

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ
В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Бердниковой Анастасии Михайловны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении отражена актуальность выбранной темы. В настоящее время при оценке деятельности таможенных органов весьма важна оптимизация баланса эффективности таможенного контроля и содействия развитию международной торговли. Достижению данной цели также способствует внедрение системы электронного декларирования.

Переход к электронной форме декларирования значительно упрощает и облегчает взаимодействие участников внешнеэкономических отношений с таможенными органами, а использование сети Интернет сводит к минимуму необходимость личного контакта с таможенным инспектором, что исключает возможность совершения коррупционных действий.

Электронное декларирование включает комплекс аппаратного, программного и информационно-методического обеспечения, который организует взаимодействие между декларантом и таможенным органом для предоставления последнему сведений, осуществления таможенного оформления, контроля товаров и транспортных средств в электронной форме, с использованием механизма электронной цифровой подписи.

Функционирование такой системы основано на принципах обмена информацией между декларантом и уполномоченными должностными лицами таможенных органов исключительно в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи, наличие которой обуславливает юридическую значимость передаваемых сведений.

Электронная форма декларирования обеспечивает автоматическую обработку заявляемых в декларации сведений в центральной базе данных на уровне региональных таможенных управлений с осуществлением автоматического анализа рисков и выдачей соответствующих решений уполномоченному должностному лицу таможенного органа.

Эффективность системы электронного декларирования отражают статистические данные. Первая электронная декларация была выпущена в 2002 году, в 2008 году в электронной форме подавалось не более 9% от общего количества деклараций. В 2014 году, когда такое декларирование

стало обязательным, было выпущено 4,3 млн деклараций на товары в электронной форме и это составляло уже 99,9% общего количества деклараций на товары.

Степень разработанности темы. Проблема внедрения и применения электронной формы декларирования товаров освещается в научных публикациях ученых. Так, теоретические основы внедрения электронной формы декларирования подробно рассматривают в своих работах: П.Н. Афонин, В.Б. Бобкова, С.В. Гончаров, А.С. Жаборовский, Ю.В. Малышенко, И.А. Сальников и др. В научных статьях Е.С. Акоповой, О.В. Белицкой, монографии Н.М. Кожуханова раскрываются организационно-правовые основы и особенности применения таможенными органами электронного декларирования товаров.

Объектом исследования являются общественные отношения, функционирующие в рамках внедрения и развития электронного декларирования в странах ЕАЭС.

Предметом исследования являются международные и национальные таможенно-правовые нормы, устанавливающие порядок электронного декларирования товаров.

Цель дипломной работы – комплексное и всестороннее исследование системы электронного декларирования всех стран-участниц ЕАЭС и разработка основных перспектив развития электронного декларирования. В соответствии с заявленной целью были поставлены следующие задачи:

- рассмотреть общие принципы работы и правовые основы систем электронного декларирования;
- проанализировать применение системы электронного декларирования;
- оценить эффективность системы электронного декларирования;
- раскрыть полномочия электронной таможни и центра электронного декларирования;

- выделить особенности электронного декларирования в государствах – членах ЕАЭС;

- сформулировать предложения о совершенствовании системы электронного декларирования.

Теоретической основой исследования послужили труды ученых, изучающих вопросы таможенного регулирования в ЕАЭС, внедрения электронного декларирования и информационных таможенных технологий: О.Ю. Бакаевой, Р.В. Давыдова, Н.С. Данилина, В.Б. Мантусова и других.

Нормативная основа исследования включает Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС, иные международные акты, решения Евразийской экономической комиссии, национальное законодательство о таможенном регулировании, подзаконные нормативные акты. Кроме того, при написании работы были использованы статистические данные, официальная информация ФТС России, интернет-ресурсы.

Методологическую основу исследования составили такие методы научного познания, как: анализ, синтез, аналогия, индукция, наблюдение, обобщение, сравнение, прогнозирование.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что проведенное исследование позволит изучить систему электронного декларирования всех стран – участниц ЕАЭС, определить особенности механизма электронного декларирования, выделить положительные стороны и отметить недостатки, которые в дальнейшем можно будет разрешить. Результаты работы можно использовать как дополнительный материал при изучении электронного декларирования.

Структура дипломной работы: введение, основная часть, состоящая из двух глав, объединяющих в целом шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Система электронного декларирования» посвящена

изучению общих принципов работы, правовых основ и применению системы электронного декларирования.

Исследование показало, что в настоящее время декларирование осуществляется в электронной форме, то есть используется таможенная декларация в виде электронного документа. Но это не единственная форма декларирования. Также допускается декларирование в письменной форме в случаях, определенных законодательством. В первой главе также рассмотрены преимущества и выявлены проблемы применения системы электронного декларирования, решение которых – одно из приоритетных направлений работы не только таможенных органов стран-участниц ЕАЭС, но и наднациональных органов Союза, в том числе Евразийской экономической комиссии.

Вторая глава дипломной работы «Особенности электронного декларирования в государствах-членах ЕАЭС» посвящена изучению и перспективам развития системы электронного декларирования в странах-участницах ЕАЭС. Проведенный анализ развития электронного декларирования в Российской Федерации позволяет сделать вывод о совершенствовании системы не только в правовом аспекте, но и в организационно-технической составляющей, благодаря которой обеспечивается непрерывный процесс электронного декларирования.

Исследование механизма электронного декларирования в остальных государствах-членах ЕАЭС показало, что в большинстве стран оно является обязательным. В Республике Беларусь национальным законодательством разработаны правовые основы применения таможенного декларирования в электронном виде. В Казахстане Министерством финансов разработана и функционирует информационная система «АСТАНА – 1» как платформа на базе электронного декларирования с автоматической регистрацией и автоматическим выпуском деклараций на товары. Одной из главных задач этого государства выступает интеграция с системами других государственных органов. В Кыргызской республике с 2014 года

декларирование товаров осуществляется только электронным способом посредством единой автоматизированной информационной системы таможенной службы Кыргызской Республики. В Армении электронное декларирование пока не является обязательным, но законодательство о таможенном регулировании Республики Армения формирует правовую базу для возможности осуществления электронного декларирования товаров.

В работе выделены преимущества применения электронного таможенного декларирования товаров и грузов:

- безбумажная система оформления;
- полная прозрачность процесса таможенного оформления;
- высокая скорость совершения таможенных операций;
- возможность проведения таможенного контроля в автоматическом режиме.

К проблемам электронного декларирования относятся:

- отсутствие полноценного межведомственного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти (в настоящее время им охвачено примерно 60 – 70% государственных органов);
- невозможность электронного декларирования во всех странах ЕАЭС.

Сделан вывод, что несмотря на то, что с 2014 года в Кыргызской Республике декларирование товаров должно производиться только электронным способом, пока отсутствует эффективный механизм перевода документов из бумажного документооборота в электронный документооборот; имеется неопределенность в вопросах применения ЭД и ЭЦП, а также использования их в качестве доказательств в рамках процессуального законодательства Кыргызской Республики. Армения находится на пути перехода к полному электронному декларированию, и она придерживается принципа доведения до минимума бумажного документооборота между таможенным органом и импортерами. Также Армения приняла в качестве стратегии электронную подачу документов.

Отмечено, что для устранения названных недостатков необходима доработка программных средств, их предварительное тестирование перед использованием в широком масштабе в деятельности таможенных органов.

Автор замечает, что перечисленные проблемы зачастую не только снижают эффективность электронного декларирования товаров, но и делают данную технологию определенным барьером в сфере внешней торговли. Они должны решаться посредством налаживания информационного взаимодействия между различными ведомствами, обеспечения сближения подходов по формированию национальных и межгосударственных механизмов, в основе чего непременно должна лежать передовая технология и программное обеспечение, унифицированное в пределах ЕАЭС.

Сделан вывод, что решение данных проблем – одно из приоритетных направлений работы не только таможенных органов стран-участниц ЕАЭС, но и наднациональных органов Союза, в том числе Евразийской экономической комиссии.

В работе отмечено, что перспективы развития электронного декларирования в Республики Беларусь видятся в продолжении работы по оптимизации и расширению автоматического выпуска товаров с целью его распространения на иные таможенные процедуры. Такая технология содействует созданию безбарьерной среды для бизнеса, снижению временных и финансовых затрат, связанных с совершением таможенных операций, а также коррупционных рисков.

По мнению автора, перспективы электронного декларирования в Казахстане состоят в том, что операции будут заверяться электронной цифровой подписью. Кроме того, возможно использование цифровых печатей и электронной печати, а все действия сотрудников будут отслеживаться. В планах Казахстана также внедрение новых норм, необходимых для электронного декларирования, связанных с нетарифным регулированием внешней торговли.

Республика Армения, в свою очередь, планирует осуществление процессов удалённой уплаты таможенных платежей, систему автоматического выпуска товаров, а также продолжение внедрения механизма «единое окно».

Отмечено, что Кыргызская Республика в 2021-2023 годах нацелена на развитие электронного таможенного декларирования и системы автоматического выпуска товаров путем внедрения системы управления рисками на этапе предварительного информирования. Она планирует автоматизировать первичный весогабаритный контроль в пунктах пропуска, расположенных на кыргызском участке внешней границы ЕАЭС, с автоматической трансформацией данных в ЕАИС с последующим направлением информации МТД путем применения информационного оповещения, совершенствовать электронное декларирование, включая выпуск товаров до подачи декларации на товары (авторегистрация, автовыпуск); сокращать время совершения таможенных операций в пунктах пропуска и местах таможенного оформления.

Сделан вывод, что ЕАЭС совершенствует свои институты и механизмы регулирования торгово-экономического сотрудничества, сокращая количество барьеров для обеспечения полной свободы перемещения товаров, услуг, трудовых ресурсов и капитала в рамках единого таможенного пространства государств-членов.

Автор замечает, что в 2020 году ЕАЭС активно развивал и совершенствовал цифровую повестку дня в различных сегментах общего рынка. Разработаны и утверждены проекты по реализации программы оцифровки, которая предусматривает порядок реализации проектов по цифровизации за счет консолидированных усилий всех членов ЕАЭС. В частности, чтобы упростить электронный документооборот, ускорить таможенные процедуры и облегчить ведение бизнеса в Союзе, ЕАЭС принял решение об упорядочении правил и функционирования системы «Единого окна». Это может послужить платформой для системы электронного обмена

информацией для всех участников рынка ЕАЭС независимо от страны их происхождения, а также местом взаимодействия с системой лицензирования и регулирования.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования, формулируются основные выводы и предложения по совершенствованию системы электронного декларирования в ЕАЭС.