

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ ДОСМОТР И ТАМОЖЕННЫЙ ОСМОТР В
СИСТЕМЕ ФОРМ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Шаховой Дарьи Александровны

Научный руководитель
старший преподаватель, к.ю.н

А.Р. Шамионов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. При перемещении через таможенную границу все товары и транспортные средства проходят таможенный контроль. Таможенный контроль осуществляется в различных формах, и его целью является проверка и обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Как показывает статистика, в 2020 году доля товарных партий ввозимых (вывозимых) товаров, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары, составила не более 3,0 (0,4 %). При этом доля товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства либо в результате которого в выпуске товаров было отказано, в общем объеме досматриваемых партий товаров, составила не менее 61,8%.

Это означает, что совершенствование таможенного осмотра и таможенного досмотра, а также выявление и устранение существующих проблем, связанных с их проведением, помогут избежать новых нарушений законодательства.

Цель дипломной работы заключается в рассмотрении особенностей таможенного осмотра и таможенного досмотра как форм таможенного контроля.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- раскрыть сущность таможенного осмотра и таможенного досмотра;
- изучить порядок проведения данных форм таможенного контроля;
- выделить особенности и отличия каждой из этих форм;
- рассмотреть технические средства таможенного контроля, используемые при проведении данных форм;

— выявить основные проблемы, связанные с проведением таможенного осмотра и таможенного досмотра, и найти пути их совершенствования.

Объектом исследования выступили общественные отношения, возникающие в процессе таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств.

В качестве предмета исследования определены нормы таможенного законодательства, регулирующие порядок проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра, правоприменительная практика, а также достижения правовой науки в области таможенного права.

Теоретическая основа исследования. Понятию, сущности и правовым основам таможенного осмотра и таможенного досмотра в системе форм таможенного контроля были посвящены труды таких авторов, как Х.А. Андриашин, О.Ю. Бакаева, В.В. Балакин, В.Ф. Вербов, А.А. Гравина, Н.А. Мошкина, В.Г. Свинухов и других.

Нормативная основа исследования представлена Конституцией РФ, Таможенным кодексом ЕАЭС, Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, статистический и некоторые другие методы. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию механизма проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, заключение и список использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Правовое регулирование таможенного контроля» посвящена изучению понятия, сущности, принципов и форм таможенного контроля. Одним из средств реализации целей таможенной политики является таможенный контроль. С точки зрения А. В. Аврамчикова, «таможенный контроль обусловлен экономическими интересами, связанными с уплатой таможенных платежей, а также призван обеспечивать безопасность страны, защищать внутреннего производителя, соблюдать выполнение международных обязательств. Таможенный контроль представляет собой один из важнейших институтов таможенного права, осуществляемые таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации».

С одной стороны, таможенный контроль есть метод, с помощью которого достигаются цели таможенной политики, с другой стороны, это реализуемые положения, которые регламентируют права и обязанности сотрудников таможенных органов, оформляющих пропуск товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Определение таможенного контроля закреплено в пп. 41 п. 1 ст. 2 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС) и звучит следующим образом: «таможенный контроль — совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании».

К целям таможенного контроля относятся:

1. Обеспечение соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) норм таможенного законодательства;

2. Защита прав и законных интересов физических и юридических лиц;
3. Защита экономической безопасности и государственных интересов Российской Федерации;
4. Выявление и предотвращение правонарушений в сфере таможенного дела;
5. Пополнение федерального бюджета за счет взимания таможенных платежей с участников ВЭД;
6. Оказание содействия по обеспечению международного порядка.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования таможенного контроля. Правовое регулирование таможенного контроля имеет свои особенности, так как происходит сразу на трех уровнях: международном, наднациональном и национальном. Проведение контроля таможенными органами должно соответствовать принципам международных таможенных конвенций, а также иным международным договорам и соглашениям. Так, российское законодательство в сфере таможенного регулирования соответствует основным положениям Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотской конвенции). К другим документам на международном уровне относятся также Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП 1975 г. и Конвенция о временном ввозе 1990 г.

Что касается наднационального регулирования, основным нормативным актом является Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). Проведению таможенного контроля посвящен весь 6 раздел Кодекса. Кроме этого, на данном уровне выделяют международные договоры государств-членов ЕАЭС и решения Евразийской экономической комиссии.

Правовое регулирование на национальном уровне осуществляется в соответствии со ст. 71 Конституции РФ, которая устанавливает, что

таможенное регулирование осуществляется только на федеральном уровне. К этому уровню также относятся федеральные законы и подзаконные нормативные акты. Так, раздел 6 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает порядок проведения таможенного контроля. В качестве подзаконных нормативных актов можно выделить приказы, распоряжения, правила, инструкции и положения Федеральной таможенной службы.

Автором обращается внимание на основные принципы таможенного контроля. К их числу относятся: законность, выборочность, достаточность, отсутствие дискриминации, сотрудничество с таможенными органами иностранных государств, взаимодействие с другими контролирующими государственными органами, а также с участниками внешнеэкономической деятельности, использование системы управления рисками, целеполагание, оперативность, ответственность должностных лиц за нарушение законодательства.

Были рассмотрены формы таможенного контроля, перечень которых содержится в ТК ЕАЭС: получение объяснений, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий, таможенная проверка.

В рамках отдельного параграфа раскрываются понятия таможенного осмотра и таможенного досмотра, выделяются отличия этих форм друг от друга, определяется их роль в системе форм таможенного контроля.

Глава 2 «Применение таможенного осмотра и таможенного досмотра в отношении товаров и транспортных средств» посвящена изучению основных этапов проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра. Целью проведения таможенного досмотра является проверка и (или) получение сведений о товарах, в отношении которых проводится таможенный контроль. К цели проведения таможенного осмотра дополнительно относится проверка

наличия на товарах, транспортных средствах и их грузовых помещениях (отсеках) таможенных пломб, печатей и других средств идентификации.

Декларант или иные лица, обладающие полномочиями в отношении товаров, и их представители обязаны присутствовать при проведении таможенного досмотра и оказывать должностным лицам таможенного органа необходимое содействие по их требованию. При проведении таможенного осмотра присутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей необязательно, за исключением случаев, когда указанные лица изъявляют желание присутствовать при таможенном осмотре.

По результатам проведения таможенного досмотра составляется акт таможенного досмотра, форма которого определяется Комиссией, либо оформление производится иным способом, предусмотренным в соответствии с законодательством государств-членов о таможенном регулировании. Основным документом, в котором отображаются результаты проведения таможенного осмотра, является акт таможенного осмотра, форма которого определяется Комиссией. Также факт проведения таможенного осмотра может закрепляться путем проставления отметок на представленных таможенному органу транспортных (перевозочных), коммерческих или таможенных документах.

В параграфе 2.2. «Технические средства, используемые при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра товаров и транспортных средств» раскрывается определение технических средств, рассматриваются виды, используемые при проведении таможенного осмотра и таможенного досмотра, и их сущность, а также требования, предъявляемые к техническим средствам таможенного контроля.

Так, технические средства таможенного контроля — это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными органами непосредственно в процессе таможенного контроля всех видов перемещаемых через таможенную границу товаров с целью выявления среди

них товаров, запрещенных к ввозу и вывозу или не соответствующих сведениям, заявленным в таможенной декларации.

Существуют определенные требования по применению технических средств таможенного контроля:

- соответствие технических средств тем задачам, для которых они используются;
- удобство и простота в использовании технических средств;
- безопасность и надежность их применения;
- портативность при работе в оперативных, полевых условиях.

Были изучены такие виды технических средств, как технические средства поиска, технические средства идентификации, технические средства, предназначенные для контроля массы, объемов перемещаемых товаров, технические средства документирования, технические средства подповерхностного зондирования и другие.

В главе 3 «Проблемы правового регулирования проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра» проанализирована практика применения таможенного осмотра и таможенного досмотра в современных условиях, выявлены недостатки, выдвинуты предложения по совершенствованию их проведения.

Были сделаны выводы о том, что таможенный контроль в России всё ещё развивается, поэтому существуют проблемы, требующие разрешения. Все они связаны с недостаточностью мер по предупреждению незаконного перемещения товаров через таможенную границу. Поэтому были предложены изменения в правовом регулировании таможенного осмотра и таможенного досмотра, совершенствование системы управления рисками, а также была изучена «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года».

Таможенные органы Российской Федерации развиваются согласно «Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года», основным направлением которой является создание модели

интеллектуального пункта пропуска, что позволит избежать ошибок при проведении таможенного контроля, обеспечить качественно таможенное регулирование, полное поступление доходов в федеральный бюджет, эффективную борьбу с административными правонарушениями и преступлениями.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Были выполнены следующие задачи:

1. Было раскрыто понятие таможенного контроля;
2. Рассмотрены принципы и формы таможенного контроля;
3. Определено место таможенного осмотра и таможенного досмотра в системе форм таможенного контроля;
4. Изучен порядок проведения таможенного осмотра и таможенного досмотра;
5. Рассмотрены технические средства, применяемые в ходе названных форм таможенного контроля;
6. Выявлены существующие проблемы и предложены пути их решения.

Таможенный контроль является обязательным условием перемещения товаров через таможенную границу. От эффективности его проведения зависит состояние экономики, объем международной торговли, количество правонарушений в сфере таможенного дела.

В настоящее время Российская Федерация всё ещё находится на начальной стадии цифровизации. Наиболее распространёнными формами, в ходе которых используются цифровые технологии, являются таможенный осмотр и таможенный досмотр. Уже сейчас таможенные органы используют различные технические средства, такие как интроскопы, системы досмотра грузов, системы досмотра скрытых мест транспортных средств. Но также развиваются и технологии незаконного перемещения товаров через таможенную границу. На практике были случаи сокрытия товаров в картере двигателя внутреннего сгорания, в элементах обшивки транспортного

средства и других местах, в которых обнаружение товаров без специальных технических средств практически невозможно.

Поэтому можно сделать вывод о том, что таможенный контроль, в частности таможенный осмотр и таможенный досмотр, нуждается в совершенствовании. Изменения в законодательстве и развитие цифровых технологий способны заметно улучшить деятельность таможенных органов и повысить качество таможенного контроля.