

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ О  
НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Кашаевой Эльмиры Рустямовны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ Т.Г. Касаева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.А. Овсянников

Саратов 2021

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях развития российской государственности таможенные органы занимают одно из важных мест в системе исполнительной власти страны.

В современных условиях ФТС России выполняет следующие основные функции: по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, по контролю и надзору в области таможенного дела, функцию агента валютного контроля, среди которых в качестве специальной выделена функция по борьбе с контрабандой и иными преступлениями и административными правонарушениями в области таможенного дела. Одним из направлений правоохранительной деятельности таможенных органов России является борьба с административными правонарушениями в области таможенного дела.

Эффективность и результативность производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела в значительной степени зависит от использования мер обеспечения производства по данным делам, которые активно применяются должностными лицами таможенных органов в ходе расследования административных правонарушений.

Неоднозначное толкование отдельных норм административного и таможенного законодательства, регулирующих порядок применения некоторых мер обеспечения производства по административным правонарушениям в области таможенного дела, отсутствие механизма их реализации зачастую приводят к необоснованному ограничению личных и имущественных прав физических и юридических лиц, в отношении которых ведется производство, что, в свою очередь, приводит к обжалованию, опротестованию принимаемых решений и прекращению данных дел прокурорами и судебными органами, привлечению должностных лиц таможенных органов к юридической ответственности и к компенсации

материального ущерба участникам ВЭД в соответствии с действующим законодательством.

Вышеизложенное и предопределило актуальность проблемы, свидетельствующей о необходимости комплексного изучения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Целью дипломной работы является комплексное изучение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела как мер административного принуждения, выявление их признаков, характерных особенностей и разработка на этой основе предложений и рекомендаций по совершенствованию правового регулирования и повышению эффективности административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучение правовой природы мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, включая нарушения таможенных правил, и определение их места в институте административного принуждения;

- выявление и характеристика особенностей применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела;

- классификация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела по различным критериям (задачам, целям и др.);

- исследование правоприменительной практики таможенных органов по использованию мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела и разработка предложений по повышению эффективности их применения;

- анализ актуальных аспектов соблюдения законности при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела должностными лицами таможенных органов;

- обоснование предложений по совершенствованию правового регулирования порядка и оснований применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Объектом исследования - совокупность общественных отношений, возникающих в ходе применения мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил.

Предметом исследования являются теоретические, правовые, организационные основы деятельности таможенных органов по реализации мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, эффективность их применения.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, рассматривающих отдельные аспекты, посвященные непосредственно рассматриваемой проблеме, таких как Р.Р. Айгистова, Д.Н. Бахраха, А.М. Воронова, Б.В. Росинского, И. Ш. Кильясханова и других авторов.

Нормативная основа исследования составили Конституция РФ, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Кодекс РФ об административных правонарушениях и иные нормативно-правовые акты, регулирующие исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы. Применение данных методов познания позволило

выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

**Первая глава** дипломной работы «Понятие, классификация и общая характеристика мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил» посвящена изучению понятия, классификации и характеристики мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил.

В параграфе 1.1 устанавливается понятие и значения мер обеспечения производства. Это деятельность уполномоченных должностных лиц органов исполнительной власти по применению установленных мер административного принуждения на основании и в порядке, предусмотренном нормами административного права, в целях пресечения административных правонарушений и создания необходимых условий для ведения юрисдикционного производства, рассмотрения дел и их разрешения в соответствии с законом.

Параграф 1.2 посвящен классификациям, приведенным разными учеными – административистами. Меры обеспечения производства – составная часть мер административного принуждения, представляющие собой один из видов государственного принуждения. В современных условиях ряд учёных предлагают классификацию мер административно-правового принуждения, в которой значительная роль отводится мерам административно-процессуального обеспечения. В соответствии с позицией этих авторов, система мер административно- правового принуждения включает:

- административно-правовые санкции (наказания);

- административно-правовые меры пресечения;
- мер административно-процессуального обеспечения;
- административно-предупредительные меры;
- административно-восстановительные меры» .

С учетом реалий сегодняшнего дня и теоретических предположений, автор выделяет их в четыре группы:

1. Направленные на пресечение административного правонарушения (временный запрет деятельности; административное задержание; задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации)

2. Направленные на выявление, сбор и закрепление доказательств по делу (личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; досмотр транспортного средства)

3. Меры обеспечения процесса производства и рассмотрения дела (привод, доставление)

4. Направленные на исполнение постановления (арест товаров, транспортных средств и иных вещей).

В рамках отдельного параграфа рассматривается порядок производства по делам о нарушении таможенных правил, который регулируется нормами, которые КоАП РФ. Они устанавливают: общие условия производства; порядок применения мер обеспечения; круг лиц, участвующих в производстве по делу и в его рассмотрении, их права и обязанности; доказательства; порядок производства процессуальных действий; порядок исполнения наказаний.

Применение мер обеспечения является составной частью административно-юрисдикционного процесса таможенных органов и применяется их должностными лицами при производстве по делам только в случаях установления события правонарушения, на стадиях возбуждения дела, проведения административного расследования и при рассмотрении дел.

**Вторая глава** «Порядок применения мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил» посвящена изучению мер обеспечения, направленных на пресечение, выявление, сбор, закрепление доказательств, рассмотрение и исполнение постановления по делам о нарушении таможенных правил.

Параграф 2.1 посвящен мерам, направленным на пресечение. Административное задержание является одной из самых значимых мер обеспечения по делам о нарушении таможенных правил. Также, автором отмечается, что такие меры, как личный досмотр, доставление, могут сопутствовать административному задержанию, а могут выступать и в качестве самостоятельной меры обеспечения производства. Например, и в том, и в другом случае личный досмотр служит целям обнаружения доказательств и орудия совершения правонарушения.

Были изучены вопросы, касающиеся оснований и сроков задержания и мест содержания задержанных лиц. А также, оснований для назначения личного досмотра и особенностей его проведения.

Параграф 2.2. посвящен мерам обеспечения, направленным на выявление, сбор, закрепление доказательств по делам о нарушении таможенных правил.

Подробно были рассмотрены вопросы изъятия вещей, досмотра транспортных средств, личного досмотра и досмотра вещей и осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, а именно, порядок и основания и особенности данных мер.

Параграф 2.3 посвящен мерам обеспечения направленным на рассмотрение дел, а также исполнение постановления по делам о нарушении таможенных правил.

К ним относят: доставление, привод, арест товаров, транспортных средств и иных вещей. Были определены основания и порядок применения данных мер и процессуальное оформление.

Автором указывается, что при применении отдельных мер может применяться физическая сила и специальные средства (наручники, резиновые палки, слезоточивые вещества и др.). Данные нормы имеют место в ФЗ-289 и в других законодательных актах, например, в ФЗ законах РФ «О полиции», «О ведомственной охране», «О статусе военнослужащих» и других.

Параграф 2.4 «соблюдение законности при применении мер обеспечения производства по делам о нарушении таможенных правил должностными лицами таможенных органов».

При применении мер обеспечения производства должностными лицами таможенных органов за нарушения таможенных правил, первостепенное значение имеет обеспечение законности.

Принцип законности в данном случае представляет собой основополагающую идею процесса применения мер, практическое воплощение которых находит свое выражение, во-первых, в определении и правовом регулировании необходимых действий, посредством которых осуществляется применение мер обеспечения на стадии возбуждения дела, с целью недопущения неправильных и нецелесообразных действий со стороны должностных лиц; во-вторых, в создании механизма контроля и надзора, направленного на обеспечение законности, а в необходимых случаях - на восстановление нарушенного состояния, явившегося следствием совершения противоречащих закону действий.

Несовершенства и проблемы в правовой основе мер обеспечения приводят к нарушению прав, свобод и законных интересов граждан, а также сказываются на нарушении законности со стороны должностных лиц таможенных органов. Поэтому законность требует строго соблюдения и применения всех норм законодательства, поскольку это является гарантией защиты прав и интересов физических и юридических лиц.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются пробелы и коллизии, имеющиеся в законодательстве, которое устанавливает меры обеспечения.

Во-первых, автор предлагает внести изменения в ведомственные акты ФТС России, в области применения мер обеспечения, ограничивающих права, свободы и интересы физических, юридических лиц и участников ВЭД.

Во-вторых, дополнить КоАП РФ следующими положениями: ст. 27.2: «Должностные лица вправе применять физическую силу и специальные средства при доставлении физического лица в случае его сопротивления или неповиновения», а также «о принудительном доставлении составляется протокол»; 27.2 ч.1 п.10 включить: «при выявлении административных правонарушений, по которым должностные лица таможенных органов вправе составлять протоколы об административных правонарушениях»; в главу 27 включить право заинтересованных лиц обжаловать законность применения мер обеспечения в вышестоящий орган, прокурору или суд.

В-третьих, дополнить Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о сдаче для реализации или уничтожения изъятых вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, подвергающихся быстрой порче» от 19.11.2003 №694 нормой, регулирующей процесс уничтожения изъятых таможенными органами вещей, при невозможности их реализации и установить сроки хранения образцов вещей, имеющих доказательственное значение, до вступления в силу постановления по делам об административных правонарушениях.