

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**Повышение качества таможенного администрирования путём развития
электронного декларирования**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Муравьевой Алены Руслановны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

С.Е. Чаннов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью развития принципиально нового института «Электронной таможни» в структуре ФТС России. Эффективное решение многих объективных проблем и сложностей, которые сложились в таможенном деле сегодня, невозможны без применения современных информационных и информационно-коммуникационных систем.

Применение инноваций и информационных технологий в таможенном деле прежде всего должно решить главную задачу, поставленную перед ФТС России, - максимально упростить процесс прохождения таможенного контроля, выработать эффективные механизмы совершенствования таможенных процедур.

Целью дипломной работы является выявление путей повышения качества таможенного администрирования путём развития электронного декларирования.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

1. Определить на каком этапе развития находится современное электронное декларирование;
2. Определить назначение электронного декларирования и принципы его реализации;
3. Провести анализ правовых основ электронного декларирования товаров;
4. Определить виды документов, подтверждающих заявленные в электронной декларации сведения;
5. Дать характеристику основным видам таможенных информационных технологий, используемых при электронном декларировании;
6. Определить проблемные вопросы внедрения и использования электронного декларирования в таможенных органах;

7. Дать рекомендации по совершенствованию электронного декларирования в таможенных органах с целью повышения качества таможенного администрирования.

Объектом исследования является качество таможенного администрирования.

Предметом исследования является электронное декларирование как основной элемент таможенного администрирования.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы электронного декларирования в таможенных органах РФ, основные виды таможенных информационных технологий, используемых при электронном декларировании, проблемные вопросы внедрения и использования электронного декларирования в таможенных органах. Среди них труды таких ученых, как: Арутюнян А.А., Николаев В.В., Кинсфатор С.А., Мамергова М.Р., Смирнова И.А., Стадникова А.В. и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Федеральные законы «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», «Об электронной подписи», Приказы Минфина России "Об утверждении Порядка и форм осуществления Министерством финансов Российской Федерации мониторинга подготовки и утверждения нормативных правовых актов", ФТС РФ «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» и другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и др.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Повышение качества таможенного администрирования путём развития электронного декларирования» посвящена изучению истории электронного декларирования, понятия, назначения и принципов электронного декларирования, а также его правовых основ. Первая технология электронного декларирования — через выделенный канал (ЭД-1) начала применяться с 2002 г. Но практика использования ЭД-1 выявила ее существенные ограничения, не позволяющие привлекать значительное количество участников внешней торговли, в частности, необходимость привлечения достаточно серьезных денежных ресурсов для подключения к технологии.

Для обеспечения полноценного взаимодействия таможенных органов и декларантов товаров в процессе ЭПС ТО, необходимых для таможенного декларирования, Главное управление информационных технологий (ГУИТ) ФТС России совместно с Главным научно-исследовательским вычислительным центром (ГНИВЦ) в 2005-2007 гг. разработало технологию, позволяющую осуществлять ЭПС ТО с использованием сети Интернет (ЭД-2).

В результате значимым этапом в развитии электронного декларирования стала возможность применения технологии «удаленного выпуска товаров» (ТУВ) с февраля 2010 г. ТУВ предусматривает разделение таможенных операций, совершаемых должностными лицами таможенных постов, на процессы документального и фактического контроля.

Следующим этапом развития электронного декларирования можно назвать внедрение технологии автоматической регистрации (авторегистрации) декларации на товары (ДТ).

Дальнейшее развитие технологии автоматической проверки позволило перейти с 12 апреля 2016 г. к авторегистрации ДТ, поданных в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Авторегистрация ДТ является составным элементом технологии автоматического выпуска товаров без участия должностных лиц.

Система электронного декларирования товаров – это новый уровень качественного и доступного формата ЭПС ТО для участников ВЭД, позволяющий на безвозмездной основе как осуществлять декларирование товаров и транспортных средств, не пользуясь услугами таможенных представителей и/или информационных операторов, так и взаимодействовать с таможенными органами по другим вопросам.

Данная технология позволяет участникам ВЭД, совершенствуя логистику поставок, оптимизировать бизнес-процессы внешней торговли, сокращая время и издержки на таможенную очистку грузов.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются правовые основы электронного декларирования товаров.

Глава 2 «Практика осуществления электронного декларирования» посвящена изучению видов документов, подтверждающих заявленные в электронной декларации сведения, основные виды таможенных информационных технологий, используемых при электронном декларировании.

Согласно Приказу Государственного таможенного комитета Российской Федерации от 30 марта 2004 г. № 3951 лицом, декларирующим товары, формируются некоторые электронные документы, например, таможенная декларация, документы, подтверждающие заявленные в таможенной декларации сведения, электронные документы, содержащие недостающие сведения при декларировании путем подачи неполной таможенной декларации и другие.

Здесь стоит отметить, что требования к порядку электронного декларирования в целом не отличаются от требований, существовавших до этого.

¹Приказ ГТК РФ от 30.03.2004 N 395 (ред. от 14.07.2010, с изм. от 22.12.2011) "Об утверждении Инструкции о совершении таможенных операций при декларировании товаров в электронной форме" (Зарегистрировано в Минюсте РФ 22.04.2004 N 5767)// Официальный сайт «Консультант Плюс» [Электронный ресурс] Адрес доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47563/

Электронные документы заверяются ЭП и равнозначны по своей юридической силе оригиналам на бумажных носителях.

По сути сведения в электронных документах формируются на основании оригиналов на бумажных носителях, либо в электронной форме или их копий, заверенных в установленном порядке. Соответственно сведения в электронной форме должны совпадать со сведениями, содержащимися в таких оригиналах или копиях.

Автором выделяются вопросы использования специализированных программ для таможенного оформления: подавать ЭТД можно как через «Личный кабинет участника ВЭД» на портале ФТС, так и с помощью специального программного обеспечения для таможенного оформления.

Использование специализированных программ для таможенного оформления позволяет максимально быстро сформировать ЭТД и сопутствующие электронные документы за счет удобного интерфейса, а также автоматизации процесса ввода данных. Например, очень помогают справочники-классификаторы, куда сохраняются ранее введенные сведения об организациях, транспортных средствах, водителях и декларанте.

Однако для реальной деятельности и синхронизации с ЕАИС таможенных органов могут быть использованы только те информационные системы, которые включены в Реестр свидетельств о проведении испытаний программного обеспечения информационных систем, предназначенных для представления участниками внешнеэкономической деятельности сведений в электронной форме в целях таможенного оформления товаров.

Программное обеспечение представлено различными производителями:

1. ЗАО «Норд-Ост»
2. ООО «АЛЬТА-СОФТ»
3. ООО «Сигма-Софт»
4. ООО «СТМ»
5. ФГУП «РОСТЭК» (ЗАО РОСТЭК-Псков)

6. ООО «Софтлэнд»
7. ООО «ТКС»
8. ООО «Энфасис Консалтинг»
9. ООО «Транспортные информационные технологии»
10. ООО «СЗТЛС»
11. ООО «КД Софт»
12. ООО «Мультисервисная платежная система» и др.

Большинство этих программ позволяют создать полный пакет документов, необходимых для представления в таможенные органы при перемещении товаров через таможенную границу РФ. При этом происходит формирование как бумажного, так и электронного вида документов.

В главе 3 «Основные направления совершенствования применения электронного декларирования в таможенных органах» проанализированы проблемные вопросы внедрения и использования электронного декларирования в таможенных органах, а также рекомендации по совершенствованию с целью повышения качества таможенного администрирования.

Поэтапное внедрение систем электронного декларирования, которое началось с 2012 года принесло уже значительные результаты к 2014 году. Последние несколько лет электронное декларирование в таможенных органах развивалось согласно Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года.

Реализация Стратегии – 2020 позволила добиться значимых результатов в совершенствовании таможенного администрирования в целом, и в частности по применению электронного декларирования в таможенных органах:

- реализованы технологии автоматической регистрации декларации на товары, поданной в виде электронного документа, и автоматического выпуска товаров;

- сокращен перечень документов, представляемых при таможенном декларировании товаров;

- расширена практика применения современных технологий таможенного оформления.

Так, по итогам 2020 года полностью в автоматическом режиме зарегистрировано более 3,8 млн. ДТ, автоматически выпущено более 1,08 млн. ДТ, что существенно превышает значения аналогичных показателей за 2019 год (в 2019 году автоматически зарегистрировано – более 2,8 млн. ДТ, автоматически выпущено более 643 тыс. деклараций).

ФТС России планомерно проводит работу по совершенствованию указанных технологий и их распространению на новые особенности декларирования товаров, что позволило в декабре 2020 года достичь следующих значений показателей:

- доля автоматически зарегистрированных деклараций составила 99,1% по экспорту и 99,3% по импорту;

- доля автоматически выпущенных деклараций, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, составила соответственно 93,7% и 86%.

На данный момент как показал анализ существует достаточно большой список вопросов, связанных с электронным декларированием и предоставлением документов, и их оформлением с учётом особенностей участника ВЭД и его товаров. Большинство этих вопросов перешли еще с этапа, когда ДТ подавалась на бумажном носителе.

Также нами было в ходе исследования определено то, что нормативно-правовая база, связанная в целом с таможенным регулированием и в частности с ЭД достаточно обширна и больше запутывает участников ВЭД, чем помогает. Помимо этого, формирование порядка декларирования товаров всё ещё находится в стадии становления и требования постоянно меняются, что вызывает достаточно большие проблемы как для участников ВЭД, так и для самих таможенников.

Обобщая сделанные в ходе исследования выводы, можно сказать, что современный этап применения электронного декларирования в таможенных органах связан в целом уже не с внедрением. Показатель электронных деклараций в размере 99% от всего количества деклараций показывает, что процесс внедрения пройден достаточно успешно.

на наш взгляд сейчас необходимо сосредоточиться на следующих направлениях:

1. Выполнение Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года.

2. Сопряжение процессов таможенного администрирования с другими процессами, через которые проходит участник ВЭД при взаимодействии с иными контролирующими органами.

3. Дальнейшее построение системы «единого окна», сопряжение всех процессов, которые позволят существенно сократить издержки, связанные с прохождением всех контрольных процедур при осуществлении ВЭД.

4. Совершенствование процесса таможенного оформления путём сокращения его этапов и сокращения количества необходимых документов.

5. Развитие технологий с точки зрения технического обеспечения, которое позволит бесперебойно осуществлять процессы таможенного администрирования как со стороны таможенных органов, так и со стороны участников ВЭД.

6. Кадровое обеспечение

Немаловажным вопросом в обеспечении эффективного электронного декларирования является кадровое обеспечение таможни.

6.1. Доукомплектование.

6.2. Выравнивание квалификации инспекторского состава

6.3 Выравнивание нагрузки как между ЦЭДами, так и внутри ЦЭДов.

7. Совершенствование процесса диспетчеризации, внедрение которой вызвало в 2020 целый хаос.

8. Взаимодействие участников

В таможенных правоотношениях имеют место два ключевых игрока – таможня и бизнес. От качества их взаимодействия зависит многое. Очень важно, чтобы отношения между таможней и бизнесом строились в конструктивном ключе и взаимном уважении. Для этого необходимо выстраивать отношения на общепринятых принципах и четко им следовать.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Система электронного декларирования товаров – это новый уровень качественного и доступного формата ЭПС ТО для участников ВЭД, позволяющий на безвозмездной основе как осуществлять декларирование товаров и транспортных средств, не пользуясь услугами таможенных представителей и/или информационных операторов, так и взаимодействовать с таможенными органами по другим вопросам.

Внедрение электронного документооборота позволило решить целый ряд задач, стоящих в рамках реформирования системы таможенного регулирования в РФ:

- оптимизированы людские ресурсы;

- снижен уровень недостоверного декларирования;

- уменьшился уровень коррупции;

- ускорились поступления в бюджет таможенных платежей.

Взятый курс на цифровизацию таможни потребовал соответствующих изменений не только в деятельности самих органов, но и внесению коррективов в нормативно-правовую базу. Поскольку происходит внедрение новых технологий, требуется формировать и новые правовые средства для их правильного использования. Пока этот процесс продолжается. Нормативно-правовая база сейчас слишком обширна и скорее всего в ближайшее время потребует корректировок и унификации.

Существенную роль в переходе на ЭД играет техническое обеспечение данного процесса. С этой точки зрения процесс внедрения ЭД полностью обеспечен. Коммерческое программное обеспечение, предназначенное для

представления участниками ВЭД сведений в электронной форме в целях таможенного оформления товаров, сегодня на рынке представлено в виде большого количества различных информационных систем, программ, модулей и т.д., которые включены в Реестр свидетельств о проведении испытаний программного обеспечения информационных систем, предназначенных для представления участниками внешнеэкономической деятельности сведений в электронной форме в целях таможенного оформления товаров.

Можно сказать, что современный этап применения электронного декларирования в таможенных органах связан в целом уже не с внедрением, процесс которого пройден достаточно успешно, а с необходимостью дальнейшего совершенствования и развития системы ЭД с целью с целью повышения качества таможенного администрирования.

Выделенные в ходе проблемы применения электронного декларирования в таможенных органах позволили определить возможные пути его совершенствования и развития.