

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ В ОТНОШЕНИИ ПРОДУКЦИИ
ВОЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Котенёвой Ксении Михайловны

Научный руководитель
Зав. кафедрой, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность темы исследования. В современном мире существует острая необходимость борьбы с распространением оружия массового поражения, а также других товаров или технологий, которые могут быть использованы при его создании и при совершении террористических актов.

Актуальность рассматриваемой темы подтверждается статистикой Стокгольмского международного института по изучению проблем безопасности, в соответствии с которой по итогам 2015-2019 гг. объем международной торговли товарами военного назначения увеличился на 5,5% в сравнении с предыдущим пятилетним периодом. При этом Россия и США считаются основными поставщиками военной продукции, занимая более 58% всего мирового рынка торговли военными товарами.

В связи с этим необходимой является детальная правовая регламентация осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения. Именно экспортный контроль рассматривается в качестве основного способа борьбы с распространением указанных товаров и технологий.

Цель дипломной работы заключается в рассмотрении особенностей осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения, а также выявлении существующих в данной сфере проблем и возможных путей их разрешения.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- определить понятие и сущность экспортного контроля;
- проанализировать особенности осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения в Российской Федерации;
- изучить опыт зарубежных государств в области экспортного контроля продукции военного назначения;
- выявить основные проблемы осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения на современном этапе;

- охарактеризовать направления совершенствования экспортного контроля в отношении продукции военного назначения;

- определить основные особенности работы таможенных органов с продукцией военного назначения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в связи с осуществлением экспортного контроля продукции военного назначения при перемещении ее через государственную границу Российской Федерации, а также через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

В качестве предмета исследования определены нормы действующего законодательства, регламентирующие порядок осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения, правоприменительная практика, а также достижения правовой науки в области таможенного права Российской Федерации и других государств, входящих в состав ЕАЭС.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, рассматривающих отдельные аспекты осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения. Среди таких ученых можно выделить И.В. Мильшину, Н.В. Матвееву, Е.А. Павлову, Н.В. Терёхина, Е.С. Гурову, Д.А. Безуглова, Г.И. Краславскую, Ю.Г. Кириллова, Э.К. Енза, И.А. Коновалова, В.В. Кузнецова и некоторых других.

Нормативная основа исследования представлена Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об экспортном контроле», «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения в Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых стоит отдельно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы.

О научной новизне дипломной работы свидетельствует тот факт, что комплексные исследования осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения в настоящее время отсутствуют. Учеными затрагиваются лишь отдельные аспекты реализации указанной деятельности.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Экспортный контроль в системе безопасности государства» посвящена изучению понятия и сущности экспортного контроля в отношении продукции военного назначения, а также зарубежного опыта его осуществления.

В параграфе 1.1 автором дан анализ понятию экспортного контроля, под которым принято понимать совокупность мер, обеспечивающих порядок осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ и услуг, а также результатов интеллектуальной деятельности или прав на них, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Определено, что сущность экспортного контроля заключается в реализации определенного комплекса мер, направленных на обеспечение государственной и общественной безопасности при перемещении продукции двойного и военного назначения через государственную границу. Основными методами экспортного контроля являются идентификация, лицензирование, а также осуществление таможенного контроля, таможенного оформления и иных проверочных мероприятий.

Экспортный контроль продукции военного назначения представляет особую ценность в связи со специфическим характером подконтрольных объектов и возможностью их использования в целях создания оружия массового поражения и средств его доставки.

Проведение в Российской Федерации государственной политики в области экспортного контроля осуществляется исключительно в целях обеспечения государственной безопасности, политических, военных и экономических интересов нашей страны.

Экспортный контроль является единственной мерой в системе запретов и ограничений внешней торговли товарами в рамках ЕАЭС, в отношении которой не существует единого союзного порядка реализации. Это означает, что в данной сфере приоритетными являются именно национальные интересы каждого государства-члена ЕАЭС.

Экспортный контроль осуществляется в отношении двух видов продукции – двойного и военного назначения. В зависимости от категории того или иного объекта различается законодательство, на основе которого регулируется осуществление в отношении него экспортного контроля, и порядок осуществления такого контроля.

Важно, что продукцией военного назначения в соответствии с Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» являются вооружения, военная техника, работы и услуги, результаты интеллектуальной деятельности и исключительные права на них, а также информация в военно-технической области.

Специально уполномоченным органом по осуществлению экспортного контроля в отношении продукции военного назначения является Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (далее – ФСВТС России).

Экспортный контроль в отношении продукции военного назначения осуществляется такими методами как:

1. Идентификация продукции военного назначения;
2. Получение лицензии по результатам проведения государственной экспертизы контролируемых объектов;
3. Таможенный контроль и таможенное оформление в отношении продукции военного назначения;

4. Осуществление проверок субъектов внешнеэкономической деятельности, направленных на выявление нарушений требований действующего законодательства.

Параграф 1.2 посвящен изучению зарубежного опыта в области экспортного контроля продукции военного назначения. В государствах-членах ЕАЭС существует специальное законодательство, регулирующее вопросы осуществления экспортного контроля.

Несмотря на наличие международных договоров, основой правового регулирования перемещения продукции военного назначения является национальное законодательство каждого отдельного государства. При этом в каждом государстве существуют определенные особенности правового регулирования данной сферы.

Например, существенным отличием правового регулирования экспортного контроля в отношении продукции военного назначения в Республике Казахстан и Республике Беларусь является предоставление права на перемещение подконтрольных объектов не только юридическим лицам, но и гражданам.

Кроме того, на международном уровне под экспортным контролем понимаются объединенные меры – применяемые как в отношении продукции двойного назначения, так и в отношении продукции военного назначения. Именно такое понимание присуще праву Республики Казахстан и Республики Беларусь. В отличие от этого национальное законодательство России прямо закрепляет применение мер экспортного контроля только в отношении продукции двойного назначения, поскольку продукция военного назначения имеет собственную систему правового регулирования.

Автором обоснован вывод о необходимости принятия единого акта для государств-участников ЕАЭС, регулирующего порядок перемещения продукции военного назначения. В первую очередь, это необходимо сделать в целях эффективного функционирования единого экономического пространства,

а также в целях содействия развитию торговых и научно-технических связей государств в области военно-технического сотрудничества.

Глава вторая «Проблемы и пути улучшения экспортного контроля продукции военного назначения» посвящена изучению основных проблем, возникающих в рассматриваемой сфере на современном этапе, особенностей работы таможенных органов с продукцией военного назначения, а также основных направлений совершенствования экспортного контроля продукции военного назначения.

В параграфе 2.1 автором в качестве одной из главных проблем осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения выделяется отсутствие единой договорно-правовой базы в рамках ЕАЭС. В связи с этим невозможно установление унифицированного порядка осуществления такого контроля в государствах-членах ЕАЭС.

В настоящее время на национальном уровне государств-членов Союза установлены различные требования, запреты и ограничения на осуществление внешнеэкономических операций с продукцией военного назначения, и, кроме того, существует приоритет интересов государства и национальной безопасности, поэтому в рамках ЕАЭС установлены лишь общие типовые методики и правила.

Однако конкретные меры экспортного контроля, ограничения и номенклатура товаров военного назначения закрепляются только на национальном уровне каждого государства и не являются схожими.

Другой проблемой экспортного контроля в отношении указанной категории товаров выступает сложность идентификации товаров военного назначения. В российском законодательстве отсутствует перечень продукции военного назначения в привычном понимании. В настоящее время имеется лишь Классификатор соответствующей продукции, содержащий названия категорий предметов, отнесенных к продукции военного назначения, и коды этих категорий. Названия и описания объектов экспортного контроля, классификационные коды и области применения товаров также отсутствуют.

При этом к продукции военного назначения относятся не только товары в виде предметов, изделий и т.д., но и такие объекты как техническая документация, результаты интеллектуальной деятельности, технологии, работы и услуги, что, несомненно, требует более детального описания и уточнения.

Наиболее опасной практической проблемой в исследуемой сфере является незаконный экспорт продукции военного назначения. Указанная проблема представляет угрозу для безопасности общества и государства и наносит серьезный ущерб экономической безопасности страны. В настоящее время действующим законодательством предусмотрена административная и уголовная ответственность за правонарушения и преступления в данной сфере.

Другой проблемой выступает недостаточная информированность участников внешнеэкономической деятельности об особенностях порядка осуществления экспортного контроля.

На официальных сайтах контролирующих органов размещен сравнительно небольшой объем информации о порядке осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения. Указанная проблема обусловлена, в том числе, существованием нескольких государственных органов, деятельность которых в исследуемой сфере очень тесно взаимосвязана.

В параграфе 2.2 автором определены основные особенности работы таможенных органов с продукцией военного назначения. Специфика работы непосредственно таможни заключается в том, что это единственный орган власти, который осуществляет не только документальный контроль, но и проверку соответствия реальных товаров представленным в отношении них документов.

Одной из особенностей работы таможенных органов с продукцией военного назначения является необходимость ее идентификации, то есть отнесения конкретных товаров, работ и услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности к продукции военного назначения.

Для непосредственного перемещения продукции военного назначения через государственную границу необходимо представление таможенным органам, осуществляющим основанное таможенное оформление, копии лицензии, надлежащим образом заверенной таможенным органом, зарегистрировавшим в установленном порядке оригинал такой лицензии.

На пропускных пунктах в отношении продукции военного назначения проводится таможенный контроль с обязательным выборочным таможенным досмотром, осуществляемым с учетом особенностей перемещаемых объектов и их заводской упаковки.

Продукция военного назначения может быть вывезена за пределы Российской Федерации или ввезена на территорию нашей страны по нескольким основаниям, в зависимости от которых различен порядок такого перемещения через государственную границу Российской Федерации.

Автор отмечает, что у должностных лиц таможенных органов возникают определенные проблемы при идентификации продукции военного назначения. Так, согласно Письму ФТС России от 25 июля 2013 года № 14-68/32145 «О методических рекомендациях» к компетенции таможенных органов не относится определение принадлежности того или иного объекта к продукции военного назначения.

Должностные лица таможенных органов при отсутствии у лица лицензии принимают решение о возможности ввоза или вывоза продукции на основании ориентировок Федеральной таможенной службы России и иных федеральных органов, а также документов, представленных участником внешнеэкономической деятельности и подтверждающих, что перемещаемые объекты к продукции военного назначения не относятся.

Наличие заключения ФТС России о том, что конкретные объекты не являются продукцией военного назначения, не исключают проведение должностными лицами таможенных органов дополнительных мероприятий, направленных на установление принадлежности таких объектов к продукции, подлежащей экспортному контролю.

Таким образом, действующий в настоящее время порядок таможенного оформления продукции военного назначения, является неэффективным и усложняет процедуру перемещения объектов через государственную границу.

Автором также проанализированы некоторые изменения работы таможенных органов в связи с пандемией коронавирусной инфекции в 2020 году.

Часть процедур была переведена в электронный формат, все большее количество логистических операций с документами стало осуществляться удаленно во избежание личных контактов между людьми. При этом увеличилось время проведения определенных процедур в связи с переводом часть сотрудников таможенных органов на удаленный режим работы, введением дополнительных мер защиты.

В параграфе 2.3 автор определяет основные направления совершенствования экспортного контроля продукции военного назначения.

По мнению автора, заключение единого акта для государств-участников ЕАЭС, регулирующего порядок перемещения продукции военного назначения, несомненно, положительно скажется на развитии правового регулирования экспортного контроля в отношении продукции военного назначения.

В случае заключения Соглашения в Российской Федерации, как и в других государствах, ратифицирующих его, будет действовать Единый список продукции военного назначения, в котором более детально характеризуются различные категории такой продукции. При этом данный список должен также содержать точные описания и характеристики подконтрольных объектов во избежание возникновения неясности в необходимости осуществления мер экспортного контроля по отношению к конкретному товару или технологии.

Подобное совершенствование действующей нормативно-правовой базы осуществления экспортного контроля в отношении продукции военного назначения положительным образом скажется на процедуре идентификации продукции военного назначения.

С одной стороны, детализация и конкретизация товаров и технологий военного назначения упростит процесс идентификации конкретного объекта, поскольку его признаки будут уточнены и закреплены. С другой стороны, данная мера в целом ужесточит меры экспортного контроля в связи с возникновением у участников внешнеэкономической деятельности обязанности по указанию конкретного кода товара или технологии и обеспечению полного соответствия подконтрольного объекта соответствующим характеристикам.

Указанная мера, в том числе, позволит сократить количество правонарушений и преступлений в сфере незаконного перемещения продукции военного назначения через таможенную границу.

Что касается практических проблем в деятельности таможенных органов Российской Федерации, необходимым является постоянное совершенствование системы электронного документооборота при проведении мероприятий экспортного контроля.

В связи с активным развитием информационных технологий и необходимостью применения логистических подходов при осуществлении перемещения товаров через таможенную границу, предлагается разработать специальную программу, позволяющую участникам внешнеэкономических операций по названию продукции и присваиваемым кодам определять необходимость осуществления в ее отношении экспортного контроля.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Так, на современном этапе развития военно-технического сотрудничества Российской Федерации существует необходимость принятия единого акта для государств-участников ЕАЭС, регулирующего порядок перемещения продукции военного назначения.

Кроме того, необходимо совершенствование закрепления классификации продукции военного назначения на законодательном уровне в целях упрощения процедуры идентификации соответствующих объектов должностными лицами государственных органов для предотвращения незаконного перемещения

продукции военного назначения через государственную границу Российской Федерации.

Помимо закрепления более конкретных признаков и характеристик объектов, относящихся к продукции военного назначения, следует присвоить продукции военного назначения общепринятые коды Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

При этом участники внешнеэкономической деятельности в сфере военно-технического сотрудничества должны быть осведомлены обо всех особенностях перемещения рассматриваемой категории объектов и процедуре оформления необходимой документации.

По мнению автора, наделение должностных лиц таможенных органов полномочиями по определению статуса перемещаемых объектов и факта их отнесения к продукции военного назначения позволит построить более эффективную систему военно-технического сотрудничества России.

Наиболее опасной практической проблемой в исследуемой сфере является незаконный экспорт продукции военного назначения. Указанная проблема представляет угрозу для безопасности общества и государства и наносит серьезный ущерб экономической безопасности страны.

В целях выявления и пресечения незаконного перемещения продукции военного назначения необходимо осуществление сотрудниками таможенных органов предварительного сбора и анализа информации о перемещаемых объектах, тщательная проверка и изучение представленной участником внешнеэкономической деятельности документации, а также качественный досмотр транспортных средств и грузов.

Российская Федерация должна стать активным участником международного сотрудничества, взаимодействуя с иностранными правоохранительными органами и иными ведомствами, осуществляющими деятельность в сфере производства и перемещения продукции военного назначения, во избежание как контрабанды названной продукции, так и ее использования в террористических целях.