

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ИДЕНТИФИКАЦИЯ, КАК МЕРА ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ
ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Рябовой Дарьи Сергеевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенный контроль традиционно является одной из основных функций таможенных органов во всем мире, в том числе и в Российской Федерации. Осуществление таможенного контроля направлено на защиту национальных интересов страны, обеспечение соблюдения таможенного законодательства, а также на выявление, пресечение и предупреждение правонарушений в таможенной сфере.

Проведение таможенного контроля осуществляется с применением системы управления рисками, на основе принципа выборочности, с использованием тех форм таможенного контроля, которые достаточны для соблюдения таможенного законодательства.

Отдельные формы таможенного контроля сопровождаются идентификацией, в том числе применением различных средств идентификации товаров. Средства идентификации включают печати, печати, цифровую, буквенную и другую маркировку, идентификационные знаки, марки, безопасные пакеты и другие средства, обеспечивающие идентификацию товара.

На таможенной территории ЕАЭС наибольшее практическое значение приобрела маркировка.

Применение маркировки товаров особенно актуально, учитывая, что обман потребителей, связанный с введением в оборот товаров – подделок, с изменением вида, качества или свойств товаров, или имеющих скрытые свойства и качества, информация о которых является заведомо неполной или недостаточной, является нередким явлением.

Степень разработанности темы. Проблемы изучения идентификации товаров в целом, как меры таможенного контроля, мало изучаются в научных кругах. Авторы уделяют внимание лишь отдельным категориям товаров при написании статей. Между тем можно выделить отдельные научные работы, в которых затрагиваются вопросы идентификации товаров. Это, например,

научные статьи Ахмедзянова Р.Р., Короткова Д.А. Особенности идентификации при проведении таможенного контроля // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 1-1(59); Нгуен Ф.Б.Ч. Идентификация товаров в цифровой среде // Научные стремления 2019. № 25.

Целью дипломной работы является рассмотрение особенностей таможенного контроля, а также установлении места в системе таможенного контроля идентификации товаров как меры, обеспечивающей его проведение.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- дать общую характеристику таможенному контролю, его формам и мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля;
- исследовать сущность идентификации товаров как меры, обеспечивающей проведение таможенного контроля;
- изучить средства идентификации товаров и особенности их применения;
- раскрыть понятие маркировки товаров и ее специфики применения на таможенной территории ЕАЭС.

Объектом исследования выступили общественные отношения, складывающиеся в связи с осуществлением таможенного контроля, посредством которого при использовании средств идентификации выявляются соответствия или несоответствия товара установленным требованиям.

Предметом исследования выступают нормы таможенного законодательства, регулирующие порядок идентификации товаров в рамках проведения таможенного контроля; труды ученых в области таможенного дела.

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, рассматривающих в целом таможенный контроль, в том числе и идентификацию товаров для таможенных целей. Среди таких ученых: Д.Н.

Афонин, Р.Р. Ахмедзянов, В.В. Покровская, О.М. Пригарина, И.В. Саврико, Ю.Н. Самолаев и другие.

Нормативная основа исследования представлена Таможенным кодексом ЕАЭС, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Кодексом РФ об административных правонарушениях и иными нормативно-правовыми актами, регулируемыми исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, моделирование, системный анализ и частно–научные методы: системно–правовой, формально–юридический. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию механизма охраны деятельности таможенных органов.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, объединяющие пять параграфов, заключение и список использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Таможенный контроль: организационно–правовые основы» посвящена изучению понятия, сущности таможенного контроля, а также форм таможенного контроля и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Являясь разновидностью государственного контроля, таможенный контроль предполагает определенные действия как для таможенных органов, так и для лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу ЕАЭС. Таможенный контроль предполагает определённые действия, в целях недопущения нарушения таможенного законодательства.

Согласно подп.41 п.1 ст.2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза таможенный контроль —совокупность совершаемых

таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в отношении объектов таможенного контроля с применением к ним форм таможенного контроля и (или) мер, обеспечивающих его проведение. При применении форм таможенного контроля таможенные органы используют технологии и инструкции, которые разработаны в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

При проведении таможенного контроля должностное лицо таможенного органа не должно причинять вред товарам, транспортным средствам, декларанту, перевозчику и иным лицам, чьи интересы затрагиваются решениями, действиями (бездействиями) таможенного органа.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению формам таможенного контроля и мерам, обеспечивающих проведение таможенного контроля.

Таможенный кодекс ЕАЭС определяет следующие формы таможенного контроля:

- 1) получение объяснений;
- 2) проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- 3) таможенный осмотр;
- 4) таможенный досмотр;
- 5) личный таможенный досмотр;
- 6) таможенный осмотр помещений и территорий;
- 7) таможенная проверка.

Данные формы применяются в отношении объектов таможенного контроля: товары, транспортные средства, таможенные и иные документы, помещения и территории, используемые для проведения таможенных операций, деятельность лиц, обеспечивающих перемещение товаров.

Таможенный контроль также может проводиться в отношении физических лиц, пересекающих таможенную границу ЕАЭС—личный таможенный досмотр.

Наряду с формами таможенного контроля, Таможенный кодекс ЕАЭС закрепляет меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- 1) проводить устный опрос;
- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- 14) иные меры.

Федеральный закон «О таможенном регулировании и о внесении изменений в отдельные акты законодательные акты Российской Федерации» к иным мерам относит: проверку маркировки товаров и изъятие таможенных,

коммерческих и иных документов или средств идентификации документов или товаров.

По результатам применения форм таможенного и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, должностными лицами таможенных органов составляется акт формы таможенного контроля или меры, обеспечивающих его проведение.

Вторая глава «Идентификация в системе мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля: особенности применения» посвящена изучению понятия идентификации товаров, структуре идентификационной деятельности, видам идентификации товаров и т.д.

Термин «идентификация» определяется как «отождествление, установление совпадения чего-либо с чем-либо». При идентификации товаров выявляют соответствие испытуемых товаров аналогам, имеющих такой же набор потребительских характеристик, либо описанию товара на маркировке, в товаросопроводительных и нормативных документах.

Целью идентификации является выявление и подтверждение подлинности конкретного вида и наименования товара.

В настоящее время подтверждение подлинности товара играет немаловажную роль, потому что благодаря этому процессу выявляются фальсифицированные товары, которые в большинстве случаев представляют риск для конечного потребителя.

Идентификация товаров осуществляется путем применения пломб, печатей, штампов, цифровой, буквенной или иной маркировки, отбором проб и образцов, составлением чертежей, изготовлением фотографий и другими способами идентификации.

Идентификация товаров является наиболее распространенной мерой, обеспечивающей проведение таможенного контроля. При применении идентификации товаров могут обнаруживаться нарушения таможенного законодательства, так как таможенный орган может выявить соответствие испытуемых объектов аналогам, обладающим такими же потребительскими

свойствами или описанием товара на маркировке и в товаросопроводительных документах.

Использование различных видов идентификации товаров позволяет определить, насколько товар является качественным или полезным для потребителя.

Параграф 2.2. «Средства идентификации: особенности применения» посвящен средствам идентификации товаров, используемыми таможенными органами в процессе выявления контрафактной или фальсифицированной продукции.

Средства идентификации помогают подтвердить должностным лицам таможенного органа подлинность товара требованиям, указанным в таможенных, коммерческих и иных документах и на маркировке.

К видам средств идентификации относят: пломбы, печати, штампы, маркировка, идентификационные знаки, сейф–пакеты и иные виды.

В настоящее время маркировка товаров идентификационными знаками установлена в отношении обуви, лекарственных препаратов, табачной продукции, духов и туалетной воды, фотокамер, некоторые товары легкой промышленности, шины и покрышки пневматические резиновые, молочная продукция, меховые изделия.

При проведении таможенного осмотра таможенный орган должен удостовериться в наличии и целостности средств идентификации.

Удалять, изменять или заменять средства идентификации могут только с разрешения таможенного органа или непосредственно таможенный орган, за исключением случаев, когда существует реальная угроза утраты, порчи или уничтожения товаров.

Третья глава «Маркировка как средство идентификации товаров» посвящена изучению понятия маркировки товаров, классификации маркировки, а также механизму прослеживания товаров.

В настоящее время маркировка товаров приобретает значимую актуальность, так как благодаря нанесению буквенно–цифровых кодов на товары, снижается доля «серых» товаров в обороте.

Маркировку товаров — закодированная информация, текст, цифры или изображения в целях идентификации и учета товара в процессе производства, перевозки, хранения и реализации. Маркировка, по сути, является средством доведения до потребителя информации и помогает удостовериться в подлинности товара.

В Российской Федерации есть национальная система маркировки «Честный ЗНАК», которая наносит специальный код на упаковку товара и вносит в базу данных, позволяющий проследить весь путь товара. Также в целях повышения узнаваемости российских товаров введена маркировка «Сделано в России», которая может наноситься на товар, изготовленный на территории Российской Федерации.

С 1 июля 2021 года в России вводится национальная система прослеживаемости импортных товаров, которые не включены в систему маркировки товаров. Национальная система прослеживаемости направлена на сокращение риска ввоза в Россию контрафактного или контрабандного товара, поддержание конкуренции на российском рынке, создание условий, исключающих уклонение от уплаты таможенных пошлин и налогов.

В случае реализации товаров без нанесения маркировки товаров, лицо может быть подвергнуто административной или уголовной ответственности. Представляется количество возбужденных дел об административных правонарушениях и уголовных дел таможенными органами за 2020 год.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы регулирования маркировки товаров на территории Союза и таможенного контроля в целом, требующие незамедлительного решения.

Во–первых, процесс внедрения маркировки товаров для производителей является довольно затратным мероприятием, уплата за которого, в конечном

итоге, ложится на потребителей. В связи с чем предлагается бесплатное внедрение данной системы для малого бизнеса.

Во-вторых, целесообразно на наднациональном уровне закрепить технологии применения форм и мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, чтобы таможенные органы государств-членов ЕАЭС применяли единые технологии для участников ВЭД.

В-третьих, необходимо создание интегрированной информационной системы ЕАЭС в сфере маркировки товаров средствами идентификации для обеспечения прослеживаемости совершаемых внешнеторговых сделок. Это позволит избежать ввоза контрафактных товаров на всю территорию ЕАЭС.

В-четвертых, оптимизация механизма таможенного контроля требует и совершенствования технических средств таможенного контроля, в частности ИДК. Перспективным направлением является оснащение всех пунктов пропуска современными инспекционно-досмотровыми комплексами, в перспективе наделенными элементами искусственного интеллекта.

В-пятых, в связи с тем, что в дальнейшем список товаров, подлежащих обязательной маркировке, будет дополняться, необходимо определить виды товаров или ориентировочный список товаров, подлежащих обязательной маркировке для того, чтобы предприниматели могли постепенно покупать необходимое оборудование.

Унификация таможенного контроля, отдельных его направлений, а также единые механизмы его реализации на межгосударственном уровне ЕАЭС призваны создать конкурентную среду для бизнеса, функционирующего в рамках единого экономического пространства ЕАЭС.