

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Горина Дмитрия Александровича

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования обусловлена значимой ролью информационных систем и технологий в повседневной жизни, экономике, государственном управлении, в том числе в деятельности таможенных органов.

Информационные технологии в современном мире оказывают все большее влияние не только на отдельные отрасли хозяйственной деятельности, но и на всю экономику страны, в том числе и на повседневную жизнь людей. Развитие большинства отраслей экономики и государственного управления в настоящее время и в будущем связано с внедрением информационных технологий.

В таможенной сфере разработка и внедрение информационных систем и технологий – одно из важнейших направлений развития таможенного администрирования. Оптимизация таможенного регулирования и снижение административных барьеров предполагает максимальное использование постоянно совершенствуемых информационных технологий. Их применение экономически выгодно не только для таможенных органов, но и для участников внешнеэкономической деятельности.

Эффективное функционирование таможенных органов Российской Федерации в настоящее время невозможно без применения современных информационных технологий и постепенного сокращения бумажного документооборота.

Возрастающая нагрузка на таможенные органы во всем мире, связанная с увеличением объемов внешнеэкономической деятельности, развитием интернет - торговли, расширением возможностей для международных перевозок показывает огромную значимость информационных технологий и систем для таможенного дела.

Активное внедрение самых новейших технологий способствует повышению контроля над участниками внешнеэкономической деятельности

и значительному ускорению процесса таможенного оформления, повышает эффективность деятельности таможенных органов, уменьшает случаи злоупотребления полномочиями при принятии решений должностными лицами.

Целью дипломной работы является комплексный анализ теоретических и практических вопросов функционирования информационных систем и технологий в таможенных органах, установление перспектив ее развития.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- раскрыть понятие и определить назначение информационных систем и информационных технологий;

- обозначить основные виды информационных систем и информационных технологий и таможенные операции, совершаемые с их использованием;

- произвести анализ практического использования информационных систем в таможенных органах, определить устройство системы защиты информации;

- выявить основные проблемы, связанные с использованием информационных систем и информационных технологий.

Объектом исследования является общественные отношения, возникающие при использовании информационных систем и информационных технологий в сфере таможенного дела.

Предметом исследования являются нормы, установленные в Таможенном кодексе ЕАЭС, а также законодательстве РФ о таможенном регулировании, определяющие теоретические и практические аспекты функционирования информационных систем и информационных технологий таможенных органов.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших информационные системы и технологии, используемые в таможенном деле, вопросы

цифровизации таможенных органов, проблемы, возникающие при внедрении электронных систем и пути их решения. Среди них труды таких ученых, как: К.Д. Афолина, О.Ю. Бакаева, П.Н. Башлы, М.А. Кусаинов, Т.В. Лузина, Я.В. Павлова, Н.А. Мошкина (Погодина), С.И. Сакович, А.В. Сальникова, А.В. Усков, О.В. Ясенев.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Международная (Киотская) конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Таможенный кодекс ЕАЭС, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации», Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, нормативные правовые акты ФТС России.

Методологические основы составляют теоретический метод, анализ, синтез, аналогия, индукция, наблюдение, обобщение, сравнение, прогнозирование.

Повсеместное распространение информационных технологий открывает все более широкие перспективы для повышения эффективности государственной власти, бизнеса и уровня качества жизни граждан. Мировой опыт свидетельствует о том, что конкурентоспособность национальной экономики неразрывно связана с развитием информационных технологий. На данный момент можно смело утверждать, что информационные технологии являются самой развивающейся отраслью в странах, занимающих ведущее место в мировой экономике. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы функционирования информационных систем и технологий в таможенных органах» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования информационных систем и технологий в таможенных органах. В главе раскрыты виды информационных систем, информационных технологий и средства их обеспечения и охарактеризованы таможенные операции, совершаемые с использованием информационных систем и информационных технологий. Таможенное регулирование в ЕАЭС основано на принципе максимального использования информационных технологий в деятельности таможенных органов. Данный принцип прямо установлен в п.3 ст.1 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза и является неотъемлемой составляющей в реализации современной таможенной политики. Законодательно на наднациональном уровне возможность применения информационных систем и технологий в сфере таможенного дела закреплена в главе 48 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза.

В таможенной сфере информатизация происходит с помощью применения разнообразных технических средств (например, технических средств таможенного контроля); информационных систем (например, ресурс «Личный кабинет участника ВЭД», «Альта-Софт», «Аист-М»); информационных технологий (удаленная уплата таможенных платежей и др.).

Автором был дан анализ понятию информационных технологий и информационных систем, которые содержатся в статье 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и защите информации». Так информационные технологии представляют собой процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов. А информационная система представляет собой совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку

информационных технологий и технических средств. Таким образом, понятия «информационная система» и «информационные технологии» соотносятся как общее и частное, так как информационная система включает в себя как саму информацию, так и способы работы с ней.

Таможенные органы повсеместно используют информационные технологии в своей работе: при предоставлении информации участникам ВЭД, предварительном информировании, представлении документов и сведений для совершения таможенных операций, совершении отдельных таможенных операций (прибытие товаров, убытие товаров, временное хранение, таможенное декларирование, выпуск товаров), помещении товаров под таможенную процедуру, таможенном контроле и т.д.

Информационные системы и информационные технологии также используются таможенными органами для выполнения таких первоочередных задач, как: обмен информацией с органами государственной власти, оказание государственных услуг населению и участникам ВЭД по предоставлению информации в электронном виде.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются таможенные операции, совершаемые с использованием информационных систем и информационных технологий, и дается краткая история создания и внедрения электронных ресурсов. В настоящее время Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года определены основные направления применения информационных технологий в таможенной сфере: электронное декларирование; таможенное администрирование с использованием элементов искусственного интеллекта; автоматизация совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля; предварительное информирование; автоматическая регистрация деклараций; удаленный выпуск товаров; удаленная уплата таможенных платежей; предоставление государственных услуг в электронном виде; и др.

Глава 2 «Анализ функционирования информационных систем в таможенных органах» посвящена изучению информационных ресурсов таможенных органов и способов обеспечения их защиты.

Развитие информационных технологий является приоритетным направлением для таможенных органов. Если в начале 2000-х годов наблюдалось определенное различие в программном обеспечении для участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов, было недостаточно развито электронное декларирование, то в настоящее время можно с уверенностью сказать, что произошел переход на стопроцентное декларирование товаров в электронном виде, обязательным стало использование программных средств единой автоматизированной системы таможенных органов. Стоит отметить, что в ЕАИС объединены в единое целое все технические и программные средства, которые используются для автоматизации деятельности Федеральной таможенной службы.

Информационные ресурсы таможенных органов представляют собой упорядоченную совокупность документированной информации (сведений), содержащейся в информационных системах таможенных органов, получаемой таможенными органами разными способами.

Общие положения, связанные с использованием информационных ресурсов раскрываются в статье 366 ТК ЕАЭС. В соответствии с этой нормой таможенные органы для формирования своих информационных ресурсов собирают и обрабатывают сведения о товарах, перемещаемых через таможенную границу Союза, и лицах, их перемещающих.

Формирование информационных ресурсов осуществляется путем внесения в них информации и обеспечения ее актуализации. Информационные ресурсы создаются в Единой автоматизированной информационной системе таможенных органов, внесенной в реестр федеральных государственных информационных систем, и используются таможенными органами, представительствами, организациями в целях

обеспечения выполнения возложенных на них задач. Информационные ресурсы формируются Центральным информационно-техническим таможенным управлением ФТС России в центральной базе данных ЕАИС ТО.

Основой информатизации ФТС России на всех уровнях службы является Единая автоматизированная информационная система таможенных органов.

Были изучены основные электронные ресурсы и технологии, которые используют таможенные органы и участники ВЭД, среди которых: Единая автоматизированная информационная система таможенных органов, Личный кабинет участника ВЭД, таможенная карта, автоматизированная система «Пункт пропуска», программное обеспечение от компании «Альта-Софт», автоматизированная информационная система «АИСТ-М», усиленная квалифицированная электронная подпись и многие другие.

Параграф 2.2. «Защита информационных систем в таможенных органах» посвящен анализу работы по обеспечению информационной безопасности таможенных органов. Таможенные органы в своей деятельности регулярно сталкиваются с такими действиями злоумышленников, как попытки взлома электронных систем, кража секретной информации, заражение вредоносным программным обеспечением компьютеров, блокирование и уничтожение данных и самих систем.

Приказ ФТС от 13 декабря 2010 года №2401 определяет безопасность информационной сферы таможенных органов как состояние защищенности информации, при котором обеспечиваются ее конфиденциальность, доступность и целостность. Для обеспечения информационной безопасности в сфере таможенного дела необходимо иметь полное представление о всех существующих потенциальных и реальных угрозах устойчивости, что, в свою очередь, определяет меры профилактики угроз и решения задач охраны.

Защитой информации занимается Совет по обеспечению информационной безопасности таможенных органов, который представляет

собой постоянно действующую ведомственную техническую комиссию ФТС России по защите государственной тайны.

В главе 3 «Перспективы развития информационных систем и информационных технологий в области таможенного дела» проанализированы перспективы развития современных таможенных технологий, выделены важные проблемы в этой сфере и способы их решения.

Таможенные органы Российской Федерации развиваются согласно принятой в 2020 году Стратегии развития таможенной службы до 2030 года. Стратегическая цель – формирование к 2030 году качественно новой, насыщенной «искусственным интеллектом», быстро перенастраиваемой, информационно связанной с внутренними и внешними партнерами, «умной» таможенной службы, незаметной для законопослушного бизнеса и результативной для государства. Основные перспективы развития информационных таможенных технологий связаны с использованием самообучающихся интеллектуальных систем и полномасштабная цифровизация и автоматизация деятельности таможенных органов: механизм «единого окна», интеллектуальный пункт пропуска, формирование профилей рисков участников ВЭД с помощью искусственного интеллекта, построение полноценного и всеобъемлющего информационного взаимодействия с таможенными органами зарубежных стран, создание центра оперативного мониторинга, строительство главного центра обработки данных и многие другие.

Но, несмотря на все преимущества от внедрения и эксплуатации информационных технологий для таможенных органов, тем не менее, определены трудности все-таки существуют. К ним можно отнести: сбои в работе программ и связи из-за неравномерного покрытия территории России каналами высокоскоростной связи, нехватка квалифицированных кадров, технологическое отставание от таможенных органов ведущих стран и неразвитость компьютерной инфраструктуры, значительный износ систем и большое количество устаревшей техники, зависимость от поставок на

российский рынок технологий и оборудования иностранного производства, наличие уязвимостей в системе безопасности компьютерных систем таможенных органов и другие.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются основные преимущества от использования информационных технологий и анализируются основные направления их применения.

Грамотное внедрение и использование современных технологий с их обязательным предварительным испытанием позволит достичь всех поставленных целей по автоматизации и цифровизации таможенных органов. Важную роль играет изучение и анализ международного опыта развитых стран в этой области. Это создаст благоприятные условия для развития международной торговли, а также даст конкурентные преимущества для предпринимателей, увеличит товарооборот страны, повысит качество таможенного администрирования, сведет до минимума влияние человеческого фактора на процессы принятия решений, сократит расходы на государственное управление. Разработка и внедрение информационных технологий в таможенной сфере — своевременный и необходимый процесс, который делает страну более конкурентоспособной в международной торговле и выводит ее в лидеры технологического прогресса.

Техническое оснащение таможенных органов России растет с каждым годом. В работе используется всё больше и больше новейших методов таможенного контроля, появляется современная техника, новые программное обеспечение, производится обучение и повышение квалификации специалистов.

В своей повседневной работе должностные лица таможенных органов успешно применяют самые современные технологии, связанные с электронным представлением сведений с помощью сети Интернет: предварительное информирование, электронное декларирование товаров и

удаленный выпуск товаров как результат развития технологии Интернет-декларирования.

Применение современных таможенных технологий помогает увеличить скорость совершения таможенных операций при декларировании, устраняют некоторые бюрократические недостатки и проявления коррупции, делают отношения предпринимателей и таможенников простыми и совершенно прозрачными. В результате, заметно улучшается качество обслуживания организаций и компаний, растет товароборот внешней торговли, таможенные органы становятся более современной и эффективной структурой, что в итоге позволяет увеличить поступление таможенных платежей в федеральный бюджет.

Дальнейшее развитие этих направлений увеличит эффективность работы таможенных органов, что, в конечной итоге положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию в мировой экономике.