

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ КАК ОСНОВНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ ОПЕРАЦИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Володиной Ксении Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. На сегодняшний день таможенное декларирование товаров и транспортных средств является одним из обязательных условий осуществления перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза. Таможенному декларированию подлежат товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, а также вывозимые за ее пределы. Помимо товаров и транспортных средств, как правило, таможенное декларирование осуществляется в отношении валюты, пассажирского багажа, ручной клади и ценностей, которые перемещаются через таможенную границу.

В таможенном деле роль таможенного декларирования занимает достаточно большое значение. Несомненно, для обеспечения беспрепятственного пресечения границы необходимо в первую очередь своевременно и должным образом осуществить таможенное декларирование, путем предоставления всех сведений о товарах и транспортных средствах, на которых они перевозятся через таможенную границу. Вместе с тем, при таможенном декларировании участник внешнеэкономической деятельности заявляет основные данные о товарах, касающиеся их наименования, стоимости, веса, таможенной процедуры, под которую они помещаются, сведений об упаковке.

Из этого следует, что рассмотрение и исследование вопросов, которые связаны с таможенным декларированием признаются, несомненно, актуальными в настоящее время.

Вопросы таможенного декларирования довольно часто поднимаются в научных статьях, диссертациях и других научных работах.

В настоящее время можно выделить различные проблемы, которые варьируются в данной сфере таможенного дела.

Объектом исследования в данной дипломной работе выступили общественные отношения, возникающие в процессе таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

В качестве предмета исследования определены нормы международного, таможенного и иных отраслей права, устанавливающие порядок таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

Целью исследования данной работы является изучение общей характеристики таможенных операций и сущности таможенного декларирования.

Для достижения поставленной цели дипломной работы, необходимо выделить следующие задачи:

- изучить понятие и общие положения о таможенных операциях;
- проанализировать виды таможенных операций в таможенных правоотношениях;
- рассмотреть правовую основу таможенного декларирования;
- изучить проблемы реализации таможенного декларирования в таможенных органах;
- исследовать перспективы совершенствования таможенного декларирования товаров.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, рассматривающих отдельные аспекты таможенного декларирования как основной таможенной операции. Среди таких ученых можно выделить А.А. Демичев, Н.М. Кожуханов, Н.Е. Максимова, С.С. Трунин, Т. А. Матвеева, С. А. Новикова, И.А. Сальников, В.В. Покровская, В.Н. Сидорова и некоторых других.

Нормативная основа исследования представлена Договором о Евразийском экономическом союзе, Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию таможенного декларирования в таможенной сфере.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, объединяющие пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенных операций» посвящена изучению понятия, общих положений, видов таможенных операций в таможенных правоотношениях. Перемещение товаров через таможенную границу представляет собой единую совокупность определенных таможенных операций.

Автором было рассмотрено понятие таможенных операций, которое находится в действующем Таможенном кодексе ЕАЭС. Таможенные операции – это действия, которые совершаются лицами и таможенными органами в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов таможенном регулировании.

Исходя из определения таможенных операций, раскрывается две стороны, которые принимают участие в их совершении. Одна из сторон, таможенные органы, от имени которых таможенные операции совершаются должностными лицами таможенных органов, уполномоченными на совершение таких таможенных операций в соответствии со своими должностными обязанностями. Другая сторона – заинтересованные лица,

например, декларанты, перевозчики, лицами, которые обладают всеми полномочиями в отношении товаров.

При этом стоит обратить внимание, что обязанность совершения таможенных операций всеми заинтересованными лицами и таможенными органами в отношении ввозимых и вывозимых товаров обусловлена правовым статусом товаров.

В первую очередь, товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю, а также при ввозе на таможенную территорию Союза товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения ими таможенной границы. При вывозе с таможенной территории Союза товары находятся под таможенным контролем с момента регистрации таможенной декларации либо совершения действия, непосредственно направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории Союза.

Порядок выполнения таможенных операций в отношении товаров, которые ввозятся и вывозятся, осуществляется путем совершения конкретных действий, как таможенными органами, так и всеми заинтересованными лицами.

При осуществлении большинства таможенных операций лица, которые определены Таможенным кодексом ЕАЭС, обязаны представлять таможенным органам полный пакет документов и сведений, которые необходимые для совершения таможенных операций.

Прежде всего, автором также были отмечены принципы совершения таможенных операций, определяющие таможенное регулирование. К ним относятся:

- 1) принцип законности, указывающий на то, что все действия таможенных органов и физических и юридических лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу, должны строго соответствовать Конституции Российской Федерации, федеральным законам, таможенному законодательству, а также международно-правовым нормам;

2) принцип равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод, по которому все лица на равных основаниях имеют право на ввоз товаров на таможенную территорию и на вывоз товаров с таможенной территории с условием соблюдения таможенного законодательства. Как известно, физические и юридические лица не могут быть лишены этого права или быть ограничены в нем;

3) принцип оперативности направлен на то, чтобы все таможенные операции осуществлялись в заданные сроки;

4) при совершении таможенных операций обязательно необходимо соблюдать принцип национального языка. Стоит уточнить, что процесс заполнения документов для таможенных целей производится на русском языке.

Совершение таможенных операций является основным и необходимым условием ввоза товаров на таможенную территорию Союза и территорию Российской Федерации и вывоза товаров с таможенной территории Союза и территории Российской Федерации. Как известно, без совершения определенных таможенных операций легальное перемещение товаров является невозможным.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются виды таможенных операций, к которым относятся:

- прибытие товаров на таможенную территорию Союза и таможенные операции, связанные с таким прибытием;

- убытие товаров с таможенной территории Союза и таможенные операции, связанные с таким убытием;

- временное хранение товаров и операции, связанные с помещением товаров на временное хранение;

- таможенное декларирование и таможенные операции, связанные с подачей, регистрацией и отзывом таможенной декларации, изменением (дополнением) сведений, заявленных в таможенной декларации.

Глава 2 «Понятие и сущность таможенного декларирования» посвящена изучению правовой основы таможенного декларирования, проблемам реализации таможенного декларирования в таможенных органах, перспективам совершенствования таможенного декларирования товаров.

Вопросы, связанные с таможенным декларированием регламентируются главой 17 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и главой 15 «Таможенное декларирование» Федерального закона от 03 августа 2018г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Товары подлежат таможенному декларированию при помещении их под любую таможенную процедуру, кроме такой таможенной процедуры как свободная таможенная зона. Для таможенной процедуры свободной таможенной зоны устанавливается отдельный исключительный порядок таможенного декларирования в соответствии с ТК ЕАЭС.

Декларантами могут быть лица, представляющие государства – члена ЕАЭС, иностранные лица, а также таможенные перевозчики и экспедиторы, являющиеся лицами государства – члена ЕАЭС.

В самой декларации на товары указываются следующие основные сведения, которые содержатся в ч. 1. ст. 106 ТК ЕАЭС:

- 1) непосредственно сама таможенная процедура, которая будет заявлена декларантом;
- 2) определённые необходимые сведения о декларанте, таможенном представителе, об отправителе и о получателе товаров, о продавце и покупателе товаров;
- 3) сведения о транспортных средствах международной перевозки и (или) транспортных средствах, на которых товары перевозились (будут перевозиться);
- 4) сведения о товарах : наименование, описание, классификационный код товаров по ТН ВЭД, наименование страны происхождения товаров,

наименование страны отправления (назначения), описание упаковок (количество, вид, маркировка и порядковые номера), количество в соответствующих единицах измерения (вес брутто, вес нетто), таможенная стоимость товаров, статистическая стоимость товаров;

5) сведения об исчислении таможенных платежей (ставки, применение льгот по уплате таможенных платежей, суммы исчисленных таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, курс валют, тарифные преференции);

6) конкретные сведения о сделке с товарами и ее основных условиях;

7) необходимые сведения о соблюдении запретов и ограничений;

8) определенные сведения о соблюдении условий помещения товаров под таможенную процедуру;

9) сведения о документах, которые смогут подтвердить сведения, заявленные в декларации на товары;

10) сведения о соответствующих документах, подтверждающих соблюдение законодательства государств-членов;

11) основные сведения о лице, которое заполняло таможенную декларацию на товары и дата ее составления.

Автором выделяется, что таможенный кодекс Евразийского экономического союза устанавливает, что таможенное декларирование осуществляется в электронной форме. В то же время возможно декларирование в письменной форме в определенных случаях. Например, при помещении товаров под таможенную процедуру таможенного транзита, также в отношении товаров для личного пользования и в отношении товаров, которые пересылаются международными почтовыми отправлениями, равно, как и в отношении транспортных средств международной перевозки – таможенное декларирование осуществляется в письменной форме. Постановлением правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 205 определены некоторые случаи, когда таможенная декларация может подаваться в письменной форме. Согласно законодательству таможенное декларирование может осуществляться в письменной форме по причине невозможности

реализации таможенного декларирования в электронной форме при неисправной работе информационных систем, вызванное сбоями, отключением электроэнергии или нарушениями средствами связи. Соответственно таможенные декларации подразделяются на электронные таможенные декларации и на декларации на бумажном носителе.

Введение в работу таможенных органов электронного декларирования увеличивает качество работы самих органов, ускоряет процесс осуществления таможенных операций, дает возможность участникам внешней экономической деятельности пользоваться услугами. Ежегодно, как известно, процентное соотношение подачи деклараций в электронном виде увеличивается. На 2020 год, согласно статистическим данным Федеральной таможенной службы России, в полном автоматическом режиме было зарегистрировано более 3,4 млн и выпущено более 978 тысяч таможенных деклараций. Этот показатель намного выше, чем в 2019 году, где было зарегистрировано – 2,5 млн, а выпущено – 566 тысяч деклараций.

Параграф 2.2 «Проблемы реализации таможенного декларирования в таможенных органах» посвящен анализу работы проблемных аспектов и предложениям по решению их.

К одному из проблемных аспектов, на решение которых стоит обратить внимание, относится предоставление документов при таможенном декларировании. Согласно п. 7 ст. 109 Таможенного кодекса ЕАЭС подача декларации на товары не должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, подтверждающих сведения, заявленные в декларации на товары. В данном случае практика таможенного декларирования показывает, что до подачи в таможенный орган декларации на товары декларанты предоставляют все коммерческие, таможенные, транспортные документы, на основании которых заполнялась декларация, в электронный архив таможенных органов. Сотрудники таможенных органов на территории всей страны пока не готовы отказаться от прежних правил. В связи с тем, что затребование документов происходит практически в 100%

случаев, декларанты сразу прикладывают документы до подачи деклараций, для того чтобы можно было избежать задержку выпуска товаров.

В параграфе 2.3 «Перспективы совершенствования таможенного декларирования товаров» проанализированы перспективы развития таможенного декларирования в Российской Федерации. Внимание было уделено факторам, оказывающим существенное влияние на совершенствование таможенного декларирования.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Таможенное декларирование является основной таможенной операцией среди всех представленных и полностью раскрытых ранее операций. Таможенное декларирование товаров заключается в предоставлении всех сведений о товарах и транспортных средствах, на которых они перевозятся через таможенную границу. Оно также обеспечивает таможенные органы сведениями о товарах для последующего таможенного контроля, так как именно таможенные органы проверяют соответствие заявленных сведений фактическим данным на разных стадиях таможенного контроля.

Таможенное декларирование – передача информации в таможенные органы о товарах, перемещаемых через границу Евразийского экономического союза, действие необходимое и обязательное для дальнейшего оформления, уплаты платежей, соблюдения мер нетарифного регулирования и выпуска этих товаров.

Декларирование может осуществляться как самим декларантом, так и его представителем, с которым декларант заключил договор, путём оформления и подачи таможенных деклараций, формы этих документов определены законодательно.

Для удобства участников внешнеэкономической деятельности на территории всего ЕАЭС сегодня организуют крупные центры электронного декларирования, способные справляться с большим объёмом грузов в кратчайшие сроки.

Подача таможенной декларации и представление необходимых документов осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным Таможенным кодексом ЕАЭС и нормативно-правовыми актами, в таможенный орган, который правомочен принимать таможенные декларации.

Таможенное законодательство основывается на укреплении экономики страны, росту благосостояния ее жителей и именно таможенное декларирование играет в этом немаловажную роль, в связи с этим правильное заполнение декларации – основа нормальной деятельности таможенных органов. Неправильное декларирование товаров влечет за собой административную и даже уголовную ответственность.

Целью данного исследования являлось изучение общей характеристики таможенных операций и сущности таможенного декларирования. Согласно цели было изучено понятие и общие положения о таможенных операциях, проанализированы виды таможенных операций в таможенных правоотношениях, рассмотрена правовая основа таможенного декларирования, изучены проблемы реализации таможенного декларирования, а также исследованы основные направления совершенствования таможенного декларирования товаров. В данной работе были рассмотрены основные теоретические вопросы, связанные непосредственно с таможенным декларированием товаров и транспортных средств.

На взгляд автора, необходимо осуществлять с каждым годом все более прогрессивно совершенствование таможенного декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу путем предоставления доступной информации для участников ВЭД.