

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ,
ВВОЗИМЫХ НА ТАМОЖЕННУЮ ТЕРРИТОРИЮ ЕАЭС,
НА ПРИМЕРЕ СКОРОПОРТЯЩИХСЯ ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Цыбина Данила Александровича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

П.Г. Московская

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенные органы, как федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, играют значимую роль в обеспечении продовольственной безопасности, так как наделены компетенцией по защите экономических интересов Российской Федерации, а также эффективному проведению таможенного контроля. В целях обеспечения продовольственной безопасности, обеспечения защиты интересов личности, общества и государства таможенные органы принимают комплексные меры таможенного контроля, для того чтобы уберечь граждан от незаконных, опасных и некачественных продовольственных товаров. Все сказанное в общей совокупности и обуславливает актуальность настоящего исследования.

Степень разработанности проблемы. Общетеоретическим вопросам порядка перемещения продовольственных товаров и перспективам их развития посвящены работы таких учёных, как А.В. Данилина, А.В. Кнышова, Е.Г. Степановой, Д.С. Дмитриенко и других. Однако, некоторые вопросы перемещения продовольственных и скоропортящихся товаров остаются недостаточно исследованными, что вызывает потребность в комплексном исследовании таможенного контроля и оформления продовольственных и скоропортящихся товаров, поскольку их перемещение связано с серьёзными финансовыми, эпидемиологическими и гигиеническими рисками.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при перемещении продовольственных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного, административного и других отраслей права, регулирующие механизм перемещения продовольственных товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, положения научной и учебной литературы,

материалы периодических изданий, научных статей и иных источников по теме исследования.

Целью исследования является проведение комплексного анализа и раскрытие особенностей механизма правового регулирования перемещения продовольственных и скоропортящихся товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, выявление проблем в данной области и выработка направлений совершенствования.

Для достижения данной цели были поставлены и решены ряд задач:

1) провести обзор понятия продовольственных и скоропортящихся товаров и изучить их классификацию;

2) изучить правовые основы перемещения продовольственных товаров через таможенную границу ЕАЭС;

3) рассмотреть современное состояние таможенного администрирования в отношении ввозимых продовольственных товаров;

4) исследовать особенности транспортировки и производства таможенных операций в отношении скоропортящихся грузов;

5) изучить вопросы таможенного оформления бананов, импортируемых в Российскую Федерацию;

6) выявить направления совершенствования таможенного декларирования скоропортящихся товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили труды учёных в области таможенного права: А.В. Тимофеевой, А.И. Шугалей, Н.Ю. Меркуловой, В.Р. Закарян, С.Л. Николаевой, Т.В. Решетовой, Я.А. Жучковой, И.Г. Кожуховой, О.А. Мозжегоровой, Д.В. Криштафович и других.

Методологической основой исследования выступают сравнительно-правовой, системный метод, метод структурного анализа, формально-логический и метод логических обобщений. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать

предложения и рекомендации по совершенствованию организации перемещения продовольственных и скоропортящихся товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

Эмпирическая основа исследования представлена Конституцией РФ, Таможенным кодексом ЕАЭС, Кодексом РФ об административных правонарушениях, решениям Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), федеральными законами и актами в сфере таможенного регулирования.

Научная новизна исследования обусловлена тем, что настоящая работа представляет собой комплексное системное исследование правового регулирования порядка и особенностей перемещения ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС продовольственных и скоропортящихся товаров. Особое внимание уделяется анализу проблем, возникающих при таможенном оформлении таких товаров, которые до настоящего момента не получили надлежащего освещения, а также являются наиболее дискуссионными среди исследователей.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что содержащиеся в работе теоретические выводы и практические предложения по направлению совершенствования организации перемещения продовольственных и скоропортящихся товаров, способствуют более полному пониманию особенностей правового регулирования перемещения данных товаров. Сделанные в работе выводы носят прикладной характер и направлены на повышение эффективности деятельности таможенных органов в сфере осуществления таможенного контроля и устранения проблем и пробелов порядка перемещения продовольственных и скоропортящихся товаров.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, шесть параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Общая характеристика перемещения продовольственных товаров» посвящена обзору понятия продовольственных и скоропортящихся товаров и анализу их классификации; изучению технического регулирования и таможенного контроля в отношении продовольственных товаров; рассмотрению таможенного оформления и особенностей транспортирования, а также условий хранения скоропортящейся продукции.

Отмечено, что понятие продовольственных товаров закреплено в двух Федеральных законах: «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации». В соответствии с данными нормативно-правовыми актами продовольственными товарами считаются продукты питания, употребляемые человеком в пищу различного происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде.

Автор указывает, что общепринятая классификация продовольственных товаров отсутствует. В товароведческой (учебной) литературе продовольственные товары классифицируют на следующие категории: зёрномучные товары; плодовоовощные товары и грибы; крахмалопродукты; сахар, мёд, кондитерские изделия; вкусовые товары; пищевые жиры; молочные товары; яичные товары; мясные товары; рыбные товары; пищевые концентраты. В торговой классификации выделяют бакалейные и гастрономические товары.

Сделан вывод, что в основу классификации продовольственных товаров в соответствии с научной литературой положен сырьевой признак. Это позволяет облегчить антиципацию условий и сроков хранения товаров с учётом их свойств и характеристик, а также провести групповую идентификацию продовольственных товаров. Также продовольственные товары классифицируются в систематизированном перечне товаров в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС в первых четырёх разделах.

Отдельно выделяют категорию скоропортящихся товаров, так как такие товары нуждаются в специальных условиях хранения, транспортировки и реализации. Дефиниция скоропортящихся товаров в юридической литературе закреплена как пищевая продукция, сроки годности которой не превышают 5 дней, требующих особых условий хранения и транспортирования (согласно ТР ТС 021/2011).

Проведённый обзор работ в данной области показал, что скоропортящиеся товары – продукты растительного или животного происхождения, продукты их переработки, живые растения, рыбопосадочный материал и другие товары, требующие особых условий при хранении и транспортировке. Так, к скоропортящимся товарам можно отнести молоко и молочные продукты; мясо и мясопродукты; рыбу и морепродукты; овощи и фрукты; напитки и соки; кондитерские изделия; ягоды; зелень; яйца; живые растения, саженцы и цветы. Проанализировав классификацию продовольственных товаров на основе ЕТН ВЭД ЕАЭС, сделан вывод, что к категории скоропортящейся продукции относятся товары из следующих товарных групп: 02, 03, 04, 06, 07, 08.

Перечень скоропортящихся товаров в нормативной литературе установлен Постановлением Министерства путей сообщения от 24 апреля 1956 года, а также указан в «Соглашении о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок» в Приложениях 2 и 3 соответственно. Одновременно с этим, установлен перечень скоропортящихся товаров, таможенный контроль которых не может длиться больше 24 часов одноименным Постановлением Правительства от 1 августа 2019 года № 994.

Отмечено, что техническое регулирование в области обеспечения безопасности продовольственных товаров осуществляется как на наднациональном, так и национальном уровнях. В соответствии с международными стандартами технические регламенты ЕАЭС

разрабатываются и реализуются согласно Кодексу Алиментариуса, регламентам и распоряжениям Европейского Союза. Система менеджмента безопасности пищевой продукции, разработанная на основе международного стандарта ISO 22000, определяет требования безопасности пищевых продуктов. Общим для стран-участниц ЕАЭС является Технический Регламент 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», предусматривающий концепцию системы ХАССП.

В работе указано, что правовое регулирование безопасности и качества продовольственных товаров в Российской Федерации обширно и включает в себя кроме Конституции, устанавливающей общие вопросы регулирования качества продовольственной продукции, Федеральные законы, основными из которых являются «О техническом регулировании» и «О качестве и безопасности пищевых продуктов»; указы Президента; постановление Правительства «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»; правила СанПиН № 2.3.6.3668-20; национальные технические регламенты и стандарты (базовым является ГОСТ Р 51074-2003).

Автор замечает, что таможенный и государственный контроль в отношении продовольственных товаров осуществляется таможенными органами и иными федеральными органами исполнительной власти, наделёнными контролирующими полномочиями соответственно. Такими органами выступают в настоящий момент Россельхознадзор, Ространснадзор, Роспотребнадзор, Минпромторг, ФСБ, МВД, Росприроднадзор, Росздравнадзор, Минсельхоз России и Россельхознадзор.

Таможенные органы взаимодействуют с вышеперечисленными уполномоченными ведомствами через систему межведомственного электронного взаимодействия, обмениваясь необходимой информацией и документацией в целях обеспечения эффективности проведения таможенного контроля продовольственной продукции, санитарно-

гигиенических требований и безопасного ввоза таких товаров на таможенную территорию ЕАЭС.

Вторая глава «Практические вопросы перемещения продовольственных товаров (на примере скоропортящихся товаров)» посвящена особенностям транспортирования и динамизации таможенных операций в отношении скоропортящихся товаров, а также совершенствованию таможенного декларирования скоропортящихся товаров.

Автором были выделены общие правила транспортирования скоропортящихся товаров. Так, важно поддерживать специальные температурные и влажностные режимы, и поэтому контейнер или кузов для перевозки должен быть оснащён вентиляцией и специальным холодильным оборудованием. Помимо этого, при перевозке необходимо учитывать сроки доставки, которые должны быть максимально короткими в целях обеспечения качества и сохранности груза. Также необходимо соблюдать требования к таре груза или его упаковке. Кроме того, важно учитывать специфику груза и наиболее благоприятные сроки перевозки при выборе способа перевозки груза. Одновременно с этим, перевозка скоропортящейся продукции требует представления специальной документации.

Отмечено, что при международной перевозке скоропортящихся товаров железнодорожным транспортом требуется предоставить железнодорожную накладную Rail Waybill, при транспортировании автомобильным транспортом – Carnet TIR (книжка МДП) или накладную CMR, для морских перевозок – коносамент Bill of Lading и для авиационных – авиационную накладную Air Waybill.

Автором был сделан вывод о том, что упрощению и ускорению таможенных операций скоропортящихся товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, способствуют технологии выпуска товаров до подачи декларации на товары и периодическое таможенное декларирование. Также внедрение и реализация новых информационных технологий

(автоматический выпуск товаров и автоматическая регистрация декларации на товары) ускоряют совершение таможенных операций.

Отдельное внимание было уделено таможенному оформлению бананов, как скоропортящегося продукта, импортируемого в Российскую Федерацию. Бананы являются продуктами, подлежащими обязательному декларированию и сертификации. Так как фрукты являются скоропортящейся продукцией, таможенное оформление происходит в упрощённой форме. Указано, что таможенное оформление бананов происходит только на таможенных постах, которые имеют фитосанитарную лабораторию, так как продукция должна пройти фитосанитарный контроль. После успешного прохождения исследования выдаётся фитосанитарный сертификат Россельхознадзором.

Автор замечает, что транспортируются бананы разным видом транспорта, но преимущественно воздушным и водным. Перевозка осуществляется при помощи рефрижераторов при определенном температурном режиме и влажности. Недозрелые плоды помещают в герметичные камеры для обработки газацией, чтобы плоды равномерно дозрели. На каждой упаковке бананов должна быть маркировка, соответствующая ТР ТС 021/2011 и должен быть нанесён знак ЕАС.

В работе выделены основные этапы таможенного оформления бананов:

- 1) подготовка документации;
- 2) отгрузка товара и пересечение таможенной границы;
- 3) проведение фитосанитарного контроля, проверка образцов продукции и выдача фитосанитарного сертификата национального образца;
- 4) таможенный контроль в форме проверки документации: правильности их заполнения и достоверности указанных сведений;
- 5) уплата таможенных платежей;
- 6) таможенное декларирование и выпуск бананов.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы транспортирования скоропортящихся товаров на данный момент.

Во-первых, ввиду многолетнего использования транспортных средств происходит их изнашивание и выбывание по истечению срока службы. Во-вторых, отсутствует пополнение парка изотермических составов, фургонов и контейнеров нового типа. В-третьих, не достаёт контроля качества изотермических вагонов, находящихся в эксплуатации. В-четвёртых, не хватает вагонов-термосов и цистерн с подходящими теплотехническими характеристиками. В-пятых, дефицит контейнеризации перевозок скоропортящейся продукции в области внедрения рефрижераторных контейнеров с независимым электропитанием, а также небольшие темпы развития и внедрения новых технологий флекси-танка и танк-контейнера, предназначенные для транспортирования жидких наливных грузов.

Сделан вывод о том, что, совершенствуя транспортную систему как более интеллектуальную и эффективную, предполагается возможным сокращение потери скоропортящейся продукции при её транспортировании.