

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета  
Перманова Розымырата

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Т.А. Дураев

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

*Актуальность.* За последние годы в формировании и деятельности института государственной службы Российской Федерации, занимающего ведущее место в реализации задач и функций государственной власти, в том числе и в области таможенной деятельности, произошли существенные изменения.

К числу стратегических задач таможенной службы России отнесены: обеспечение экономической безопасности государства; выявление и пресечение фактов незаконного перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС; борьба с уклонением от уплаты таможенных платежей недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности<sup>1</sup>.

Своеобразие направлений деятельности, возложенных государством на таможенные органы, обусловило особенность государственной службы в этих органах, которая заключается в разделении должностных лиц таможенной службы на служащих гражданской государственной службы и сотрудников, реализующих функции правоохранительной службы. Различие их административно-правовых статусов объясняется спецификой государственной гражданской и правоохранительной службы в таможенных органах Российской Федерации.

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих прохождение указанных видов государственной службы, дает основание утверждать, что существует неопределенность в критериях дифференциации правового статуса этих служащих, что усложняет реализацию принципа единства таможенной службы.

Ключевая проблема, которую требуется разрешить на современном этапе реформирования, заключается в низкой продуктивности реализации положений федеральных законов, в медленных темпах принятия подзаконных актов. Используемые законодателем механизмы прохождения

---

<sup>1</sup>Зубач, А. В. Правовое регулирование государственной службы в таможенных органах : монография / А. В. Зубач, Я. В. Мирошниченко. Москва : Российская таможенная академия, 2012. 156 с.

государственной гражданской и правоохранительной службы в одном государственном органе не позволяют оперативно решать назревающие кадровые перестановки, поскольку не имеют закрепленных процедур перехода одного вида службы в другой.

Совершенствование правового регулирования системы государственной службы в таможенных органах Российской Федерации должно обеспечить комплексный подход к ее реформированию.

Однако, несмотря на проводимые исследования, в области государственной службы таможенных органов остается большое количество нерешенных теоретических и практических задач. Многие практические рекомендации устаревают в связи с изменением подходов в правовой регламентации государственной службы. Кроме того, заложенная в административной реформе концепция разделения государственной службы на гражданскую, правоохранительную и военную внесла существенные изменения в сам институт государственной службы. Таким образом, вопросы правового регулирования гражданской и правоохранительной службы в таможенных органах России остаются малоисследованными.

*Степень изученности темы исследования.* Вопросы прохождения государственной службы в таможенных органах исследовались в научной литературе многими учеными. В частности, в ходе исследования использовались труды Г. А. Борщевского, А.Н. Васиной, А.В. Зубач, Ю.В. Малевич, В.П. Уманской, М.Н. Герасимова, Я.В. Мирошниченко, И.В. Тимофеевой и др.

*Объектом дипломной работы* являются нормативно-правовые акты, регулирующие прохождение государственной службы в таможенных органах.

*Предметом дипломной работы* являются сложившиеся правоотношения в сфере прохождения государственной службы в таможенных органах.

*Целью дипломной работы* является разработка предложений по совершенствованию регулирования правоотношений в сфере прохождения государственной службы в таможенных органах.

*Задачи дипломной работы:*

1. Изучить понятие и признаки государственной службы в РФ;
2. Изучить принципы государственной службы в РФ;
3. Рассмотреть государственную службу как общественный институт;
4. Изучить основные положения о службе в таможенных органах Российской Федерации;
5. Дать характеристику категориям должностных лиц таможенных органов Российской Федерации;
6. Изучить порядок поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации;
7. Определить требования к служебному поведению и этике должностных лиц таможенных органов;
8. Выявить проблемы правового регулирования прохождения государственной службы в таможенных органах РФ и предложить пути их решения.

При подготовке дипломной работы были использованы методы эмпирического исследования, статистического анализа, а также системного анализа информации, логический метод, сравнительно-правовой метод.

Эмпирическую базу исследования составляют основные нормативно-правовые акты в области таможенного дела, а также статистическая информация о деятельности таможенных органов.

Структура дипломной работы включает в себя введение, два раздела, включающих восемь параграфов, заключение и список литературных источников.

**В первом разделе** дипломной работы рассмотрены понятие и признаки, а также принципы государственной службы.

Служба как вид деятельности обладает рядом отличительных особенностей.

1. Обычно она не связана с созданием материальных ценностей. С этой точки зрения рабочих, занятых на производстве, следует отличать от служащих (врачей, учителей, менеджеров, продавцов), т.е. работников отраслей непромышленной сферы.

2. Она, как правило, социально ориентирована, т.е. характеризуется прямым или косвенным воздействием на людей.

3. Она относительно четко регламентирована, чем отличается, например, от творческой деятельности, где регламентация и стандартизация гораздо менее выражены.

Понятие государственной службы в Российской Федерации установлено в ст. 1 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации» (далее – Закон № 58-ФЗ).

«Государственная служба Российской Федерации – это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных государственных органов, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Из данного определения следуют важные признаки государственной службы в современной России:

1. В качестве профессиональной деятельности государственная служба требует наличия специального образования и соответствующих знаний, умений, навыков. Чтобы стать профессионалом нужно продолжительное обучение и последующее длительное погружение в профессиональную среду. Профессиональная деятельность является для человека основной и обычно не совмещается с иной работой. Также профессиональная деятельность, в отличие от общественной работы и хобби, является

оплачиваемой, т. е. дает работнику не только чувство самореализации, но и средства к существованию.

2. Как служебная деятельность государственная служба предполагает особый характер взаимодействия работника (служащего) и работодателя (нанимателя), которые принимают на себя более широкие обязательства, чем в обычных трудовых отношениях. Должности государственной службы имеют публично-правовой статус, поэтому, вступая в служебные отношения с государством, госслужащие получают право действовать от его имени в рамках наделенной компетенции. Подобное преимущество перед остальными гражданами, однако, связано с серьезными ограничениями и запретами, направленными на то, чтобы служащие не использовали свои полномочия во вред обществу.

3. Государственными служащими могут быть только граждане России. Лица с двойным гражданством, без гражданства и иностранные граждане не могут находиться на государственной службе, кроме военной службы солдатами и сержантами по контракту. Это условие направлено на предупреждение у работников конфликта интересов между требованиями службы и патриотическими чувствами к иному государству.

4. Госслужба осуществляется исключительно на должностях государственной службы. Исчерпывающий перечень таких должностей приведен в реестрах (перечнях), утвержденных указами Президента России для федеральной государственной службы и нормативными актами субъектов Федерации для региональной госслужбы. Должности в этих реестрах структурированы по государственным органам. Государственные органы установлены Конституцией Российской Федерации и конституциями (уставами) субъектов Федерации, иными законодательными актами. Таким образом, госслужбой является не всякая профессиональная деятельность граждан в интересах государства, а лишь работа в аппаратах органов власти и только на должностях, включенных в реестры (перечни). Работники государственных (бюджетных) организаций и работники органов власти, чьи

должности не включены в реестры, не являются государственными служащими.

5. Государственная служба подразделяется на федеральную и региональную. В совокупности оба этих уровня образуют систему государственной службы Российской Федерации. При этом каждый служащий в отдельности является по своему статусу либо федеральным, либо региональным. В свою очередь, муниципальная служба не является видом государственной службы и осуществляется в органах местного самоуправления.

6. Государственные служащие обеспечивают исполнение функций государства, а не исполняют их напрямую. С одной стороны, это означает, что госслужащие готовят лишь проекты решений, а принимают окончательные решения и несут ответственность за их последствия руководители политического уровня, не являющиеся госслужащими. С другой стороны, готовя проекты государственных решений, госслужащие участвуют в реализации полномочий государственных органов в пределах своей компетенции, и эта работа требует от них высокого уровня профессионализма и ответственности.

7. Предмет деятельности госслужащих неодинаков. Одна их часть обеспечивает исполнение полномочий Российской Федерации (либо полномочий субъекта Федерации), другая – полномочий федерального государственного органа (государственного органа субъекта Федерации), третья – полномочий лица, замещающего государственную должность Российской Федерации (государственную должность субъекта Федерации). Иными словами, одни служащие занимаются обеспечением общегосударственных функций, другие обеспечивают работу ведомств, а третьи помогают конкретным руководителям.

Установлено, что государственная служба бывает частой и публичной. Первая регулируется только нормами трудового права, а вторая – также нормами административного и служебного права. Прохождение

государственной службы в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации». Государственная служба в РФ построена на ряде принципов (общих и специальных), к которым относятся следующие: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ к службе, единство правовых и организационных основ службы, взаимосвязь государственной и муниципальной службы, открытость и доступность для общественного контроля, профессионализм и компетентность государственных служащих, защита государственных служащих, стабильность, доступность информации, взаимодействие с гражданами и объединениями, централизация управления, гуманизм, конспирация, беспристрастность, общественное доверие граждан, взаимодействие и сотрудничество, использование достижений науки и техники, единоначалия.

Установлено, что в настоящее время на основании сложившейся практики государственного регулирования общественных отношений, государственную службу можно рассматривать как общественный институт, имеющий свои цели и задачи, а также специфические особенности и компоненты.

**Во втором разделе** изучен и прокомментирован порядок прохождения государственной службы в таможенных органах РФ. В параграфах второго раздела последовательно изучены вопросы: основные положения о службе в таможенных органах Российской Федерации; определена характеристика категорий должностных лиц таможенных органов Российской Федерации; изучен порядок поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации; определены требования к служебному поведению и этика должностных лиц таможенных органов; выявлены некоторые проблемы правового регулирования прохождения государственной службы в таможенных органах РФ и предложены пути их решения.



Служба в таможенных органах является особым видом государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации .

Прохождение службы регламентируется Конституцией Российской Федерации, законодательством РФ о таможенном деле, Федеральным законом «О службе в таможенных органах», Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации», иными нормативно-правовыми актами, регламентирующими порядок прохождения службы в таможенных органах.

В частности, отдельные вопросы службы в таможенных органах регламентируются Правилами внутреннего распорядка, разрабатываемыми начальниками таможенных органов на основе Типовых правил внутреннего распорядка, утвержденных приказом ФТС России № 892 от 18.09.2006 г. с учетом особенностей их деятельности. Так, например, таможенные посты, расположенные в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, работают, как правило, в круглосуточном режиме. Следовательно, Правила внутреннего распорядка для таких таможенных органов разрабатываются с учетом сменности работы .

В целом, Правилами внутреннего распорядка таможенного органа определяется :

- продолжительность служебного времени. При этом нормальная продолжительность служебного времени не должна превышать 40 часов в неделю;
- начало, окончание и порядок учета служебного времени;
- время перерыва для отдыха и питания;
- графики дежурства (сменности) при организации дежурств (сменной работы);

- порядок привлечения сотрудников к исполнению должностных обязанностей сверх установленного ежедневного служебного времени;
- также в выходные и праздничные дни .

Должностными лицами таможенных органов являются граждане, замещающие должности сотрудников в указанных органах, которым присвоены специальные звания, и федеральные государственные гражданские (ФГС) служащие таможенных органов, которым присваиваются классные чины. Кроме того, в целях технического обеспечения таможенных органов, в штат принимаются работники, трудовые отношения с которыми регламентируются законодательством РФ о труде. Все должности, замещаемые сотрудниками и государственными гражданскими служащими таможенных органов, являются должностями федеральной государственной службы.

В результате проведенного исследования в ходе выполнения данной дипломной работы получены следующие научные и практические результаты.

Анализ исследованных литературных источников позволил определить, что государственная служба в таможенных органах обладает такими отличительными особенностями, как самостоятельность, независимость, требованиями к подбору и расстановке кадров, строится на базе основных принципов (общих и специфических). Государственная служба в таможенных органах формировалась на протяжении всего периода становления и развития российской государственности и предназначалась для защиты экономических интересов России.

Современные таможенные органы имеют развитую инфраструктуру, используют современные технологии, качественную правовую базу и обладают высококвалифицированными кадрами. Они представляют собой единую, целостную, иерархическую, динамично развивающуюся систему элементов (органов и учреждений), каждый из которых наделен определенными задачами и функциями в области таможенного дела.

Установлено, что в рамках таможенных органов осуществляется государственная служба двух видов: 1) государственная гражданская служба и 2) государственная служба иных видов.

В первом разделе дипломной работы рассмотрены основные понятия, цели, принципы, виды государственной службы в Российской Федерации. Отмечено, что в РФ создан и существует институт государственной службы, который занимает промежуточное положение между политическими институтами и гражданскими институтами и выполняет посредническую функцию между ними.

Во втором разделе дипломной работы изучены и структурированы основные положения о службе в таможенных органах Российской Федерации; категории должностных лиц таможенных органов Российской Федерации; порядок поступления на службу и прохождения службы в таможенных органах Российской Федерации; требования к служебному поведению и этика должностных лиц таможенных органов; проблемы правового регулирования прохождения государственной службы в таможенных органах РФ.

В результате высказаны предложения по усовершенствованию порядка прохождения государственной службы в таможенных органах РФ, заключающиеся в дифференциации служащих таможенных органов. Также предлагается предусмотреть обновленный федеральный закон, регламентирующий прохождение службы в таможенных органах, который бы включал положения о делегировании правоохранных полномочий некоторым должностным лицам подразделений таможенных органов, реализующих фискальные функции, в рамках государственной гражданской службы. Также в новой версии такого закона необходимо определить права, обязанности и запреты государственных служащих с учетом специфики службы в таможенных органах, а также унифицировать особенности прохождения государственной гражданской и государственной службы иных видов в отношении порядка назначения на должность, сроков проведения

испытания, порядка и сроков проведения аттестации, применения мер поощрения и дисциплинарного наказания, оснований прекращения государственной службы, соответствия специальных званий сотрудников классным чинам государственных гражданских служащих таможенных органов.