

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ САНИТАРНОГО И ФИТОСАНИТАРНОГО
КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ
ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Бабаева Парахата Чарымырат-оглы

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Актуальность дипломной работы. Международная торговля России с сопредельными государствами объектами фауны и флоры, как различными специфическими товарами, так и иной продукцией животного и растительного происхождения исторически носила распространенный характер. Важной составной частью российского экспорта товаров всегда являлись лес, лесоматериалы, рыба, пушнина, лекарственное, пищевое, техническое сырье животного и растительного происхождения, другие товары охотничьего, зверобойного и иных видов промысла. Эксплуатация биоресурсов и в настоящее время обеспечивает сырьем такие важнейшие отрасли промышленности, как деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, фармацевтическая, легкая, пищевая.

В последние годы происходит увеличение объемов внешней торговли отечественными биоресурсами – в частности, товарами животного происхождения. Этому способствовали изменения в политической, экономической и социальной жизни страны начала 90-х годов прошлого столетия: открытие государственных границ, отказ от государственной монополии и либерализация внешнеэкономической деятельности. Статистика экспортных операций показывает, что основными грузами, проходящими через таможни Дальнего Востока являются лес, лесоматериалы, рыба и морепродукты. Значительных объемов достигает экспорт пушно-мехового и кожевенного сырья. Традиционным для Сибири и Дальнего Востока является экспорт лекарственно-технического сырья животного и растительного происхождения¹. Вместе с тем наряду с легальным экспортом указанных товаров на высоком уровне продолжает оставаться объем незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза объектов фауны и флоры. Особую озабоченность вызывают непрекращающиеся попытки вывоза частей и дериватов диких животных и растений, охраняемых российским и международным

¹ Товароведение и таможенная экспертиза товаров животного и растительного происхождения: учебное пособие / С.Н. Ляпустин и др.; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. 2-е изд. испр. и доп. Владивосток: РИО Владивостокского филиала Российской таможенной академии, 2013. С. 5.

законодательством, с нарушением порядка и правил, установленных таможенным законодательством государств-участников Евразийского экономического союза (ЕАЭС). В этих условиях успешное выполнение задач таможенного контроля и пресечения незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС объектов фауны и флоры зависят от профессионального мастерства должностных лиц таможенных органов, их умения правильно принимать решения в отношении перемещаемого товара.

Как известно, в ходе контроля перемещаемых товаров для разрешения вопросов, требующих специальных познаний, назначается таможенная экспертиза. Поэтому важно оценить значение таможенной экспертизы при перемещении товаров животного происхождения.

Все вышесказанное обуславливает актуальность данной темы на сегодняшний день.

Объектом исследования являются правовые нормы, регламентирующие вопросы перемещения товаров животного и растительного происхождения через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе перемещения товаров животного и растительного происхождения при перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

Целью данной дипломной работы – является изучение порядка перемещения товаров животного и растительного происхождения через таможенную границу ЕАЭС.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Определить понятия и признаки товара животного и растительного происхождения;
2. Изучить классификацию объектов флоры и фауны как товаров животного и растительного происхождения;
3. Рассмотреть применение санитарных меры государственного регулирования в Евразийском экономическом союзе;

4. Рассмотреть фитосанитарных мер государственного регулирования в Евразийском экономическом союзе;

5. Изучить специфику перемещения подконтрольных государственному ветеринарному контролю товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Теоретическую основу исследования составили работы таких ученых-правоведов, как Алексеева Н.Н., Воротынцева Т.М., Ляпустин М.Н., Высоцкая В.Г., и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили Международные документы, применяемые в сферах перемещения товаров и таможенного контроля, Таможенный Кодекс ЕАЭС, Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании и о внесении изменений в законодательные акты РФ», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие перемещение товаров животного происхождения через таможенную границу ЕАЭС.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить закономерности, детально изучить и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и проанализировать поставленные задачи в соответствии с современными тенденциями.

Научная новизна работы определяется постановкой проблемы и многогранным подходом к ее исследованию с учетом разных уровней нормативных документов, использованных в данной работе.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка используемых источников, по тексту имеются иллюстрации в виде рисунков.

В первом разделе дипломной работы установлено, что настоящее время существуют различные виды классификаций объектов фауны и флоры, перемещаемых через таможенную границу. Из них важнейшими и

основными являются классификация в соответствии с современной общепринятой систематизацией живого мира и классификация в соответствии с Товарной номенклатурой ВЭД ЕАЭС.

Во втором разделе дипломной работы рассмотрено применение санитарных, фитосанитарных мер государственного регулирования в Евразийском экономическом союзе, а также специфика перемещения подконтрольных государственному ветеринарному контролю товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза.

В заключении дипломной работы подведены итоги и сделаны выводы.

Товары животного и растительного происхождения могут быть потенциально опасными для жизни и здоровья человека, животных, растений и окружающей среды, в связи с чем они являются объектами государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Одни из основных инструментов государственного регулирования - запреты и ограничения, применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС.

Товары животного и растительного происхождения являются объектами санитарно-ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) соответственно. Требования международных и национальных правовых документов в части ветеринарного и карантинного фито санитарного контроля (надзора) направлены на обеспечение безопасности государства, защиту жизни и здоровья граждан, животных и растений.

В Конституции РФ закреплены права граждан на благоприятную окружающую среду, а также на охрану жизни и здоровья, которые выполняются, в том числе, посредством осуществления ветеринарного контроля над перемещением животных и товаров животного происхождения, который проводится благодаря совместной деятельности таможенных органов и Россельхознадзора.

Так как, подконтрольные ветеринарному и фитосанитарному надзору товары представляют повышенную опасность для населения, а также для

сохранения биологического разнообразия планеты, они должны соответствовать многим требованиям. Связано это, в первую очередь, со спецификой самого товара – с одной стороны продукция животного и растительного происхождения требует упрощенного, первоочередного порядка осуществления таможенного контроля. С другой стороны, товары, относящиеся к данной категории, представляют повышенный риск, так как могут являться источником карантинных объектов и возбудителями болезней.

К одной из основных задач таможенных органов относится обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды.

Установлено что существует ряд проблем в сфере перемещения подкарантинных товаров.

1. уменьшение численности или даже исчезновение видов животных и растений благодаря как незаконному их изъятию, так и неблагоприятным экологическим факторам;

2. проблема значительных масштабов незаконной торговли животными и растениями;

3. различие в нормах права и регламентация деятельности таможенных органов у государств- членов ЕАЭС в сфере порядка перемещения животных и растений;

4. отсутствие единой базы участников ВЭД, которые осуществляют международную торговлю объектами животного и растительного мира;

5. проблема разграничения полномочий в сфере осуществления ветеринарного и фитосанитарного контроля между разными государственными органами – а именно, ФТС и Россельхознадзор.

Для решения обозначенных проблем можно предложить следующее:

1. ужесточить нормы права, устанавливающие ответственность за незаконное изъятие и незаконную торговлю объектами флоры и фауны;

2. Необходимо добиваться повышения эффективности таможенного контроля за соблюдением запретов и ограничений внешнеторговой деятельности;

3. Усовершенствовать взаимодействие таможенных органов с органами Россельхознадзора;

Необходимо тесное сотрудничество таможенных органов с организациями, чья деятельность направлена на защиту объектов животного и растительного мира.