

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СОТРУДНИКОВ  
ТАМОЖЕННЫХ ОГАНОВ В РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Юровой Наталии Сергеевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Т.Г. Касаева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования связана с необходимостью комплексного анализа института дисциплинарной ответственности при осуществлении сотрудниками таможенных органов РФ возложенных на них функций для развития внешнеэкономической деятельности и обеспечения безопасности страны, проблем, возникающих в процессе осуществления данной деятельности.

На сегодняшний день таможенные органы РФ играют ключевую роль для развития внешней торговли как в РФ, так и в Евразийском экономическом союзе, ключевым участником которого является Россия. С развитием внешнеторговых отношений особого внимания заслуживает обеспечение правопорядка при пересечении таможенной границы, так как от соблюдения действующего законодательства при пересечении таможенной границы зависит государственная безопасность. Значимость таможенной деятельности для государства определяет необходимость особого внимания к работе сотрудников таможенных органов, к тому, как они выполняют возложенные на них функции и задачи, насколько ориентируются в действующем законодательстве и т.д. Сотрудники таможенных органов являются государственными служащими, что определяет наличие у них служебной дисциплины, соблюдение которой является важнейшим условием эффективности работы таможенных органов РФ.

Целью дипломной работы является детальное исследование института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в РФ.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучить понятие таможенной службы и таможенных органов РФ;
- рассмотреть права и обязанности сотрудников таможенных органов РФ;
- рассмотреть юридическую ответственность в области таможенного дела;

- проанализировать понятие и содержание дисциплинарной ответственности в таможенных органах Российской Федерации;
- определить особенности дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов;
- охарактеризовать понятие дисциплинарного проступка в таможенных органах Российской Федерации;
- проанализировать понятие виды и порядок наложения дисциплинарных взысканий в таможенных органах Российской Федерации;
- проанализировать порядок обжалования решений о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов РФ.

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие в рамках привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в РФ.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок привлечения сотрудников таможенных органов к дисциплинарной ответственности.

Информационная база включает: Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации», указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации» и т.д. Вопросам теоретического анализа таможенной службы в системе государственной службы России посвящены работы Е.В. Труниной, Р.В. Артёмова, Е.В. Кальченко, В.В. Михайловой, Бакаевой О. Ю. и других. Анализ прав и обязанностей сотрудников таможенных органов РФ проводится в работах А.В. Мелехина, Л.Т. Чихладзе, О.С. Поддубной и других. Проблемы содержания юридической ответственности в области таможенного дела анализируются в работах М.Н. Марченко, В.М. Шамарова, В.Н. Казакова, А.Е. Миронова, Т. А. Матвеевой, О. С. Рогачёвой и других. Особенности дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов раскрываются в работах М.Б. Добробабы, В.В. Данкогловой, И.Х. Туалиева и других. Исследование дисциплинарного

проступка и дисциплинарного взыскания в таможенных органах Российской Федерации проводится такими авторами, как В.Е. Кузьмина, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, А.В. Козаренко, Е.А. Никульченкова и другими.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О системе государственной службы Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют такие методы исследования, как метод анализа и синтеза, метод сравнения, статистический метод, логический метод, сравнительно-правовой, исторический и другие.

Теоретическая значимость исследования состоит в разработке теоретических аспектов в рамках исследования дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов в РФ.

Структура дипломной работы выстроена в соответствии с объектом, предметом и задачами и состоит из введения, трех глав, восьми параграфов, заключения, списка используемых источников и приложения.

**Первая глава** дипломной работы «Таможенная служба в системе государственной службы России» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования деятельности таможенных органов. Каждый сотрудник таможенных органов обязан строго соблюдать все правила и обязанности, которые возложены на него трудовым распорядком, а также корректно и в рамках действующего законодательства вести себя с участниками таможенных правоотношений. Таможенный орган - государственный орган, который наделен специальной компетенцией и осуществляет функции контроля и надзора в области таможенного дела, а также содействует развитию внешней торговли. В статье 253 ФЗ № 289-ФЗ определена структура таможенных органов РФ, в которую входят:

- ФТС. Федеральная таможенная служба пришла на смену Государственному таможенному комитету. На данный момент времени ФТС подчиняется Министерству финансов Российской Федерации. ФТС находится в г. Москве.

- РТУ; Региональные таможенные управления осуществляют управление таможенным делом на подведомственной им территории.

- таможни;

- таможенные посты. Самые многочисленные органы в системе таможенных органов РФ.

Особенность таможенных органов РФ в том, что они выполняют как экономические, так и правоохранные задачи. Таможенные органы являются первым «барьером» при ввозе на таможенную территорию опасных и запрещенных к ввозу товаров.

Автором обращается внимание на важность перехода к инновационному пути развития экономики, перспективность интеграционных процессов, изменения во внешнеэкономической сфере, пересмотр масштабов и форм внешнеторговой деятельности. Значимость таможенной деятельности для государства определяет необходимость особого внимания к работе должностных лиц таможенных органов, к тому, как они выполняют возложенные на них функции и задачи, на сколько ориентируются в действующем законодательстве и т.д.

Формирование государственной службы в системе социальных отношений стало важным условием, необходимым для нормальной жизнедеятельности общества, и средством обеспечения других видов социальной жизнедеятельности. Сегодня служба представляет собой трудовую деятельность для других людей.

Автор замечает сходства в определении понятий «таможенная служба» и «служба в таможенных органах», однако, таможенная служба представляет собой совокупность таможенных органов, учреждений и организаций, а также правовой статус должностных лиц таможенных органов и порядок

прохождения ими службы, а государственная служба в таможенных органах является непосредственной службой или трудовой деятельностью в государственном органе, учреждении или организации, которые осуществляют таможенное дело и способствуют решению таможенных задач.

Уточняется, что в рамках исследуемой темы особый интерес представляет деятельность именно сотрудников таможенных органов РФ, деятельность которых напрямую связана с правоохранительной службой, что относит службу сотрудников таможенных органов к службе иных видов.

Были изучены права и обязанности сотрудников таможенных органов РФ. На основании прав и обязанностей сотрудник таможенных органов совершает или воздерживается от совершения определённых действий, требует выполнения или невыполнения действий от других лиц, несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение предписанных действий, а также может действовать в рамках установленных и нормативно закреплённых норм. Перечень прав и обязанностей определен в главе IV Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Анализируя нормативно-правовые акты, автор определил взаимозависимость прав и обязанностей, где права сотрудников таможенных органов являются условием выполнения закреплённых нормативно-обязанностей сотрудников таможенных органов. Были выявлены особенности статуса сотрудников таможенных органов, указывающие на специфику их деятельности.

**Вторая глава** «Понятие, содержание и виды юридической ответственности в области таможенного дела» посвящена изучению значимости юридической ответственности таможенных органов и их должностных лиц. Именно определённые действия или бездействия должностных лиц таможенных органов могут привести к негативным последствиям не только в работе таможенных органов, но и повлиять на

эффективность внешнеэкономического бизнеса и на безопасность всего государства

Были изучены вопросы, касающиеся видов юридической ответственности, таких как административная, уголовная, гражданско-правовая и др. Замечается, что особое внимание уделено изучению дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов, которая возникает на основании нарушения служебной дисциплины сотрудника таможенного органа.

Под дисциплинарной ответственностью сотрудников таможенных органов понимается такой вид юридической ответственности, в основании которых лежат меры, применяемые администрациями государственного органа к сотруднику таможенных органов в связи с совершением им дисциплинарного проступка. Правовая база, регламентирующая дисциплинарную ответственность сотрудников таможенных органов, включает не нормы трудового законодательства, а нормы ФЗ № 114-ФЗ и Указа Президента РФ «Об утверждении Дисциплинарного устава таможенной службы Российской Федерации».

Автор изучил современную тенденцию развития таможенных органов РФ и определил, что она связана с тем, чтобы число нарушений служебной дисциплины снижалось. Одним из действий руководителей подразделений таможенных органов, направленным на снижение таких нарушений, является работа по выявлению причин и обстоятельств, из-за которых должностное лицо таможенного органа понесло дисциплинарную ответственность.

Параграф 2.3. «Особенности дисциплинарной ответственности должностных лиц таможенных органов» посвящен анализу проведения служебных проверок и выявлению характерных особенностей дисциплинарной ответственности служащих таможенных органов.

Автор определил, что:

- дисциплинарная ответственность сотрудников таможенных органов характеризуется мерами дисциплинарного воздействия в рамках служебного подчинения;

- в основе дисциплинарной ответственности лежат виновные нарушения порядка и условий прохождения государственной таможенной службы, не преследуемые в уголовном порядке;

- основание привлечения к дисциплинарной ответственности – дисциплинарный проступок;

- применение мер дисциплинарной ответственности по отношению к сотруднику таможенного органа возможно только по результатам служебной проверки и по решению начальника таможенного органа;

- и др.

**В третьей главе** «Дисциплинарный проступок и дисциплинарные взыскания в таможенных органах Российской Федерации» проанализированы нарушения служебной дисциплины, объект, субъект дисциплинарного проступка, порядок наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания и его обжалование.

Важным условием своевременного выявления факта дисциплинарного проступка, качественно проведенной служебной проверки и привлечения виновного к дисциплинарной ответственности является создание нормативного документа, определяющего состав и полномочия комиссии по проведению служебных проверок с учетом специфики дисциплинарных нарушений, совершаемых должностными лицами таможенных органов.

Был проанализирован каждый из видов дисциплинарных взысканий, предусмотренных за совершение дисциплинарного проступка:

1) замечание;

2) выговор;

3) строгий выговор;

4) предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации;

##### 5) увольнение из таможенных органов.

В случае несогласия сотрудника с решением о привлечении к дисциплинарной ответственности он вправе в письменной форме обжаловать это решение начальнику вышестоящего таможенного органа и (или) в суд. Порядок обжалования наглядно рассмотрен автором на примерах из судебной практики.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы, касающиеся института дисциплинарной ответственности сотрудников таможенных органов, требующие решения.

Во-первых, права сотрудников, указанные в Федеральном законе «О службе в таможенных органах Российской Федерации», можно разделить на несколько групп, связанных с теми направлениями, которые отражают нормативно закрепленные права сотрудников.

Во-вторых, в целях формирования целостного понятия дисциплинарной ответственности в таможенных органах выделены особенности дисциплинарной ответственности служащих таможенных органов, на основании которых дисциплинарную ответственность в таможенных органах можно определить, как сложную категорию, в рамках которой основное внимание уделено важности служебных отношений в государственном органе, где необходимо строго соблюдать должностные обязанности, которые устанавливаются законодательством РФ, нормативными правовыми актами ФТС, правилами внутреннего распорядка в таможенном органе, должностными инструкциями сотрудников, приказами начальников таможенных органов, а также условиями контракта о службе в таможенных органах, на основании которых возникает обязанность сотрудника таможенного органа как субъекта правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия, которые возникают в рамках дисциплинарного проступка.

В-третьих, следует пересмотреть существующий порядок проведения служебных проверок. Отчасти важно данный порядок согласовать с проведением служебных проверок по отношению к государственным гражданским служащим, так как существует достаточно объемный массив документов, который регламентирует дисциплинарную ответственность не в едином ключе, а по каждому виду должностных лиц таможенных органов, что снижает эффективность всего дисциплинарного производства.

В-четвертых, для решения многих вопросов и проблем в данной сфере важно разработать непосредственную оценку последствий дисциплинарных проступков. Это привело бы к сокращению количества судебных решений в данной сфере.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников таможенных органов в целях снижения количества совершения новых дисциплинарных проступков, а также усовершенствованию порядка привлечения должностных лиц таможенных органов РФ к дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством.