

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
**«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПО БОРЬБЕ С
КОНТРАБАНДОЙ НАРКОТИКОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ имени Н.Г. Чернышевского
Алланазарова Закира

Научный руководитель

доцент, к.ю.н. доцент _____.

должность, уч. степень, уч. звание

(инициалы, фамилия)

_____ /Т.А. Дураев

(подпись, дата)

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент _____

должность, уч. степень, уч. звание

фамилия)

_____ /С.А. Овсянников

(подпись, дата) (инициалы,

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что в настоящее время борьба с незаконным оборотом наркотиков приобрела колоссальные масштабы и относится к числу глобальных транснациональных проблем, решение которой возможно совместными усилиями всех государств мира. На внутригосударственном уровне уже не первый год органами МВД РФ и ФТС России отмечается увеличение числа преступлений, связанных с незаконным перемещением наркотических и психотропных веществ через таможенную границу. Так, Президент РФ В.В. Путин в марте 2021 года обратил внимание, что борьбу с наркобизнесом в России необходимо вывести на новый уровень: «...в частности, необходимо и дальше последовательно ликвидировать подпольные каналы наркотрафика», - заявил президент РФ¹.

Эксперты отмечают, что современная ситуация с наркотическими средствами и их прекурсорами в России представляет значительную угрозу не только здоровью населения, но также отечественной экономике, верховенству закона и безопасности страны, потому что большинство наркотических средств и их прекурсоров не производятся на территории Российской Федерации, а ввозятся на территорию нашей страны по каналам контрабанды. Таможенные органы, преграждая путь подобной контрабанде, могут рассматриваться в качестве одного из важнейших факторов борьбы с наркоманией на территории Российской Федерации².

Это обращение касается в первую очередь таможенные органы, которые ежедневно имеют дело с контролем грузоперевозок на таможенной границе. Усиливает рискогенный фактор наркоугрозы ее географическое расположение. На территории страны имеется множество портов,

¹ Путин поручил вывести борьбу с наркотиками на новый уровень // <https://ria.ru/20210303/narkotiki-1599750260.html> (дата обращения: 25.03.2021 г.).

²Трофименко А.В., Кулешова А.С. Проблема борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (на примере Саратовской таможни) // Научный электронный журнал Меридиан. 2020. № 2 (36). С. 336.

аэропортов, пограничных и таможенных постов, транспортных развязок, что привлекает международные преступные группы возможностями транзита и расширения сети распространения. Поэтому не случайно Президент РФ В.В. Путин заявил, что «из-за пандемии закрылись границы, но они откроются, и возобновятся попытки нарастить поставки наркотиков. Поэтому надо принять дополнительные меры по укреплению пограничного и таможенного контроля»³.

Вопросы противодействия контрабанде наркотиков и психотропных веществ таможенными органами остается в центре научного внимания, поскольку незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ сохраняется, что создает угрозы национальной безопасности и требует принятия соответствующих контрольных мер со стороны таможенных и правоохранительных органов.

Кроме того, наркобизнес стал, к сожалению, стабильной сферой теневого криминального бизнеса и является источником колоссальных доходов его организаторов, подрывая тем самым экономику государств. Мировой оборот наркоиндустрии превышает 400 млрд. долларов в год, из которых на долю нашей страны приходится порядка 9-10 млрд. долларов.

Обострение наркоситуации в России во многом обусловлено наличием обширных контрабандных потоков наркотических веществ из-за границы, имеющих место как с европейского (Польша, Молдова, Украина), так и с азиатского (Афганистан, Иран, Пакистан) и кавказского (Азербайджан, Грузия) направлений. Международный оборот наркотиков способствует усилению транснациональных организованных преступных группировок, подрывает политическую и экономическую стабильность нашего государства.

Контрабанда наркотиков традиционно относится к латентным преступлениям, что во многом усложняет его выявление, раскрытие и

³ «Борьба со злом» Владимир Пути призвал жестко противостоять наркоугрозе // <https://rg.ru/2020/11/16/vladimir-putin-prizval-zhestko-protivostoiat-narkougroze.html> (дата обращения: 25.03.2021 г.).

привлечение преступников к ответственности. Цепочка участников может быть не только длинной, но и весьма запутанной. И зачастую, первоначальным звеном в правоохранительной деятельности по выявлению контрабанды наркотиков становятся таможенные органы. Ежегодно усилиями таможенных органов вскрываются различные каналы поставок наркотиков: легких – из разных стран Европы (Германии, Голландии и Бельгии), тяжёлых - из Афганистана, Ирана, Пакистана, Таиланда, Колумбии, Перу, синтетических - из Нидерландов и Китая.

Степень научной разработанности темы. Незаконный оборот наркотических средств в разное время становился предметом исследования многих ученых. Среди них можно отметить работы А.Г. Алехина, В.И. Брылева, Т.А. Боголюбовой, Н.А. Мирошниченко, М.Л. Прохоровой, И.Н. Пятницкой и других. Наркотизация общества и ее разные аспекты выступали объектами различных диссертационных исследований, например, противодействие наркотизации рассматривалась в исследованиях Р.А. Александрова, Г.М. Меретукова, Э. Чекулиева и т.д.

Проблемам уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ в российской правовой науке посвящено немало исследований таких авторов, как: Э. А. Бабаян, А.Е.Гаевский, Е. В. Бардин. А.М.Наумова, О.Л. Дубовик, А.Э. Жалинский, И.Я. Козаченко, В.Н. Курченко, З.А. Незнамова, А.А. Майорова, В.Б. Малинина и других.

Противодействие контрабанде наркотиков таможенными органами в последнее время стало активно исследоваться такими авторами, как: М.В. Нестеровой, Ф.М. Хайровым, О.Г. Степанова, Н.С. Александровой и др.

Объектом исследования выступает деятельность таможенных органов по борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных веществ, а также общественные отношения, складывающиеся при ее осуществлении.

Предметом исследования выступают нормы права, регулирующие полномочия таможенных органов при осуществлении борьбы с контрабандой

наркотиков и психотропных веществ, а также отечественное законодательство, регулирующие уголовную ответственность за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Целью исследования является комплексный анализ содержания деятельности таможенных органов по борьбе с контрабандой наркотиков и психотропных веществ, деятельность таможенных органов по предупреждению и пресечению совершения контрабанды наркотических и психотропных веществ.

Для реализации указанной цели были сформулированы следующие **задачи** исследования:

- изучение отечественного законодательства в сфере борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ;
- анализ способов совершения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- исследование направлений деятельности таможенных органов для выявления, пресечения и профилактики незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
- выявление путей совершенствования борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ;
- оценка эффективности работы таможенных органов в сфере контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Новизна работы состоит в том, что в работе использован межотраслевой подход к рассмотрению деятельности таможенных органов, направленных на борьбу с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, а именно, рассмотрены правоохранные полномочия таможенных органов в указанной сфере, а также организационно-управленские и организационно исполнительные полномочия, связанные с выявлением, пресечением и профилактикой совершения контрабанды наркотических и психотропных веществ.

На защиту выносятся следующие положения:

1. Раскрывается предмет контрабанды наркотических средств и психотропных веществ. Под наркотическими средствами признаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в России, в соответствии с внутренним законодательством, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.

Под психотропными веществами понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в указанный выше Перечень и подлежащие контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

2. Доказывается, что под правоохранительной деятельностью таможенных органов понимается государственная деятельность таможенных органов, которая осуществляется с целью контроля и надзора за исполнением, охраной и защитой прав личности, общества и государства при перемещении товаров через таможенную границу, путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

3. Раскрывается направленность правоохранительной деятельности таможенных органов по борьбе с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, а именно, выявление, пресечение и предупреждение незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ.

Методологической основой проведенного выпускного исследования стали следующие методы. Так, общепhilософские методы: восхождения от абстрактного к конкретному, единства исторического и логического,

диалектического развития, были использованы для рассмотрения исторического аспекта борьбы с наркобизнесом таможенными органами, для анализа эволюции законодательства, предусматривающего юридическую ответственность за распространение наркотиков. Такие частнонаучные методы познания, как: системный подход, сравнительно-правовой анализ, формально-юридический метод, функциональный метод, - были использованы для уяснения роли таможенных органов в системе правоохранительных органов, пресекающих правонарушения, связанные с контрабандой наркотиков, для оценки их деятельности и критериев ее эффективности. Посредством указанных методов осуществлялась теоретическая интерпретация научного и эмпирического материала, положенного в основу авторских выводов и предложений.

Структура работы состоит из введения, двух глав, объединяющих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Первая глава дипломной работы «Общие положения о контрабанде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» посвящена общей характеристике и способах совершения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также уголовно-правовая характеристика незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а аналогов через таможенную границу ЕАЭС.

Вторая глава «Полномочия таможенных органов по выявлению и предотвращению контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» состоит из трех параграфов, в которых автор проанализировал особенности законодательства в сфере контрабанды, роль и направления деятельности таможенных органов для выявления, пресечения и

профилактики незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

По итогам проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы.

Проблемы противодействия контрабанде наркотиков таможенными органами имеет непреходящее значение, особенно в связи с тем, что в современных условиях разнообразились способы совершения этого преступления. Использование Интернета упростило преступникам задачу по перемещению наркотиков в разные части земного шара под видом почтовых отправлений, появились наркокурьеры, активно использующие собственный организм как контейнер для провоза через государственные границы наркотиков.

К тому же в настоящее время синтетическое производство наркотиков порождает ситуацию, при которой каждое новое произведенное химическим способом наркотикосодержащее вещество должно быть, во-первых, таким признано официально, затем, классифицировано, и лишь потом внесено в перечень запрещенных к обороту веществ как наркотикосодержащее. В этой ситуации бюрократического процесса правоохранительные органы, в том числе и таможенные, находятся в заведомо наихудшей ситуации, по сравнению с наркобизнесом, который успеет извлечь колоссальную прибыль, прежде чем реализуемое новое наркотикосодержащее вещество синтетического происхождения попадет в список запрещенных наркотических веществ.

Все эти и другие, поднятые в проведенном исследовании проблемы требует скорейшего разрешения и первый шаг на пути к этому логично сделать с усовершенствования способов и мер противодействие контрабанде наркотиков, ужесточения законодательства об ответственности для всех, кто занимается наркобизнесом.

Автор учитывая и международную ситуацию с противодействием контрабанды наркотиков, и внутригосударственное законодательство, и специфику правоохранительной деятельности таможенных органов, считает возможным предложить следующие меры:

1. Повысить активность межведомственного взаимодействия между таможенными органами и налоговой службой и с Почтой России, с целью пресечь реализацию товаров в коммерческих целях, заказанных физическими лицами для личного пользования. Создать соответствующие нормативно-правовой акт, регламентирующий на уровне ЕАЭС определенные критерии отнесения товаров к товарам для личного пользования с четким указанием предельно допустимого количества полностью идентичных товаров в одной посылке по всем группам товаров.

2. Поскольку основной способ выявления таможенных правонарушений – рентгеновский, необходимо в качестве обязательного требования ввести необходимость обучения должностных лиц таможенных органов техническим средствам таможенного контроля и рентгеновским в частности, а также усилить интенсификацию применения информационных технологий в таможенной сфере.

3. Предлагается квалифицировать незаконное перемещение прекурсоров через границу иностранными должностными лицами по пункту «б» части 2 статьи 229.1 УК РФ. В УК РФ внести изменение, в соответствии с которым при определении признаков субъекта учитывать не только совершение данного преступления российским должностным лицом, но и «иностранном должностным лицом» и «должностным лицом публичной международной организации». Данные понятия недавно введены в

действующий Уголовный кодекс Российской Федерации, но только в статью о взяточничестве⁴.

4. Предлагается примечания 1 к статье 285 УК РФ, содержащего дефиницию должностного лица, распространять не только на главу 30 УК РФ, но и на другие главы Уголовного кодекса Российской Федерации, где имеется специальный субъект преступления – должностное лицо.

5. Предлагается также дополнить пункт «в» части 4 статьи 229.1 УК РФ альтернативным квалифицирующим признаком - угрозу применения насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль, поскольку психическое насилие к данной категории должностных лиц тем не менее, чем насилие физическое обуславливает повышенную опасность контрабанды.

6. Предлагается учесть особый способ контрабанды «путём прорыва, выразившегося в открытом перемещении предметов, указанных в части 1 статьи 229.1 УК РФ, вопреки прямому запрету присутствовавшего при этом должностного лица, осуществляющего таможенный или пограничный контроль».

Полагаем, что дополнение уголовного законодательства о контрабанде наркотиков и в частности ст. 229.1 УК РФ способствовать повышению эффективности борьбы с таможенными преступлениями, а также с иными преступными посягательствами в сфере криминального наркобизнеса.

⁴О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: Федеральный закон РФ от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ //СЗ РФ. 2011. N 19. С. 2714