

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ: ОРГАНИЗАЦИОННО-
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Карповой Виолетты Олеговны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Евразийский экономический союз (далее — Союз, ЕАЭС) является международной организацией региональной экономической интеграции, в состав которой в настоящее время входит пять государств, в том числе и Российская Федерация. Обязательства государств-членов закреплены Договором о Евразийском экономическом союзе и приложением к нему — Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС). Таможенные службы каждой из стран руководствуются международными нормативно-правовыми актами. Разработка программ по развитию экономической интеграции возложена на Евразийскую экономическую комиссию (далее — ЕЭК).

Участие Российской Федерации в данной международной организации благотворно влияет на экономику и политику страны. Благодаря мощным механизмам, разработанным коллегиальными органами, обеспечивается экономическая безопасность всей территории Союза. Этот факт позволяет организации сохранять стабильные позиции в мировой экономике.

Имеющиеся проблемы могут тормозить развитие Союза и усиления его статуса. Международная организация экономической интеграции — это многосторонний цельный механизм, включающий в себя нормативно-правовую базу, технические новшества, мировую экономику, международные отношения и обеспечение существующих положений. Все эти аспекты необходимо совершенствовать в целях углубления дальнейшей интеграции.

Целью дипломной работы является изучение в комплексе организационных и правовых отношений в рамках ЕАЭС, анализ действующего законодательства и структуры органов ЕАЭС, выявление проблемных мест в данной области и предложение направлений развития интеграционных процессов.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучить исторические этапы образования и развития ЕАЭС;
- охарактеризовать правовые основы ЕАЭС на международном уровне;
- рассмотреть организационные основы ЕАЭС, в том числе систему наднациональных органов и их правовой статус;
- провести исследование возможностей совершенствования организационной структуры ЕАЭС;
- сформулировать пути развития ЕАЭС в условиях цифровизации экономики.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с экономическим объединением стран-участниц, а также совокупность научных взглядов на перспективы развития Евразийского экономического союза.

Предметом исследования являются нормы международного и таможенного права; труды ученых в области таможенного дела и функционирования ЕАЭС.

Теоретическую основу исследования составили идеи и взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших проблемы и тенденции развития ЕАЭС. Среди таких ученых можно выделить Бакаеву О.Ю., Власова А.В., Галузо В.Н., Мансурова Т.А., Мишальченко Ю.В., Парфенова М.О. и многих других.

Нормативную базу исследования составили: Договор о Евразийском экономическом союзе, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон от 3 августа 2018 года №289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в другие законодательные акты Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты, регулирующие исследуемые отношения.

Методологические основы составили как общенаучные методы познания: системность, объективность, индукция, дедукция; так и частнонаучные: логический, сравнительно-правовой, исторический. Данные методы позволили сравнить и проанализировать существующие нормы права, выявить спорные моменты и разработать решения по их устранению.

Механизм функционирования ЕАЭС претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Исторические и организационно-правовые основы Евразийского экономического союза» посвящена изучению и анализу исторических этапов евразийской интеграции, международной правосубъектности Союза и структуре его наднациональных органов. Созданию ЕАЭС предшествовали международные соглашения, определяющие новый этап экономической интеграции. После распада СССР озвучивались идеи об общем экономическом пространстве между несколькими бывшими странами-участницами Советского Союза, во главе которых стояла Российская Федерация. Главными событиями можно обозначить: 1 января 2010 года, когда началось функционирование Таможенного союза Российской Федерации, Республики Казахстан и Республики Беларусь; 1 января 2012 года, когда произошел следующий этап развития интеграционного объединения — формирование Единого экономического пространства; 29 мая 2014 года, которое ознаменовалось подписанием Договора о создании с 1 января 2015 года Евразийского экономического союза между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь. 12 августа 2015 года Республика Армения и Кыргызская Республика стали полноправными членами Евразийского экономического союза наравне с уже вступившими в него странами. На данный момент ЕАЭС представляет собой международную организацию региональной экономической интеграции, уровень которой достигает высот.

Автором был дан анализ понятию международной правосубъектности, в ходе которого данному термину была дана подробная классификация. Субъекты международного права делятся на первичных и производных. Первые (ими обычно выступают государства) имеют характерные признаки: территория, система органов власти, население. Их суверенность проявляется в независимости и самостоятельности принятия решений. Производные субъекты создаются первичными в виде межправительственных организаций. Они не обладают таким широким спектром полномочий, как

первичные. Однако производным субъектам также возможно принимать участия в разработке норм права, они выступают от имени организации, а не от государства.

Исходя из этой классификации и ее характеристики, становится актуальным вопрос отнесения ЕАЭС к конкретной группе субъектов.

Ученые, анализируя содержание Договора о ЕАЭС, отмечают, какими полномочиями обладает Союз. Другими словами, межправительственная организация, учрежденная суверенными государствами, имеет отличия.

Главное отличие заключается в том, что Союз является надгосударственным интеграционным объединением, право которого обладает наднациональными чертами.

Данное различие происходит из-за современной сложной структуры международных отношений. В самой статье 1 Договора установлено, что ЕАЭС – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, стремящаяся к укреплению экономического сотрудничества с другими государствами, международными интеграционными объединениями и международными организациями. Последние являются третьей стороной, с которой Союз заключает договоры.

В науке изложено несколько мнений по поводу сохранения суверенитета внутри интеграции. Например, Э.Л. Кузьмин считает, что объединение государств в союзы вынуждает их создавать общие требования, теряя часть своих прав и, собственно, часть суверенитета для решения общих задач. Также в работе указаны нормы статей конституций государств-членов, где ставится приоритет международных соглашений над национальным правом.

Эксперты считают, что, если учитывать скорость развития ЕАЭС и объем передаваемых полномочий международным организациям, толкование конституционных норм стран-участниц вовсе перестанет иметь смысл.

Другой момент заключается в том, как развивается международная организация. Очевидно, что для этого необходима скоординированная политика в отрасли экономики государств, входящих в интеграцию. Закреплением взаимодействий между государствами является Договор о ЕАЭС. В нем содержится правовая основа сотрудничества государств на международном уровне.

Но для упорядочения и создания общих таможенных правил, как отмечается в науке, необходимы следующие правовые механизмы:

1. Рецепция.
2. Гармонизация.
3. Унификация.
4. Стандартизация.

В рамках отдельного параграфа была рассмотрена организационная структура наднациональных органов ЕАЭС:

1. Высший евразийский экономический совет.
2. Евразийский межправительственный совет.
3. Евразийская экономическая комиссия.
4. Суд ЕАЭС.

Для того, чтобы рассмотреть функционирование международной интеграции, необходимо ознакомиться с правами и обязанностями каждого органа.

Высший евразийский экономический совет (далее — ВЕЭС) — это высший орган ЕАЭС. В его состав входят главы государств-членов — президенты Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения и Кыргызской Республики.

ВЕЭС рассматривает вопросы деятельности ЕАЭС, составляет стратегию, направления и перспективы развития интеграции. Осуществляет международное сотрудничество, ведет переговоры с третьей стороной касательно подписания договоров, а также вступления, приостановления и выхода из них.

Евразийский Межправительственный совет (далее — ЕМС) — это орган, состоящий из глав правительств стран-участниц.

Заседания ЕМС проводятся под руководством Председателя ЕМС. В его компетенцию входит:

проведений заседаний ЕМС;

организация работы ЕМС;

руководство подготовкой вопросов, представленных на рассмотрения Межправительственным советом.

Евразийская экономическая комиссия (далее — ЕЭК) — постоянно действующий орган ЕАЭС. Комиссия состоит из Совета и Коллегии.

В компетенцию ЕЭК входит принятие решений, распоряжений и рекомендаций. Все решения принимаются на основании общего согласия. Деятельность Комиссии осуществляется на таких принципах, как: обеспечение совместной выгоды и равноправия национальных интересов стран-участниц, обоснованность с экономической точки зрения принимаемых решений, открытость, гласность и объективность. Комиссия осуществляет свою деятельность в следующих сферах: таможенное регулирование, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, установление торговых режимов в отношении третьих стран, статистика и многих других. Комиссия контролирует соблюдение международных договоров с сфере международной организации. Комиссия принимает решения, имеющие нормативно-правовой характер, и распоряжения, имеющие организационно-распорядительный характер.

Суд ЕАЭС — действующий судебный орган ЕАЭС.

Суд рассматривает дела, относящиеся к Договору ЕАЭС и иным международным договорам, подписанными Союзом, по заявлению государства-члена и по заявлению хозяйствующего субъекта.

Глава 2 «Перспективы развития ЕАЭС» посвящена рассмотрению основных проблем в структуре наднациональных органов и перспективам развития в условиях цифровизации экономики.

В данной части работы была охарактеризована организационная структура ЕАЭС. Исходя из анализа ее деятельности можно выявить, что ЕЭК является самым активным и крупным звеном в организационной структуре.

Рассмотрение организационной структуры наднациональных органов ЕАЭС целесообразно провести, сравнив их с аналогичными органами в других интеграционных образованиях. В работе представлен анализ организационной структуры самой успешной и масштабной международной интеграции на данный момент — Европейского Союза (далее — ЕС).

Руководство в ЕС осуществляют надгосударственные институты. Всего их семь: Европейский Совет, Совет Европейского союза, Европейский парламент, Европейская комиссия, Суд Европейского союза, Европейская счетная палата, Европейский центральный банк.

Система институтов ЕС кажется более расширенной в сравнении с организационной структурой ЕАЭС, где существуют всего лишь четыре органа. Но в ЕАЭС по большей части осуществляется экономическое управление, другие отрасли затронуты поверхностно. Автор считает, что необходимо опираться на зарубежный опыт и в дальнейшем создавать и развивать существующие органы, постепенно трансформируя нынешнюю структуру в целую цепь взаимодействующих институтов. У ЕАЭС большой потенциал развития и присоединения других стран, и для полноценного управления необходима наиболее детальная и разветвленная структура.

Последний параграф работы содержит информацию о кибербезопасности. ЕАЭС, как большое интеграционное объединение, имеет множество каналов связи как внутри каждого государства, так и за ними. Союз активно занимается разработкой совместных проектов по их созданию и защите.

По статистике National Cyber Security Index страны-участницы ЕАЭС не занимают лидирующих позиций в сфере информационной безопасности. Более того индекс каждой из стран значительно уменьшился:

1. Российская Федерация — с 67,49 до 64,94.
2. Республика Беларусь — с 75,50 до 53,25.
3. Республика Казахстан — с 66,81 до 45,45.
4. Республика Армения — с 59,51 до 31,17.
5. Кыргызская Республика — с 48,28 до 19,48.

Такой регресс приводит к выводу, что были ослаблены защитные механизмы.

Автор считает, что для минимизации рисков возможных угроз, государствам-членам ЕАЭС необходимо проводить единую политику в сфере информационного взаимодействия. Направления такой политики уже определены Договором о Союзе и закреплены в ТК ЕАЭС и национальных нормативно-правовых документах.

Для того, чтобы добиться результатов на едином информационном пространстве, каждому государству-члену необходимо усилить киберзащиту на национальном уровне, устраняя проблемные аспекты.

Исход из приведенной выше статистики индекс-показателей, самыми незащищёнными странами являются Республика Армения и Кыргызская Республика. Реорганизация ИТ-сферы должна пройти на национальном уровне, прежде чем весь Союз сможет функционировать в полной мере.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются основные проблемы при функционировании ЕАЭС.

Во-первых, особое внимание следует обратить на деятельность Евразийской экономической комиссии. Высшие органы осуществляют контроль над ее деятельностью, при этом наделяя Комиссию новыми полномочиями в различных сферах. Как видится, необходимо провести ревизию полномочий Совета и Коллегии Комиссии, поскольку существует проблема их перегруженности.

Во-вторых, в рамках развития информационных технологий необходима усиленная защита данных. В ЕАЭС она является одной из

проблемных мест. В условиях пандемии уровень кибербезопасности упал, поэтому в подобных случаях высшие органы должны ужесточать правила и усиливать контроль за деятельностью сотрудников и специалистов и проводить проверки каналов связи.

Решение этих и других проблем будет способствовать как эффективной работе сотрудников внутри ЕАЭС, так и его внешнему развитию, что, приведет его стран-участниц к стабильному экономическому росту и благоприятным условиям жизни населения.