

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ И НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ:  
ОПЫТ РОССИИ И ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Коляченко Натальи Денисовны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н., доцент

С.А. Овсянников

Саратов 2021

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Вступление в 2018 году в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, реформирование национального законодательства о таможенном регулировании, а также законодательства о налогах и сборах оказали влияние на правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением взаимодействия таможенных и налоговых органов РФ.

Необходимость взаимодействия определяется тем, что налоговые органы не являются правоохранительными органами и не вправе силовыми методами принудить налогоплательщиков действовать в соответствии с нормами законодательства о налогах и сборах. Правовой аспект взаимодействия налоговых органов с таможенными органами нашел отражение в Налоговом кодексе РФ.

В целях создания эффективного механизма взаимодействия таможенных и налоговых органов по вопросам обеспечения полноты поступления в бюджет налогов, сборов и таможенных платежей, их взыскания и наложения штрафных санкций, а также исходя из необходимости обеспечения совместной согласованной деятельности Федеральной налоговой службы и Федеральной таможенной службой, стороны договорились о совместных действиях, которые рассмотрены в дипломной работе.

Цель дипломной работы заключается в рассмотрении правовых основ взаимодействия таможенных и налоговых органов, анализе правоприменительной практики и изучении опыта иностранных государств.

Для достижения поставленной цели были заявлены и решены следующие задачи:

- определить структуру таможенных и налоговых органов в Российской Федерации;
- выявить и установить правовые основы взаимодействия таможенных и налоговых органов в Российской Федерации;

- проанализировать правоприменительную практику взаимодействия таможенных и налоговых органов в РФ;
- исследовать особенности взаимодействия таможенных и налоговых органов в иностранных государствах;
- выявить перспективы взаимодействия таможенных и налоговых органов в Российской Федерации с учетом зарубежного опыта.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в связи с взаимодействием таможенных и налоговых органов в Российской Федерации и в других странах.

В качестве предмета исследования определены нормы таможенного и налогового законодательства, регулирующие взаимодействие таможенных и налоговых органов, правоприменительная практика, данные официальной статистики.

Теоретическую основу исследования составили научные статьи Бондаренко Н.П., Бочаровой О.Ю., Гриненко С.В., Титовой Е.А., Данченкова В.И. и Семенова К.О, а также учебники по таможенному праву таких авторов как Матвеева Т.А., Сидоров В.Н, Чернявский А.Г.

Нормативная основа исследования представлена Таможенным кодексом ЕАЭС, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Налоговым кодексом РФ, Соглашением о сотрудничестве ФТС и ФНС, и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, статистический и некоторые другие методы.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение, список использованных источников и приложения.

**Основное содержание работы.** Первая глава дипломной работы «Организационно-правовые вопросы взаимодействия таможенных и налоговых органов» посвящена изучению структуры таможенных и налоговых органов в Российской Федерации, правовых основ данного взаимодействия и анализу практики сотрудничества ФТС России и ФНС России.

Автором была разобрана строгая иерархичная структура таможенных органов в России, раскрыта суть и функционал региональных таможенных управлений, а также таможенных постов. Также определены нормативные основы, регулирующие деятельность таможенных органов в России. Выявлена структура налоговых органов, нормативные основы, регулирующие деятельность налоговых органов и особенности их действия на разных уровнях (федеральном, региональном и местном).

Установлено, что взаимодействие таможенных и налоговых органов в РФ прежде всего, опирается на Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 19 января 2005г. № 30. В соответствии с этими правилами исполнительные органы власти ведут свою работу на основании указанного регламента, планов и показателей деятельности, которые учитываются в процессе бюджетного планирования.

Взаимодействие таможенных и налоговых органов в Российской Федерации регламентировано, также ст. 222 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Таможенные и налоговые органы взаимодействуют и сотрудничают для обеспечения взимания таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, контроля правильности их исчисления и своевременности уплаты, возврата (зачета) и принятия мер их взыскания, а также по иным вопросам, относящимся к компетенции таможенных и налоговых органов.

Отмечено, что не менее важным является соглашение о сотрудничестве, заключенное между Федеральной таможенной службой и Федеральной налоговой службой в 2010 году в Москве. Соглашение состоит из 21 статьи, в которых регламентируются основные направления взаимодействия, устанавливается вид обмена информацией, описывается как именно осуществляется обмен информацией между ФТС и ФНС, а также обязанности ФТС и ФНС по защите предоставляемой информации.

Был проведен анализ практики взаимодействия таможенных и налоговых органов в России на основе данных Итоговых отчетов ФТС России, публикуемых на официальном сайте ФТС.

Вторая глава «Международный опыт взаимодействия таможенных и налоговых органов и возможность его использования в России» посвящена изучению взаимодействия таможенных и налоговых органов в иностранных государствах и перспективам взаимодействия таможенных и налоговых органов в Российской Федерации.

Для проведения сравнительного анализа были приведены в пример такие страны, как: Великобритания, США, Австралия и Эстония. В Великобритании функционирует Управление по налоговым и таможенным сборам Великобритании, в США - Погранично-таможенная служба США, в Эстонии - Налогово-таможенный департамент Эстонской Республики и в Австралии - Австралийские пограничные силы. Также проведен сравнительный анализ общей суммы доходов в бюджет США и России.

Автором выявлены некоторые недочеты современного законодательства, предложены пути их исправления. Также рассмотрены перспективы взаимодействия таможенных и налоговых органов не только внутри России, но и взаимодействия названных органов с другими странами, в частности с Республикой Беларусь.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. В целом взаимодействие таможенных и налоговых органов выступает важнейшим инструментом

администрирования таможенных платежей, что подтверждено данными статистики Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы России о доначисленных и довысканных доходах в государственный бюджет по результатам совместных и скоординированных проверочных мероприятий.

Отмечено, что в международной практике взаимодействию налоговых и таможенных органов придается важнейшее значение, поскольку оно является действенным инструментом повышения эффективности сбора государственных доходов, борьбы с незаконными финансовыми операциями, проводимыми под прикрытием внешнеторговых сделок, недекларированием, недостоверным декларированием, отмыванием денежных средств, финансированием терроризма. Иностранные государства задают тренд на динамичное развитие взаимодействия таможенных и налоговых органов, постоянно внедряют различные программы, которые способствуют эффективному сотрудничеству и контролю за участниками внешнеэкономической деятельности. Кроме того, названное сотрудничество позволяет активнее проводить содействие легальной торговле, как требует того Всемирная торговая организация и Всемирная таможенная организация.

Сделан вывод о том, что действующее законодательство несовершенно: положения об анализе данных, использования совместных хранилищ информации и дальнейшей ее обработки с помощью новейших международных стандартов и инструментов до настоящего времени не нашли отражения в российском законодательстве. В условиях цифровизации необходимо на постоянной основе обновлять все действующие соглашения, иначе они будут неизменно устаревать.