

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Бойко Виктории Сергеевны

Научный руководитель

д.ю.н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.Е. Чаннов

(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

(подпись)

С.А. Овсянников

(инициалы, фамилия)

Саратов 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О СЛУЖБЕ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ	6
1.1 Исторические аспекты зарождения таможенной службы в России	6
1.2 Организационно-правовая основа служебной деятельности сотрудников таможенных органов	18
ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОТБОРА И ПОДБОРА КАДРОВ ДЛЯ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ СЛУЖБУ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ	25
2.1 Методика процедуры собеседования на замещение служебных должностей	25
2.2 Специфика профессионально-психологического отбора в таможенные органы	29
ГЛАВА 3. ЭЛЕМЕНТЫ ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ	34
3.1. Правовой статус государственных служащих таможенных органов	34
3.2. Служебное время и время отдыха государственных служащих таможенных органов	43
3.3. Специальные звания государственных служащих таможенных органов	47
3.4. Аттестация государственных служащих таможенных органов	50
3.5 Перспективы развития службы в таможенных органах РФ	54
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	66
ПРИЛОЖЕНИЯ	73

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена тем, что за свою более чем тысячелетнюю историю таможенная служба стала одним из главных институтов и оплотов русской, а затем и российской государственности.

На протяжении всей истории своего существования таможенники успешно выполняли и выполняют задачи по защите экономических интересов страны, по перечислению таможенных платежей в бюджет России, пресечению нарушений в сфере внешнеторговых операций и созданию надежного заслона на пути контрабанды.

Таможенные органы России представляют собой федеральный государственный орган исполнительной власти, наделенный специальной компетенцией в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торговли. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности является мощнейшим рычагом, обеспечивающим поступление в казну значительных средств.

Так, по итогам 2019 г. доля таможенных платежей в доходной части федерального бюджета составила 5 трлн 728,96 млрд рублей, что на 5,5% ниже 2018 года (6,063 трлн рублей), но при этом на 25,2% превысили показатели 2017 года (4 трлн 575,69 млрд рублей). Для сравнения: в США доля таможенных пошлин в доходах федерального бюджета составляет 1%, в Великобритании - 1%, в Германии - около 4%.

Достижение весомых результатов в РФ является заслугой должностных лиц таможенных органов. Решение любой задачи в первую очередь зависит от того, кто будет ее решать, кто организует и проконтролирует ее исполнение, насколько должностное лицо профессионально подготовлено и ответственно.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления служебной деятельности таможенными органами.

Предметом выпускной квалификационной работы выступает совокупность вопросов правового регулирования службы таможенных органов.

Цель выпускной квалификационной работы – это всестороннее и комплексное изучение теоретических основ службы в таможенных органах и современных направлений ее развития.

Для достижения поставленной цели, были выдвинуты следующие *задачи*:

- 1) изучить основные положения о службе в таможенных органах РФ;
- 2) провести анализ особенностей отбора и подбора кадров для поступления на государственную службу в таможенных органах РФ;
- 3) дать характеристику элементам прохождения службы в таможенных органах РФ.

В число *методов* научного познания, используемых в выпускной квалификационной работе, входят:

а) Метод научного анализа используемой литературы. (Помог извлечь из имеющихся материалов наиболее важную, обоснованную и точную информацию, необходимую для конкретной работы.)

б) Метод системного подхода к изучаемому материалу. (Использовался для обеспечения полноты и целостности информации.)

в) Логический метод. (Нашел свое применение при изложении материала работы и формулировании выводов.)

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы служебной деятельности таможенных органов, среди которых Балыков П.Н., Богданова Е.Л., Дорошкова О.А., Петерикова Ю.Е., Федотова М.В. и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О таможенном

регулировании Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Структура и объем выпускной квалификационной работы соответствуют целям и задачам исследования, которое состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения, списка используемых источников и приложения.

Основное содержание работы

В первой главе работы «Основные положения о службе в таможенных органах РФ» рассмотрены исторические аспекты зарождения таможенной службы в России, а также организационно-правовая основа служебной деятельности сотрудников таможенных органов.

Конституция является основой для всех законов и нормативно-правовых актов в России. Она регулирует отношения во всех сферах государства, в том числе и в таможенной. Конечно, служба в таможенных органах не является исключением и также основывается на базовых положениях Трудового кодекса. Также существуют два понятия, такие как: должностная инструкция и должностной регламент. Это два основных организационно-правовых актов, определяющих права, обязанности и ответственность служащих.

Рассмотрев основную нормативную базу, регулирующую трудовые отношения в таможенных органах, разберем отличительные особенности сотрудников таможенных органов и государственных гражданских служащих таможенных органов. Все они состоят на государственной службе. И те, и другие поступают на службу посредством подписания контракта.

Далее для сотрудников таможенной службы обязательным является присвоение специального звания, получение удостоверения и жетона с личным номером, принятие присяги, а также, прохождение военно-врачебной комиссии и дактилоскопической государственной регистрации. Государственным гражданским служащим присваиваются классные чины.

Во второй главе работы «Особенности отбора и подбора кадров для поступления на государственную службу в таможенных органах РФ» рассматриваются методика процедуры собеседования на замещение служебных должностей и специфика профессионально-психологического отбора в таможенные органы.

В третьей главе работы «Элементы прохождения службы в таможенных органах РФ» рассматриваются правовой статус государственных служащих таможенных органов, служебное время и время отдыха государственных служащих таможенных органов, специальные звания государственных служащих таможенных органов, аттестация государственных служащих таможенных органов, а также приводятся перспективы развития службы в таможенных органах РФ.

Правовой статус должностного лица органа государственной власти рассматривается как совокупность обязанностей, прав (полномочий), гарантий должностного лица государственного органа, его ответственность и компетенцию.

Все права и обязанности государственных служащих таможенных органов основаны на принципе верховенства Конституции РФ и федеральных законов и принципе законности. Распространяясь на государственных служащих таможенных органов, реализация данного принципа предполагает, что служащий обязан выполнять свои действия только в четко ограниченных пределах и руководствуясь своими полномочиями.

Каждый сотрудник или государственный гражданский служащий таможенных органов имеет должностные права и обязанности, а также несет персональную ответственность за невыполнение служебных обязанностей.

Помимо прав и обязанностей должностные лица таможенных органов, несут персональную дисциплинарную ответственность за действия или бездействия совершаемые ими в служебной или иной деятельности как во время службы так и за ее пределами. Дисциплинарное взыскание – это

неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих служебных обязанностей.

Каждая мера дисциплинарного взыскания перечисленная выше, должна быть в обязательном порядке документально оформлена.

Одним из ключевых институтов трудового права является институт рабочего времени. Он определяет продолжительность рабочего времени лиц, работающих по трудовому договору (разд. IV, гл.гл. 15, 16 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)).

Что касается сотрудников таможенных органов, которые относятся к категории государственных служащих, то в отношении них применяется близкий по своей природе институт административного права - служебное время.

С учетом предписания ч. 1 ст. 34 ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации» следует иметь в виду, что к служебным правоотношениям, так же как к трудовым, применяются положения ТК РФ о нормальной и сокращенной продолжительности рабочего времени, но с определенными оговорками, которые я отобразила на слайде.

Оценка трудовой деятельности сотрудников таможенных органов осуществляется разными методами, важнейшим из которых является аттестация.

Главным действующим лицом в оценке персонала таможенных органов является линейный руководитель, который представляет мотивированный отзыв об исполнении сотрудником должностных обязанностей за аттестационный период. Именно он отвечает за объективность и полноту информационной базы, необходимой для оценки.

Аттестация призвана способствовать решению таких вопросов, как формирование квалифицированного кадрового состава гражданской службы, повышение профессионального уровня гражданских служащих, а также вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности гражданской службы в государственном органе при

сокращении ее должностей, а также вопросов, связанных с изменением условий оплаты труда гражданских служащих.

Повысить уровень профессионального развития кадров для таможенных органов становится возможным при использовании и развитии компетентностной модели специалиста в области таможенного дела. Использование возможностей компетентностного подхода позволит в значительной мере повысить качество и уровень профессионального развития кадрового потенциала таможенных органов, что будет влиять на эффективность деятельности таможенных органов и укреплению экономического суверенитета государства в целом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государственный служащий в таможенных органах, исходя из объема полномочий и занимаемых должностей, выступает от имени и по поручению государства. Принципы деятельности служащих в таможенных органах едины, поскольку выступают важнейшей теоретической основой, благодаря которой права и обязанности государственных служащих таможенных органов соединяются в юридически стройную, связанную целостную систему. Принципы деятельности служащих таможенных органов отражают и закрепляют требования общества, всех других управленческих субъектов.

Анализ приведенных аспектов прохождения службы должностными лицами таможенных органов предоставил возможность возвести их в две группы:

- первая – те, которые регулируются административно-правовыми нормами, в частности: принятие на государственную службу (назначение на должность); принятия присяги и торжественного обязательства; стажировка; организация профессиональной подготовки служащих; совместительство; порядок присвоения специальных званий; поощрение и привлечение должностных лиц к ответственности; аттестацию; продвижение (перемещение) по службе; обеспечение безопасности во время выполнения

служебных обязанностей;

- вторая – те, которые регулируются нормами трудового права, в частности: установление рабочего времени для должностных лиц таможенной службы; денежное и материальное обеспечение (премирование, установление надбавок); предоставление отпусков; социально правовая защита служащих.

Однако некоторые аспекты прохождения службы регулируются как административно-правовыми нормами, так и нормами трудового права, например: профориентационная работа; стажировка; организация профессиональной подготовки служащих; совместительство; поощрение; привлечение должностных лиц к дисциплинарной ответственности; основания и способы прекращения государственной службы.

Естественно, существуют ограничения в приёме на службу в таможенные органы, так как Федеральная таможенная служба (ФТС России) является федеральным органом исполнительной власти. Также Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации. Следовательно, на службу в таможенные органы должны принимать серьёзных, ответственных, имеющих высшее образование, с отсутствием судимости граждан РФ. Основными факторами, способствующими повышению эффективности деятельности таможенных органов, являются укрепление служебной дисциплины и повышение качества профессиональной подготовки кадров, совершенствование их знаний и навыков. Чтобы работать в таможенных органах, нужно выполнить ряд действий: для начала подать заявку в отдел кадров для участия в конкурсном отборе на свободную должность, также перед конкурсом нужно пройти собеседование.

Существуют возрастные ограничения в пребывании на гражданской службе, так предельный возраст составляет 65 лет, для сотрудников таможенной службы существуют отдельные ограничения в зависимости от занимаемой должности, 50-55-60 лет.

Прохождение службы в таможенных органах возможно на должности сотрудника или на должности государственного гражданского служащего. Правовое регулирование положения указанных должностных лиц является определенной особенностью прохождения службы в таможенных органах.

В таможенных органах Российской Федерации действует система обучения и адаптации персонала, сформированная в соответствии с требованиями функционирования таможенных органов. Но возникновение новых задач, стоящих перед таможенной службой, и развитие новых технологий обучения и адаптации персонала требуют совершенствования в соответствии с новыми возможностями для повышения эффективности развития таможенных органов.

Основными задачами по совершенствованию управления персоналом таможенных органов в настоящее время являются следующие:

1. Создание гибкой, научно-обоснованной системы организационно штатной работы на основе экономного структурного построения, способного обеспечить эффективность деятельности таможенной системы и максимальное использование ее кадрового потенциала при ограниченных ресурсах. Определение оптимальной потребности таможенных органов, комплектование их профессиональными кадрами необходимой специальности и квалификации.

2. Внедрение современных методик подбора и определения профессиональной пригодности кандидатов на службу в таможенные органы; плановое перемещение кадров по службе на основе современных подходов к работе с резервом.

3. Создание системы непрерывной профессиональной подготовки кадров, переход к интенсивным методам и формам обучения и повышения квалификации сотрудников, госслужащих, позволяющим получить положительные результаты как в профессиональной сфере, так и в сфере личностного развития каждого таможенника.

4. Создание необходимых условий и эффективности системы работы с

резервом на выдвижение, позволяющим выдвигать на руководящие должности наиболее достойных, профессионально подготовленных сотрудников.

5. Разработка и реализация комплекса правовых, оперативных и воспитательно-профилактических мер по обеспечению законности в деятельности таможенных органов и их персонала, воспитанию дисциплины и высокой ответственности кадров.

6. Повышение мотивации к эффективной служебной деятельности, включая совершенствование системы правового регулирования и правовых гарантий в таможенной службе, обеспечивающих возможности профессионального и должностного роста, осуществления мер по социальной защите сотрудников (госслужащих, работников) таможенных органов.

Одной из наиболее актуальных для таможенных органов экономических целей является сокращение показателя текучести кадров. Помимо того, чтобы добиться максимальной отдачи от новых специалистов в короткие сроки, важно способствовать раскрытию их творческого потенциала в плане инновационности решений. Этому способствует достижение социально-психологических целей.

Подводя итог проведенному исследованию, можно сказать, что служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.