

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ
ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ключниковой Полины Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования особенностей перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования особенностей перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС в связи с ежегодным ростом стихийных бедствий, военных действий и техногенных катастроф.

Процесс оказания гуманитарной помощи связан с процессом перемещения через границу ЕАЭС товаров, к ней относящихся. Во избежание проблем, связанных с перемещением товаров данного вида, следует обеспечить единообразие таможенного регулирования среди всех стран-участниц ЕАЭС.

Детальное исследование особенностей перемещения гуманитарной помощи через границу ЕАЭС направлено на упрощение порядка предоставления льгот, а также обеспечение минимизации рисков, связанных их нецелевым использованием. Как показывает практика, нецелевое использование гуманитарной помощи наносит значительный урон в формировании доходной части бюджетной системы страны.

Целью дипломной работы является комплексное изучение особенностей перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров в качестве гуманитарной помощи.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи**:

- установить правовую природу гуманитарной помощи в области таможенного дела;
- выявить принципы оказания гуманитарной помощи;
- раскрыть содержание финансово-правового механизма оказания гуманитарной помощи;
- проанализировать условия предоставления льгот при оказании гуманитарной помощи;
- выявить особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства;

- определить правовое положение субъектов таможенных правоотношений, участвующих в оказании гуманитарной помощи;

- обосновать предложения, направленные на совершенствование налогового и таможенного законодательства в области оказания гуманитарной помощи;

- определить основные проблемы, возникающие при перемещении гуманитарной помощи, и пути их решения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров в качестве гуманитарной помощи.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регламентирующие порядок перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС, а также правоприменительная практика в области таможенного права Российской Федерации и других государств, входящих в состав Евразийского экономического союза.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, труды ученых, рассматривающих отдельные аспекты осуществления перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС. Среди таких ученых можно выделить труды О. Ю. Бакаевой, А. Н. Козырина, А. М. Лушниковой, И. В. Мильшиной, Б. Н. Габричидзе, В. Г. Драганова, Г. В. Матвиенко и некоторых других.

Нормативную базу исследования составили: Таможенный Кодекс ЕАЭС, федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФЗ «О чрезвычайном положении», Постановление Правительства от 04.12.1999 №1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» и иные нормативно-правовые акты, регулирующие исследуемые отношения.

Методологические основы составляют общенаучные и частнонаучные методы познания, базирующиеся на категориях и принципах материалистической диалектики. Среди использованных

методов стоит отдельно выделить дедуктивный, структурно-логический, диалектический, исторический, статистический и некоторые другие методы.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Гуманитарная помощь и её перемещение через таможенную границу ЕАЭС: теоретико-правовые основы» посвящена изучению понятия, принципов и финансово-правовой сущности гуманитарной помощи. Также были рассмотрены особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства.

Автором было раскрыто понятие согласно Федеральному Закону «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации» гуманитарная помощь определяется как «вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи (содействия)».

Автором обращается внимание на тот факт, что оказание гуманитарной помощи основывается на определенных принципах и преследует определенные цели. К таким основополагающим принципам относятся гуманность, оперативность, беспристрастность, нейтралитет, принцип безвозмездности и партнерства.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению юридической наполненности гуманитарной помощи, так как она обладает финансово-правовыми характеристиками. В процессе оказания данного вида помощи образуются экономические отношения, обязательным участником которых выступает государство.

В свою очередь гуманитарная помощь обладает денежной спецификой, ведь на оказание гуманитарной помощи из бюджета государства выделяются денежные средства.

В рамках отдельного параграфа рассматривается нормативно-правовая база как на международном, так и на уровне отдельных субъектов государства. Главенствующими международными нормативно правовыми актами в вопросе оказания гуманитарной помощи автор выделяет: Устав ООН, Женевскую конвенцию 1949 года, Венскую конвенцию 1969 года, акты Международного Комитета Красного Креста и ТК ЕАЭС. На государственном уровне выделяет:

- Постановление правительства «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации»;
- Федеральный Закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный Закон «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные акты законодательства Российской Федерации».

Глава 2 «Организационно-правовое обеспечение перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС» посвящена изучению механизма оформления гуманитарной помощи, а также отличительным особенностям в порядке оказания гуманитарной помощи, действующем на территориях стран-участниц ЕАЭС. Отдельно было рассмотрено перемещение гуманитарной помощи в условиях коронавирусной инфекции Covid-19.

В связи с тем, что перемещение гуманитарной помощи носит международный характер, а также подлежит строгому государственному контролю, перемещение данного вида грузов проходит достаточно большой перечень этапов. Среди таких этапов автор выделяет:

- подготовка и заключение соглашения между страной-донором и получателем;

- оформление, а именно подача документов в Комиссию по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ;
- перемещение гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС;
- учёт, хранение и распределение гуманитарной помощи (содействия);
- контроль за надлежащим использованием гуманитарной помощи.

Автором был проверен анализ порядка оказания гуманитарной помощи, действующих на территории стран-участниц ЕАЭС на примере России, Республики Казахстан и Белоруссии, который позволил сделать вывод о том, что данные порядки различны.

Было проведено статистическое исследование на период вспыхнувшей коронавирусной инфекции COVID-19. Так, согласно официальной статистики Федеральной таможенной службы в 2020 году Российская Федерация направила товаров на сумму 49 248,4 тысяч долларов США в качестве безвозмездной, гуманитарной помощи, это почти в 9 раз больше, чем в 2019 году.

Кроме того, были проанализированы и графически представлены результаты исследования статистики вывоза Российской Федерации товаров в качестве благотворительной помощи в 2019 – 2020 годах в страны СНГ и Дальнему Зарубежью.

В главе 3 «Проблемы совершенствования законодательства в области оказания гуманитарной помощи» выявлены и проанализированы направления совершенствования законодательства в области оказания гуманитарной помощи.

Автором были выявлены несовершенства законодательства в области оказания гуманитарной помощи.

Во-первых, в нормативно-правовых актах нет точного определения, что относится к гуманитарной помощи, а лишь определяют её как вид безвозмездной помощи. Автором было выдвинуто предложение о внесении следующего определения: «гуманитарная помощь – это движимое имущество, представленное в виде продовольствия, медицинских товаров и товаров первой

необходимости, перемещаемых через таможенную границу на безвозмездной основе в срочном порядке лицам, пострадавшим в результате природных, техногенных и иных катастроф, социальных и военных конфликтов».

Во-вторых, отсутствие унифицированного перечня товаров, которые могут являться предметом гуманитарной помощи. Решением данной проблемы является создание такого перечня, который бы значительно ускорил процесс её поставки.

В-третьих, в законодательстве нет четкого закрепления термина «целевое использование гуманитарной помощи», что напрямую влияет на решение уполномоченных о взыскании обязательных платежей, пеней и штрафов.

В-четвёртых, нет чёткого определения групп людей по признакам, который необходима гуманитарная помощь. В процессе оказания гуманитарной помощи важно не только её своевременная доставка, но и сбор аналитических данных о людях, которые в ней нуждаются. Так, определяя социальный статус людей, их местонахождение и условия, в результате которых им необходимо оказание гуманитарной помощи, можно координировать распределением таких грузов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы, требующие незамедлительного решения.

Автором были определены несовершенства механизма её оказания, а главное порядка перемещения, последнее в свою очередь значительно тормозит поставку товаров конечным потребителям, ставя под сомнение главную цель оказания гуманитарной помощи. Требуется включение в нормативно-правовые акты понятий «целевое использование гуманитарной помощи», «малообеспеченные граждане», «социально-незащищенные слои населения» и др.

Важным пунктом в усовершенствование законодательной базы является создание единого перечня товаров, относящихся к гуманитарной помощи. Предлагается обозначить данный список унифицированным на всех территории

ЕАЭС для всех стран-участниц, что поможет ускорить процесс перемещения таких товаров через таможенную границу.

Положения действующего законодательства, которое регламентирует механизм оказания гуманитарной помощи, включающий в себя порядок её перемещения через таможенную границу ЕАЭС, не в полном объёме отвечает тем принципам, которым такой механизм должен соответствовать.

Изложенные в работе предложения по совершенствованию механизма перемещения товаров и грузов гуманитарной помощи через таможенную границу ЕАЭС направлены на достижение оперативности деятельности участников гуманитарного содействия.