

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫМИ
ЛИЦАМИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ,
СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ, ОРУЖИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
СЛУЖЕБНЫХ СОБАК**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ашиговой Яны Эриковны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Т.А. Дураев

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной проблемой безопасности каждого гражданина. Любой человек, являющийся частью целого общества, должен быть уверен, как за свою безопасность, так и за безопасность своих близких, в независимости от должности, социального статуса, материального положения и иных факторов и должностные лица таможенных органов – не исключение.

Последние годы характеризуются новыми подходами к пониманию места и роли таможенной службы в современном российском государстве. Создаются условия для повышения эффективности функционирования должностных лиц таможенных органов путем регулярного пересмотра таможенного законодательства.

Целью дипломной работы является изучение особенностей применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и служебных собак для выявления основных проблемных аспектов в данной области. Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучить факторы, влияющие на принятие решений должностными лицами таможенных органов;
- охарактеризовать случаи применения физической силы, специальных средств, оружия и служебных собак;
- проанализировать возможности совершенствования законодательства Российской Федерации в отношении деятельности должностных лиц таможенных органов;
- рассмотреть этапы работы вышестоящих органов в случае применения оружия должностным лицом таможенного органа.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся при применении должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и служебных собак.

Предметом исследования являются нормы международного и таможенного права, а также труды ученых в области изучения особенностей применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и служебных собак.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, которые изучают особенности и проблематику применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и служебных собак. Среди таких ученых можно выделить П. Н. Сафоненкова, Т. А. Матвееву, В. А. Горбухова, В. С. Курилову, Н. А. Козырина и многих других.

Нормативная основа исследования представлена Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 года № 289 – ФЗ, Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, Уголовным кодексом Российской Федерации и иными нормативно – правовыми актами, регулирующие такие отношения.

Методологическую основу исследования составляют как общенаучные методы: объективность, индукция, дедукция и системность, так и частнонаучные: сравнительно – правовой, исторический и описательный.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Таможенные органы как субъект правоохранительной деятельности» посвящена изучению понятия, сущности, функций, задач и особенностей правового регулирования таможенных органов, которые выступают в качестве правоохранительных органов. Таможенная служба Российской Федерации носит официальный, открытый характер и обеспечивает общий, совокупный интерес государства и общества. Ей отводится роль приведения в исполнение функции по контролю и надзору в области таможенного дела, благодаря которым обеспечивается безопасность страны.

Автором был дан анализ понятия правоохранительной деятельности, в ходе которого данному термину было дано следующее значение: правоохранительная деятельность – это определенный вид деятельности государства, который осуществляется специальными правоохранительными органами, уполномоченными в данном направлении и преследующими цель охраны и защиты правопорядка, а также защиты права за счет использования мер воздействия юридического характера.

В первую очередь, хотелось бы отметить, что в теории правоохранительная деятельность обладает рядом определенных признаков следующего содержания:

1. Строгое соответствие с законом;
2. Юридические меры воздействия;
3. Реализация специально уполномоченными органами
4. Установленный законом порядок исполнения.

Исходя из понятия правоохранительной деятельности, следует выделить следующие задачи:

1. Охрана прав, свобод и законных интересов как физических, так и юридических лиц;
2. Урегулирование юридических конфликтов и правовых споров;
3. Предупреждение, а также пресечение правонарушений, применение конкретных мер ответственности лицам, которые их совершили.

Правоохранительная деятельность по своему содержанию не является простой и однозначной, соответственно, такая деятельность проявляется в некотором разнообразии осуществляемых функций правоохранительными органами и к ним стоит отнести:

1. Конституционный контроль;
2. Прокурорский надзор;
3. Расследование правонарушений;
4. Обеспечение безопасности;
5. Исполнение судебных решений;

6. Оперативно – розыскная деятельность;
7. Охрана общественного порядка;
8. Оказание юридической помощи;

К числу правоохранительных органов Российской Федерации относят:

1. Прокуратура Российской Федерации;
2. Следственный комитет Российской Федерации;
3. Федеральная служба безопасности;
4. Федеральная служба войск национальной гвардии;
5. Полиция;
6. Министерство внутренних дел Российской Федерации;
7. Федеральная таможенная служба (только ее правоохранительные подразделения);
8. Министерство юстиции Российской Федерации;
9. Федеральная служба судебных приставов;
10. Федеральная служба исполнения наказаний;
11. Суды Российской Федерации.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются правоотношения должностных лиц таможенных органов, их правовой статус, обязанности и ответственность, которые закреплены в Федеральном законе от 21.07.1997 г. № 114 – ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Должностными лицами таможенных органов могут быть только российские граждане, которые в силу своих физических способностей, уровня образования, моральных и деловых качеств могут осуществлять свою деятельность. Должностное лицо при исполнении возложенных на него служебных обязанностей – это представитель власти, который постоянно находится под охраной и защитой со стороны государства.

Автором обращается внимание на основные принципы работы должностных лиц таможенных органов. К ним относятся: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к федеральной государственной службе в таможенных органах,

единство правовых и организационных основ государственной службы, открытость государственной службы в таможенных органах и ее доступность, профессионализм, компетентность и стабильность.

Важнейшим элементом при приеме на работу должностного лица таможенного органа, является – контракт. Будущие должностные лица таможенных органов при трудоустройстве в таможенные органы Российской Федерации, вступают в правоотношения с представителем нанимателем и заключают служебный контракт. В главе 5 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79 – ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», закреплены все положения служебного контракта, раскрывающихся с 23 – 32 статьи. Помимо этого, подробно рассматривается и специфический порядок проведения аттестации, присвоения специальных званий, привлечения к дисциплинарной и административной ответственности и др.

Глава 2 «Правовое регулирование применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств, оружия и использования служебных собак» посвящена изучению основ, условий, особенностей и ответственности должностных лиц таможенных органов при применении вышеперечисленного.

Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» содержит 267 статью, в которой прописано, что для применения должностными лицами таможенных органов физической силы, специальных средств и оружия, в обязательном порядке должно предшествовать ясно выраженное предупреждение о намерении их применения, при этом, должностные лица таможенных органов обязаны сделать следующее:

1. Предоставить достаточное количество времени для исполнения ответной стороной своих законных требований;

2. Оказать первую доврачебную помощь лицам, которые получили телесные повреждения и тяжкие телесные повреждения, а также уведомить о случившемся начальника таможенного органа или лицо, его замещающее.

Так, физическая сила вправе применяться: для пресечения правонарушений, для задержания правонарушителей, для преодоления противодействия законным требованиям должностных лиц таможенных органов и для воспрепятствования доступу в помещения, на территорию к товарам, которые находятся под таможенным контролем.

В параграфе 2.2 «Тактика применения специальных средств должностными лицами таможенных органов», выделяется основной источник, в котором закреплены положения, позволяющие применять специальные средства – статья 269 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289 – ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Автором обращается особое внимание на перечень специальных средств, используемых таможенными органами, который определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 09.03.1994 г. N 184 «Об утверждении перечня специальных средств, видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, используемых в таможенных органах Российской Федерации». К ним относят: резиновые палки, слезоточивые вещества, наручники, светозвуковые средства отвлекающего воздействия, средства принудительной остановки транспорта и другие специальные средств.

Параграф 2.3. «Перечень условий и применения должностными лицами таможенных органов боевого оружия» посвящен анализу ситуаций, в которых допускается применение боевого оружия должностными лицами таможенных органов. Рассматривается также учет и характер опасности, а также силы оказываемого противодействия. Должностные лица таможенных

органов обязаны помнить и учитывать, что независимо от случившейся ситуации, причиненный вред, если таковой в последствии не избежать, должен быть соразмерен противодействию, которое, оказывается.

Автор обращает особое внимание на исключения, заключающиеся в запрете на применение огнестрельного оружия в отношении женщин, у которых есть заметные признаки беременности, отношении лиц, у которых есть видимые признаки инвалидности, а также в отношении тех лиц, которые не достигли возраста совершеннолетия, но только в том случае, когда такой возраст очевиден или известен должностному лицу таможенного органа, намеревающегося применить огнестрельное оружие.

Параграф 2.4. «Особенности правового регулирования и использования служебных собак должностными лицами таможенных органов» посвящен условиям применения служебных собак, их содержания, зачисления на службу, а также по уходу за ними.

В первые в истории деятельности таможенных органов, точнее в 2006 году, в документе федерального значения была предусмотрена специальная подготовка собак с обучением, по итогу которого выдается определенный сертификат или тот же документ, служащий подтверждением того, что служебная собака является обладателем всех рабочих качеств, которые нужны для зачисления на службу. Обычно к служебным собакам относят следующие породы: немецкая овчарка, ньюфаундленд или собака водолаз и сенбернар. К служебным собакам – ищейкам относят, например, кокер – спаниеля, а к бойцовским – ротвейлера и добермана.

Автором обращается внимание на конкретный возрастной диапазон собак, который составляет от 10 месяцев до 3 – х лет и многие другие факторы: клиническое здоровье, имеющаяся ветеринарная документация, индивидуальные предметы ухода, а также снаряжения.

Параграф 2.5. «Ответственность должностных лиц таможенных органов за превышение полномочий при применении физической силы, специальных средств, оружия и использование служебных собак» посвящено

несению ответственности за вред, который был вызван действиями, носящих неправомерный характер, в частности, нашедшие свое отражение в принятых решениях, совершенных действиях, а также бездействии должностных лиц таможенных органов.

Автором обращается внимание на виды ответственности: их особенности и отличия, основания для привлечения к ответственности, условия возмещения ущерба в случае причинения вреда. Так, на сотрудников должностных лиц таможенных органов может возлагаться материальная ответственность, административная, дисциплинарная, которая может проявляться в качестве дисциплинарной меры или дисциплинарного взыскания и уголовная. В силу статьи 29 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 114 – ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», должностные лица таможенных органов могут привлекаться к следующим видам дисциплинарных взысканий:

1. Замечание;
2. Выговор;
3. Строгий выговор;
4. Предупреждение о неполном служебном соответствии, которое применяется в результате аттестации;
5. Увольнение из таможенных органов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы должностных лиц таможенных органов при исполнении своих должностных обязанностей, требующих незамедлительного разрешения.

Во – первых, должностные лица таможенных органов принимают решение о применении, например, огнестрельного оружия, довольно нелегко. С одной стороны, применить оружие – означает, что правонарушитель объективно подвергается угрозе здоровью, а также жизни, но с другой стороны, принятие таких решений – это единственный способ защиты людей, на которых совершается посягательство со стороны правонарушителей.

Представляется очень важным, чтобы обладающие правом применять оружие должностные лица как таможенных, так и иных органов, осуществляли свою деятельность исключительно на основе четкой правовой регламентации и в строгом соответствии с законом.

Во – вторых, назревает необходимость полного пересмотра и обновления законодательных актов, которые регулируют права и обязанности должностных лиц таможенных органов, в частности, касаясь применения физической силы, специальных средств и, особенно, оружия.

В – третьих, стоит попробовать пересмотреть правовую базу Российской Федерации и заимствовать несколько моделей из европейских стран, непосредственно, создав одну общую, которая стала бы толчком к минимизации преступных посягательств как на должностных лиц, так и на мирных граждан. Например, одной из таких моделей бы могли стать США, где должностные лица имеют довольно большую свободу в применении огнестрельного оружия, так как они преимущественно руководствуются внешними обстоятельствами и имеют право применять оружие в любом случае при наличии угрозы жизни и получения тяжких телесных повреждений в то время как должностное лицо нашей страны сильно ограничен законом. Становится возможным полагать, что преступных посягательств стало бы гораздо меньше в силу того, что правонарушители начали бы понимать о возможных последствиях и исходах, которые их могут ждать, соответственно, должностным лицам не приходилось бы настолько часто принимать крайние меры для сохранения как собственной, так и гражданской безопасности.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе должностных лиц таможенных органов.