

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ВЛИЯНИЕ МЕР ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА
РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РФ**
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Гавриленко Кирилла Викторовича

Научный руководитель
профессор кафедры, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования обусловлена значимой ролью мер таможенного регулирования в развитии внешнеэкономической деятельности агропромышленного комплекса.

Агропромышленный сектор по праву считается одним из ключевых элементов в экономической структуре как для России, так и для ЕАЭС в целом. Это обусловлено целым рядом факторов, важнейшим из которых является национальная продовольственная безопасность. Именно сельскохозяйственная продукция является базисом для формирования продовольственной безопасности как каждого государства-члена ЕАЭС в отдельности, так и рамках всего интеграционного объединения в целом.

Глобализация мирового аграрного рынка и интеграция в него России и ЕАЭС наряду с множеством преимуществ имеет и значительные недостатки, связанные, прежде всего, с уменьшением конкурентоспособности отечественных производителей, а также с обеспечением национальной продовольственной безопасности. Таможенно-тарифное регулирование как один из основных инструментов защиты агропромышленного комплекса (далее – АПК) призвано обеспечить наиболее благоприятные условия внешнеэкономической деятельности как для отечественных сельхозпроизводителей, так и для всего аграрного сектора в целом.

На развитие агропромышленного комплекса РФ в рамках мирового хозяйства особенно влияют меры таможенного регулирования. Это связано с тем, что меры тарифного либо нетарифного регулирования внешней торговли в агропромышленной сфере повышают либо наоборот понижают эффективность и объём товарооборота продукции аграрного сектора.

Вопросы и проблемы, касающиеся развития агропромышленного комплекса для нашей страны, весьма актуальны. Это связано, в первую очередь, с тем, что в современных условиях внутренний и особенно внешний рынок находятся под влиянием не только экономических условий,

но и политических факторов, которые зачастую отражаются на отечественной экономике. Анализ ситуации на внешнем рынке, выявление общемировых тенденций, а также разработка стратегии развития отрасли становятся в современных условиях одной из первоочередных задач для государственных органов Российской Федерации, в том числе и для таможенных органов.

Активное внедрение самых новейших технологий способствует повышению контроля над участниками внешнеэкономической деятельности и значительному ускорению процесса таможенного оформления, повышает эффективность деятельности таможенных органов, уменьшает случаи злоупотребления полномочиями при принятии решений должностными лицами.

Цель дипломной работы состоит в исследовании агропромышленного комплекса, оценке влияния на него механизмов таможенного регулирования и выявлении наиболее эффективной стратегии действий таможенных органов для увеличения товарооборота и повышения качества проводимых таможенными органами мер.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие **задачи**:

- 1) выявить место и роль России в мировой торговле сельскохозяйственной продукцией;
- 2) рассмотреть основы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности АПК (в том числе анализ влияния мер таможенного регулирования на АПК);
- 3) определить механизмы регулирования экспорта и импорта продукции;
- 4) оценить обоснованность принимаемых мер таможенного регулирования в сфере АПК;

5) обосновать необходимость совершенствования таможенного регулирования внешней торговли в Российской Федерации как фактор развития АПК.

Предметом исследования являются нормы, установленные в Таможенном кодексе ЕАЭС, а также законодательстве РФ о таможенном регулировании, определяющие теоретические и практические аспекты функционирования информационных систем и информационных технологий таможенных органов.

Теоретическую основу исследования составили труды учёных и специалистов, рассматривающих влияние таможенного регулирования в качестве фактора развития агропромышленной отрасли экономики РФ. Среди них можно выделить: О.Ю. Бакаеву, С.Д. Власова, М.Б. Гендугову, Ю.Е. Гупанову, И.А. Криворотько, О.И. Павлушкину, А.Н. Тарасова и других.

Нормативная основа исследования представлена положениями Конституции РФ, Договора о ЕАЭС, Таможенного кодекса ЕАЭС, актами наднациональных органов, федеральных законов, подзаконных нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения в данной сфере.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Международная (Киотская) конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, нормативные правовые акты ФТС России.

Методологические основы составляют теоретический метод, анализ, синтез, аналогия, индукция, наблюдение, обобщение, сравнение, прогнозирование.

Практическая значимость состоит в рассмотрении перспектив развития агропромышленного комплекса России в рамках ЕАЭС и ВТО и предложении практических мер по реализации деятельности субъектов внешнеэкономической деятельности, в том числе таможенных органов.

Структура дипломной работы включает в себя введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Влияние мер таможенного регулирования на развитие агропромышленного комплекса РФ» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности агропромышленного комплекса. В главе рассмотрены организационно-правовые основы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности АПК РФ. Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности в сфере АПК в РФ осуществляют: Президент РФ, Правительство РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство промышленности и торговли РФ, Минсельхоз РФ, Федеральная таможенная служба, иные органы. Задачи, функции, полномочия этих государственных органов в рассматриваемой области и субъектов, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, определены: Конституцией Российской Федерации¹, Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»², другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

Во втором параграфе первой главы проанализированным меры регулирования внешнеэкономической деятельности АПК. Рассмотрены меры государственного регулирования деятельности агропромышленного сектора, сформулированные Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства»:

1) предоставление бюджетных средств сельскохозяйственным товаропроизводителям в соответствии с законодательством Российской Федерации;

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ (в ред. от 22 декабря 2020 г. № 446-ФЗ) // СЗ РФ. 2003. № 50. ст.4850.

2) применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) осуществление закупки, хранения, переработки и поставок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд;

4) регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в том числе таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;

5) информационное обеспечение сельскохозяйственных товаропроизводителей и других участников рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также предоставление им консультационной помощи;

6) антимонопольное регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

7) участие общественных организаций в формировании и реализации государственной аграрной политики;

8) проведение закупочных интервенций, товарных интервенций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций;

9) другие меры, предусмотренные законодательством РФ.

Выявлены наиболее существенные аспекты в оценке конкурентоспособности агропромышленного комплекса в условиях присоединения России к ВТО:

1) оценка угроз и рисков, возникающих в новых условиях;

2) определение места и роли государственной программы в адаптации сельского хозяйства в условиях ВТО;

3) оценка региональных аспектов повышения конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции;

4) меры по повышению конкурентоспособности продукции АПК на внутреннем и внешних рынках.

Глава 2 «Особенности реализации мер таможенного регулирования в рамках развития АПК» посвящена анализу влияния мер таможенного регулирования на развитие агропромышленного комплекса, а также тарифным и нетарифным механизмам регулирования экспорта и импорта сельскохозяйственной продукции. В ней сформулирован вывод о том, что установление гибкой и эффективной системы импортных тарифов является важнейшим инструментом для защиты национального рынка, тем более после вступления России в ВТО. В рамках ВТО действует система квотирования, согласно которой на каждый вид товара устанавливается квота, в рамках которой продукция ввозится на территорию страны без уплаты ввозных таможенных пошлин, а уже при превышении квоты уплачивается пошлина, установленная в зависимости от категории товара.

Также рассмотрены перспективы развития общего аграрного рынка ЕАЭС. Общий аграрный рынок – это одно из направлений экономической интеграции в рамках Союза, основными целями которого являются эффективная реализация ресурсного потенциала, увеличение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, увеличение объёмов экспорта в товарообороте с третьими странами, обеспечение продовольственной безопасности всех государств-членов, а также, собственно, взаимная торговля аграрной продукцией внутри ЕАЭС. Помимо этого, согласно Соглашению о ЕАЭС, межгосударственное сотрудничество в агропромышленной сфере осуществляется по следующим направлениям: прогнозирование в АПК; государственная поддержка аграрного хозяйства; регулирование и надзор общего аграрного рынка; а также наличие общих требований в области производства продовольственной продукции.

В части регулирования экспорта и импорта выявлены мероприятия, стимулирующие развитие экспорта сельскохозяйственной продукции:

- расширение долгосрочного экспортного кредитования;

- совершенствование системы поддержки производителей продовольственной и сельскохозяйственной продукции³;
- выстраивание системы государственного гарантирования политических и коммерческих рисков при экспорте продукции;
- создание системы льготных кредитов, предоставляемых на развитие экспортного производства;
- внедрение прозрачного механизма финансовой поддержки экспортеров;
- изменение структуры господдержки с прямой поддержки экспорта на поддержку экспортоориентированных производств;
- возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам;
- развитие экспортных кооперативов;
- развитие проектов, направленных на выход на мировой рынок предприятий малого и среднего бизнеса;
- развитие международного факторинга;
- использование принципов государственно-частного партнерства для создания логистических центров для экспорта сельскохозяйственной продукции;
- развитие выставочно-ярмарочной деятельности на международном уровне для формирования положительного имиджа продукции российского АПК;
- привлечение заинтересованных компаний с целью продвижения продукции к участию в межправительственных комиссиях по торгово-экономическому сотрудничеству.

В части импорта рассмотрен процесс импортозамещения. Данный тренд был определен в рамках реализации Доктрины продовольственной безопасности. Причиной этому стали экономические санкции, введенные в отношении России многими странами Европы, а также США и Канады.

³ Современная модель управления сельским хозяйством: функции и институты: монография /А.Н. Тарасов, О.И. Павлушкина и др. – Ростов н/Д ФГБНУ ВНИИЭиН; Изд-во ООО «Азов-Печать», 2016. – 244 с.

В связи с этим, импортозамещение стало естественным выходом из положения. Но для того, чтобы эффективно реализовывать политику импортозамещения, необходимо использование соответствующих инструментов и механизмов, обеспечивающих поддержку отрасли.

В главе 3 «Совершенствование механизма таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности АПК РФ» проанализированы перспективы развития таможенных инструментов воздействия на внешнеторговую деятельность агропромышленного комплекса.

В частности, рассмотрены перспективы развития такого инструмента как таможенное квотирование.

При правильном использовании данный инструмент должен выполнять роль регулятора и защитника отечественного производства. Согласно регламенту ВТО, основными критериями корректности выбора тарифных квот являются степень заполненности квоты, а также их влияние на внешнеэкономическую деятельность. Допустим, если цена внутреннего рынка меньше мировой цены с учётом пониженной ставки пошлины, то незаполненность квоты можно объяснить отсутствием реального спроса на импортируемый товар. Если же внутренняя цена больше мировой цены с учётом ставки пошлины действующей внутри квоты, причину незаполненности квоты необходимо искать в неправильном выборе механизма распределения или в некорректном внедрении этого механизма. Вторым критерий заключается в оценке влияния выбранного механизма распределения на условия торговли: меняются ли они при введении тарифной квоты или в целом соответствуют тем пропорциям, которые установились бы при отсутствии тарифного квотирования.

Необходимо отметить, что данные критерии применимы только к условиям развитого сельскохозяйственного производства, при которых целью введения тарифной квоты не является непосредственно увеличение собственного производства.

Также в заключительной главе выпускной квалификационной работы проанализировано влияние таможенных процедур на эффективное функционирование сельскохозяйственной отрасли.

Благоприятными для участников внешнеэкономической деятельности представляются так называемые «льготные» таможенные процедуры – процедуры переработки, свободной таможенной зоны и свободного склада, временного ввоза, которые по своему содержанию могут стимулировать привлечение инвестиций

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются основные преимущества от использования мер таможенного регулирования в сфере внешнеэкономического регулирования агропромышленной деятельности и анализируются основные направления их применения.

Внешнеэкономическое развитие агропромышленного комплекса невозможно без гибкого регулирования мер, действующих в области таможенного дела. В настоящее время одним из важнейших вопросов при формировании направлений развития внешнеэкономической деятельности агропромышленного комплекса является соблюдение и защита национальных интересов как в разрезе ЕАЭС, так и ВТО.

В результате проведенного исследования следует подвести определенные итоги и выделить основные направления развития и модернизации в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности АПК:

1. Комплексное развитие отрасли, начиная с нормативно-правовой базы и заканчивая конкретными практическими мерами реализации механизмов таможенного и общеэкономического регулирования.

2. Регулярная доработка и модернизация мер, направленных на поддержку отечественных товаропроизводителей. Данные меры могут носить как исключительно экономический (например, меры таможенно-тарифного регулирования), так и политический характер. Другими словами, в

современных условиях политические меры охраны национальных экономических интересов также являются весомым инструментом регулирования внешнеторговой деятельности.

3. Разработка не только долгосрочных, но и средне-, и даже краткосрочных программ развития агропромышленного комплекса, особенно с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и таможенного регулирования. Это связано с постоянной динамикой структуры мирового рынка.

4. Баланс в применении мер таможенного регулирования между протекционизмом и фритредерством. Являясь очень чувствительной к внешним воздействиям, агропромышленная сфера нуждается в максимально аккуратном подходе при использовании инструментов таможенного регулирования.

5. Формирование и изменение ставок ввозных таможенных пошлин в рамках конкретных категорий товаров на конкретный период времени. На законодательном уровне необходим механизм, позволяющий оперативно реагировать на ситуацию на мировом рынке и максимально безболезненно для отечественных производителей изменять ставки таможенных пошлин.

6. Применение тарифного квотирования как исключительной меры защиты национального рынка. Метод тарифных квот является, с одной стороны, одним из самых понятных и удобных при формировании таможенной политики, но, с другой стороны, он может поставить страну в уязвимое положение, так как количественное ограничение ввозимых из-за рубежа товаров должно быть напрямую связано с качественным и количественным развитием отечественного производства. В противном случае метод тарифного квотирования окажется лишь ограничителем, не влияющим на повышение потенциала агропромышленной отрасли.

7. Всестороннее развитие экспортно-импортных отношений; формирование национальных программ поддержки экспорта.