

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ В
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ, В УСЛОВИЯХ
РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВЛИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Чепкасовой Александры Максимовны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

А.С.Кондукторов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во *введении* обоснована актуальность выбранной темы.

На сегодняшний день в условиях развития и глобализации экономики закономерным является то, что происходит рост объемов товарооборота между странами. Быстрый рост рынка обусловлен, в первую очередь, достаточно стремительным глобальным распространением доступа к сети Интернет. Торговля в интернете постепенно становится неотъемлемой частью мировой экономики. Это привело к тому, что международные почтовые отправления становятся одним из наиболее распространенных и практичных способов перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В условиях бурного развития рынка международной интернет-торговли возрастают и возможности незаконного перемещения в международных почтовых отправлениях запрещенных товаров, а соответственно возникает необходимость постоянного совершенствования технологий таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности исследования особенностей таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях быстрого развития электронной торговли.

Целью дипломной работы является исследование таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях электронной торговли, выявление основных проблем таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, и разработка рекомендаций по повышению эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих *задач*:

- проанализировать понятие международных почтовых отправлений и их виды;
- изучить нормативно-правовые основы таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях;
- охарактеризовать формы и методы таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях;
- оценить деятельность таможенных органов в области таможенного контроля за товарами, перемещаемыми в международных почтовых отправлениях, в условиях электронной торговли;
- выявить проблемы перемещения товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях электронной торговли;
- разработать рекомендации по повышению эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного контроля товаров, перемещаемых посредством международных почтовых отправлений, в условиях электронной торговли.

Предметом исследования выступают нормы международного права, а также нормативно-правовые акты национального и наднационального законодательства, регулирующие порядок таможенного контроля за перемещением товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы и проблемы таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях. Среди них труды таких специалистов как: Д.Н. Афонин, О.Ю. Бакаева, К.А. Бякешев, А.О. Гладких, М.Ю. Козка, С.Н. Овчинников, Г. Д. Пилипчук.

Нормативную базу исследования составили: Всемирная почтовая конвенция, Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 176-ФЗ «О почтовой связи», главы 37 и 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, Решение совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования», Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 289 «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, статистический и др. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию механизма таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Механизм правового регулирования таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о *научной новизне* настоящего дипломного исследования, которая выразилась в комплексном исследовании таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях» посвящена изучению понятия международных почтовых отправок и их видов, особенностям таможенного декларирования товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, а также методике таможенного контроля за такими товарами.

Автором был проведен анализ правового регулирования международных почтовых отправок различными нормативно-правовыми актами, выделено понятие международных почтовых отправок, которое наиболее полно раскрывается в Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС).

Международные почтовые отправления – это посылки и отправления письменной корреспонденции, которые являются объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза (далее – ВПС), сопровождаются документами, предусмотренными актами ВПС, пересылаются за пределы таможенной территории Союза из мест (учреждений) международного почтового обмена, либо поступают на таможенную территорию Союза в места (учреждения) международного почтового обмена, либо следуют транзитом через таможенную территорию Союза.

На сегодняшний день в соответствии с Приказом Минкомсвязи России от 31 июля 2014 № 234 (ред. от 19 ноября 2020) «Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи» к видам международных почтовых отправок относятся: почтовая карточка, письмо, бандероль, секограмма, мелкий пакет, мешок «М», посылка.

Отдельное внимание было уделено изучению особенностей таможенного декларирования товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Были выделены следующие особенности:

1. Недопущение пересылки в международных почтовых отправлениях следующих товаров:

- товары, запрещенные к пересылке в соответствии с актами Всемирного почтового союза;
- товары, не подлежащие пересылке в международных почтовых отправлениях, перечень которых определяет Евразийская экономическая комиссия.

2. Международные почтовые отправления выдаются назначенным оператором почтовой связи их получателям при условии, что в отношении таких товаров будут уплачены таможенные платежи, специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины.

3. При таможенном декларировании товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, документы, предусмотренные актами ВПС и сопровождающие международные почтовые отправления, могут использоваться в качестве пассажирской таможенной декларации, а также в качестве декларации на товары.

Были отмечены документы, которые используются при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях: таможенная декларация формы CN 22; таможенная декларация формы CN 23; сопроводительный адрес CP 71; бланк-пачка CP 72; бланк E.

4. Выделяются категории товаров, пересылаемые в международных почтовых отправлениях без таможенного декларирования и помещения под таможенные процедуры с разрешения таможенного органа.

Было отмечено, что таможенные пошлины, налоги не уплачиваются при условии, что общая таможенная стоимость товаров, пересланных в международных почтовых отправлениях в адрес одного получателя-физического лица в течение календарного месяца, не превышает сумму, эквивалентную 200 евро, а вес брутто международного почтового отправления не превышает 31 килограмма.

Сделан вывод, что таможенный контроль в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, осуществляется в местах международного почтового обмена должностными лицами таможенных органов для защиты граждан, а также производителей товаров от нарушения прав на объекты интеллектуальной собственности. Обработывая международные почтовые отправления, таможенные органы выполняют две основные функции: функцию контроля товара, содержащегося в международном почтовом отложении, на предмет

соблюдения законности таможенного законодательства, а также функцию контроля товара, содержащегося в международном почтовом отправлении, на предмет взимания таможенных пошлин и уплаты таможенных платежей.

Глава 2 «Деятельность таможенных органов в области таможенного контроля за товарами, перемещаемыми в международных почтовых отправлениях, в условиях электронной торговли» посвящена анализу практики таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, выявлению организационных и правовых проблем в области таможенного контроля за товарами, перемещаемыми в международных почтовых отправлениях, а также повышению эффективности таможенного контроля за такими товарами.

Были представлены сведения о контрольной деятельности различных таможенных органов в отношении международных почтовых отправлений, а также проведен анализ большого количества статистических данных по таможенному контролю товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, и сделан следующий вывод: таможенный контроль международных почтовых отправлений позволяет обнаружить и пресечь попытки ввоза на территорию РФ наркотических средств, оружия и других запрещенных и ограниченных к пересылке в международных почтовых отправлениях предметов, но, несмотря на бурное развитие таможенного контроля, всё же остаются пробелы, которые вызывают проблемы в обозначенной области.

Анализ проблем таможенного контроля товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, показал, что на данный момент существует достаточно большой объем проблем, которые необходимо разрешать в наиболее сжатые сроки.

Были выделены следующие проблемы таможенного контроля за перемещением товаров в международных почтовых отправлениях:

1. Отсутствие эффективного механизма защиты интеллектуальной собственности в условиях электронной торговли;

2. Контрабанда запрещенных предметов/товаров в международных почтовых отправлениях;

3. Проблема недостаточности мест международного почтового обмена и технологическая отсталость в этих пунктах;

4. Проблема отсутствия законодательно закрепленного термина «коммерческой партии»;

5. Проблема продолжительного времени проведения требуемых таможенных процедур.

Предлагаются следующие пути разрешения проблем, выделенных в данной работе:

1. Совершенствование теоретической, правовой, а также функциональной базы в работе таможенных органов с целью защиты интеллектуальной собственности в условиях электронной торговли:

- Устранение пробелов в законодательстве: в первую очередь предлагается привести нормы действующего законодательства в соответствие с потребностями таможенного контроля, в том числе законодательно закрепить разъяснение понятий «пиратский» и «контрафактный» применительно как к Всемирной почтовой конвенции, так и к внутренним нормативно-правовым актам ЕАЭС;

- Повышение эффективности проведения таможенного контроля с помощью системы управления рисками при участии правообладателей товаров;

- Модернизация материально-технической базы, а также внедрение специального программного обеспечения, интегрированного в действующую информационную систему таможенных органов.

2. Разрешение проблемы, связанной с отсутствием законодательно закрепленного термина «коммерческой партии» предлагается устранить следующим образом: устанавливать количество товаров, которые предназначаются для личного пользования, в зависимости от частоты

перемещения таможенной границы физическим лицом либо случаев пересылки в его адрес.

3. Планомерная цифровизация и автоматизация таможенного контроля с целью максимального исключения человеческого фактора.

4. Совершенствование системы оперативного обмена информацией в рамках ЕАЭС и со странами-членами ВПС.

5. Внедрение новых унифицированных методик по идентификации товаров, а также их регистрация в государственных органах.

6. Создание новых и развитие существующих информационно-программных, технических средств, обеспечивающих осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Для разрешения всех существующих на сегодняшний день проблем, связанных с таможенным контролем товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, требуется комплексный подход. Совершенствование деятельности таможенных органов в области проведения таможенного контроля международных почтовых отправок возможно с учетом развития дальнейшего международного сотрудничества, развития информационных технологий в области международного почтового обмена и активного межведомственного взаимодействия с АО «Почта России».

В результате проведенного исследования разработаны следующие предложения по совершенствованию порядка перемещения товаров в международных почтовых отправлениях: для устранения ряда проблем необходимо постоянно совершенствовать законодательство, регулирующее перемещение товаров в международных почтовых отправлениях, конкретизировать понятия в данной области, модернизировать материальную

базу таможенных органов, в том числе технические средства таможенного контроля.

Кроме того, для повышения эффективности противодействия перемещению в международных почтовых отправлениях запрещенных товаров необходимо усилить взаимодействие между таможенными органами и почтовыми службами, в том числе на наднациональном уровне. Также необходимо упорядочить процедуру взимания таможенных платежей в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, предназначенных для личного пользования, для исключения вероятности использования этих товаров в коммерческих целях.

Вышеизложенное должно значительно повысить уровень таможенного контроля за товарами, перемещаемыми в международных почтовых отправлениях, и увеличить его результативность.