

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**Цифровизация таможенной службы РФ: современное состояние и  
перспективы развития: Теоретические и практические вопросы**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Щербакова Ивана Андреевича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Глобализация и прогресс экономики во многом сегодня определяется информационными технологиями (далее ИТ-технологии). Цифровизация страны и мира в целом ежегодно развивается и совершенствуется. Компьютер уже давно стал главным атрибутом на любом рабочем месте, в том числе в госорганах. Дальнейшее развитие общества немислимо без использования информационных технологий. Этому способствовало формирование единого всемирного информационного пространства, создание глобальных информационных систем и технологий, структурирование информационных потоков и ресурсов, превращение информации в предмет рыночной востребованности. Применение ИТ-технологий в органах государственной власти, деятельность которых сопряжена с необходимостью обработки и анализа большого объема разнородной информации, на современном этапе не менее актуально.

Федеральная таможенная служба (ФТС) РФ как и любая другая государственная структура не стоит на месте и постоянно развивается. Одним из ключевых направлений такого развития выступает совершенствование в области информационно-технического обеспечения. Происходит постоянное внедрение перспективных технологий, с целью повышения эффективности предоставления услуг. На данное время, в условиях всеобщей автоматизации без использования современных ИТ-технологий оказание таможенных услуг участникам ВЭД не может быть эффективным.

Именно информационные технологии являются одним из направлений развития ФТС РФ. Так как постоянно происходит расширение международной торговли, то повышаются требования к качеству и скорости оформления таможенных процедур и контроля.

Решение задач, возлагаемых на таможенную службу, невозможно без использования мощных информационных систем и технологий.

Инструментом их реализации является - Единая Автоматизированная Информационная Система ФТС России (ЕАИС). Применение ИТ-технологий позволяет быстро, а главное качественно выполнить операции таможенного оформления и контроля.

Довольно продолжительное время разные авторы рассматривали вопросы в своих трудах связанные с информационными таможенными технологиями и ЕАИС. К ним относятся: Афонин П.Н., Тимошенко И.В., Малышенко, Ю.В., Чеботов Ю.А., Макрусев В.В., Черкасова Ю.М. и другие.

Актуальность данной дипломной работы обусловлена всеобщим переходом к автоматизированным системам, что в свою очередь позволяет значительно экономить временные, материальные и иные ресурсы, как участников внешнеэкономической деятельности, так и государства в лице таможенных органов.

Объектом исследования дипломной работы являются общественные отношения, связанные с внедрением и применением цифровых технологий в деятельности таможенных органов.

Предметом дипломной работы являются информационные технологии в деятельности таможенных органов.

Цель данной работы заключается в определении роли информационных технологий в деятельности таможенных органов.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы государственной службы в таможенных органах РФ, статус должностных лиц таможенных органов, проявление коррупции в рядах таможенных служащих, другие проблемы прохождения службы в таможенных органах и пути их решения. Среди них труды таких ученых, как: О.Ю.Бакаева, К.А. Бекяшев, В.М. Манохин, А.Ф. Ноздрачев, М. М. Рассолов, Ю.Н. Стариков, И.В. Тимошенко и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О службе в таможенных органах

Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и др.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

**Первая глава** дипломной работы «Теоретические основы цифровизации таможенных органов РФ» посвящена изучению понятия, цифровизации таможенных органов РФ.

Одной из основных задачи информационных технологий и информационных систем в органах таможни Российской Федерации выступает управление информацией, которую получают таможенные органы в процессе своей работы, для её автоматизации, ускорения осуществления таможенных процедур и таможенных операций, а кроме того формирования самых благоприятных условий для лиц, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Федеральная таможенная служба Российской Федерации с 2008 г. по сегодняшний день продолжает улучшить технологии представления в органы таможни информации в электронном виде для таможенного оформления товаров. Применение указанной технологии дает участникам внешнеэкономической деятельности возможность предоставления электронной информации посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет в тот таможенный орган, который обладает полномочием принимать деклараций на товары на базе альбома форматов и спецификации интерфейсов. Большое внимание нужно направлять на технологии предварительного информирования, удаленного выпуска и электронного декларирования.

С 1 января 2020 года таможенными органами Российской Федерации был осуществлен переход на обязательное декларирование товаров и транспортных средств в электронной форме. Однако в ряде случаев, указанных Правительством Российской Федерации в его Постановлении от 13 декабря 2013 г. № 1154 «О перечне товаров, таможенных процедур, а также случаях, при которых таможенное декларирование товаров может осуществляться в письменной форме» таможенное декларирование можно производить в письменной форме. В частности, это такие таможенные процедуры, как уничтожение, отказ в пользу государства, специальная

таможенная процедура. На долю подобных деклараций приходится порядка 0,08% от всего количества. Введение обязательного электронного декларирования ускорило внедрение целого ряда технологий, обеспечивающих переход на электронный документооборот, таких как обеспечение электронного взаимодействия со складами временного хранения, внедрение автоматизированной системы учета и контроля за применением обеспечения уплаты таможенных платежей, автоматическая регистрация декларации на товары.

Порядок предоставления технической документации, которая регулирует взаимное действие информационных систем и информационных систем органов таможни, осуществления испытаний программного обеспечения информационных систем, подключения информационных систем, которые предназначены для того, чтобы участники внешнеэкономической деятельности могли представлять электронную информацию таможенным органам при электронном декларировании с применением общих информационно-вычислительных сетей, утверждены Приказом ФТС России от 24 января 2008 г. №52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей Интернет». В нашей стране организованы и действуют центры, занимающиеся электронным декларированием.

В рамках отдельного параграфа рассматривается роль информационного обмена в деятельности таможенных органов.

**Глава 2** «Характеристика современных технологий в деятельности таможенных органов РФ» посвящена изучению основных характеристик современных технологий в деятельности таможенных органов РФ.

Рассмотрев организационно-правовые основы информационного обмена при осуществлении таможенного контроля между таможенными органами государств-членов ЕАЭС представляется целесообразным перейти

к практическим вопросам его осуществления, и, первоначально, установить его особенности.

Как указано на официальном сайте ЕЭК, на основании Рамочных стандартов безопасности и облегчения мировой торговли Всемирной таможенной организации (далее – ВТамО), обмен информацией между таможенными органами государств-членов ЕАЭС – важнейший элемент системы соглашений между таможенными администрациями, способствующий непрерывному прохождению грузов по надежным международным цепям поставки товаров.

В соответствии с Договором о ЕАЭС и ТК ЕАЭС, информационной обмен между таможенными органами государств-членов ЕАЭС осуществляется в рамках реализации общих процессов средствами интегрированной информационной системы ЕАЭС (далее - интегрированная система).

Интегрированная система предназначена для обеспечения межгосударственного обмена данными и электронными документами в рамках ЕАЭС, создания общих для государств-членов ЕАЭС информационных ресурсов, реализации общих процессов, а также обеспечения деятельности органов ЕАЭС. Она представляет собой организационную совокупность территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, информационных ресурсов и информационных систем ЕЭК, объединенных национальными сегментами государств-членов ЕАЭС и интеграционным сегментом ЕЭК, а также совокупность интеграционного сегмента ЕЭК и национальных сегментов, объединяемых защищенными каналами передачи данных (Основные особенности данной системы отражены в Приложении 3).

Взаимодействие между сегментами интегрированной системы обеспечивается посредством использования единой интеграционной платформы, включающей в себя интеграционные шлюзы, входящие в состав

каждого из сегментов интегрированной системы. В состав системы входят функциональные и обеспечивающие компоненты, реализуемые в интеграционном сегменте ЕЭК.

Национальные сегменты функционально включают в себя систему межведомственного информационного обмена, подсистему доверенной третьей стороны национального сегмента, подсистему мониторинга и управления и подсистему защиты. Реализацию общих процессов на территории государства-члена ЕАЭС обеспечивают информационные системы уполномоченных органов, функционально не входящие в состав национального сегмента. Перечень общих процессов и технология их реализации в границах ЕАЭС, порядок и регламент направления и получения сообщений (запросов) в процессе информационного обмена, требования к электронному виду документов определяются ЕЭК.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Подводя итоги данной работы, отметим, что в последние годы значительно возросла роль информационных систем и технологий, также возросло количество таможенных операций, использующих информационные системы и технологии.

Современную стадию развития человечества можно в полной мере назвать информационной. Развитие информационных систем и информационных технологий рассматривается в современном мире как один из ключевых элементов технологической модернизации

Понятие информации является чрезвычайно ёмким и широко распространенным, особенно в настоящее время, когда информатика, информационные технологии, компьютеры сопровождают человека чуть ли не с рождения.

С помощью автоматизированного анализа потоков информации значительно облегчается осуществление таможенного контроля, кроме того,

результаты анализа служат для повышения оперативности в принятии решений и для пополнения баз данных.

В предстоящие годы развитие информационных таможенных технологий станет приоритетным направлением в работе Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Политика информационной безопасности оформляется в виде документированных требований на информационную систему. Документы обычно разделяют по уровням описания (детализации) процесса защиты.

Внедрение информационных систем и информационных технологий осуществляется с учетом соответствующих международных стандартов и обеспечения требований информационной безопасности, установленных законодательством стран – участниц ЕАЭС.

Заметной тенденцией стало и заключение соглашений между странами о взаимном признании статуса уполномоченного экономического оператора. Значительное число таких соглашений заключено Европейским союзом со своими основными торговыми партнерами.

Совершенствование таможенного оформления и таможенного контроля находится в неразрывной связи с уровнем развития и внедрения в деятельность органов таможни информационных технологий.

Внедрение доменной структуры как основы, на которой базируется управление ЕАИС органов таможни, позволит объединить разрозненное администрирование информационно-технической составляющей Федеральной тс.

Использование современных информационных технологий в деятельности органов таможни помогает совершенствовать и облегчает процесс таможенного оформления и таможенного контроля, повышает пропускную способность пунктов пропуска на государственной границе. Интерес к повышению качества процесса таможенного оформления и контроля обоюден – в этом заинтересованы и таможенные органы, и участники внешнеэкономической деятельности.