеспечения деятельности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года отмечалось, что необходим

ряд нормативно-правовых актов о порядке взаимодействия подразделений с таможенными органами при назначении и проведении таможенных экспертиз.

Таким образом, в работе сформулированы следующие проблемы:

- невысокое качество взаимодействия таможенных органов регионов с филиалами ЦЭКТУ и их структурными подразделениями;
- невысокое качество таможенных экспертиз;
- затягивание сроков производства экспертиз, связанное с загруженностью экспертов;
- недостаточное материально-техническое обеспечение.

Для решения этих проблем предлагается:

- увеличить финансирование таможенных лабораторий;
- разрешить аренду помещений в сторонних лабораториях и возмездное привлечение профильных специалистов, не являющихся должностными лицами ЦЭКТУ;
- принятие нормативно-правового акта, регулирующего взаимодействие таможенных органов и коммерческих организаций в целях производства таможенных экспертиз;
- обеспечить высокого научно-технического уровня приборной базы ЦЭКТУ и его территориальных структурных подразделений, соответствующих стандартам для таможенных лабораторий ВТамО;
- расширить практики применения внутриведомственной системы электронного взаимодействия в целях сокращения сроков принятия решений;
- сократить сроки выполнения таможенных экспертиз, а также экспертиз, назначаемых по делам об административных правонарушениях и уголовным делам, путем проведения организационно-штатных мероприятий и интенсификации производства.

В качестве возможного направления развития ЦЭКТУ и его подразделений исключить некоторые действия должностных лиц

таможенных органов, которые могли бы привести к затягиванию сроков, используя при этом средства цифровизации.