

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ ПРИ
ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕАЭС: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Якимова Никиты Михайловича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

А.С. Кондукторов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2021

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях развития мировой экономики и непрекращающейся международной экономической интеграции особое место занимает внешнеэкономическая деятельность. Именно через международную торговлю государства развивают свои рынки, наполняют их новыми товарами, участвуют в международном разделении труда, так же конкуренция на международном рынке способствует развитию научного прогресса.

Одной из основных задач нашего государства в сфере таможенных правоотношений в настоящий момент является создание благоприятных условий для развития экономики, оптимизация таможенного законодательства, унификация его с другими странами для ускорения процесса экономической интеграции.

Автомобильные грузоперевозки являются самым популярным способом перемещения грузов через таможенную границу ЕАЭС. Автомобильный транспорт имеет несколько преимуществ перед другими видами транспорта, а это: высокий уровень мобильности; возможность доставки товаров «от двери до двери». Транспортный контроль – это один из рычагов влияния на автомобильные грузоперевозки, от состояния транспортного контроля и степени его эффективности зависит скорость прохождения таможенных операций и таможенных процедур, уровень нарушения законодательства в сфере таможенного дела, что в конечном счёте напрямую сказывается на экономическом благосостоянии стран ЕАЭС.

Одной из основных проблем транспортного контроля на данный момент является низкая эффективность его проведения и большие временные затраты для участника внешнеэкономической деятельности при его прохождении.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности исследования осуществления транспортного контроля.

Цель дипломной работы заключается в рассмотрении особенностей осуществления транспортного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- Анализ правового регулирования совершения таможенных операций в отношении товаров перемещаемых автотранспортом
- Анализ характера совершаемых операций в автомобильных пунктах пропуска
- Рассмотрение таможенного контроля в автомобильных пунктах пропуска при прибытии товаров
- изучение порядка совершения таможенных операций в отношении ввозимых и вывозимых транспортных средств международной перевозки

Теоретическую основу исследования составили труды ученых, рассматривающих отдельные аспекты транспортного контроля, осуществляемого таможенными органами.. Среди таких ученых можно выделить Бакаеву О.Ю, Матвееву, Т. А, Афолина П.Н и других.

Нормативная основа исследования представлена Конституцией РФ, Таможенным кодексом ЕАЭС, и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими исследуемые отношения.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы, среди которых можно выделить дедуктивный, диалектический, структурно-логический, исторический, статистический и некоторые другие методы. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию механизма охраны деятельности таможенных органов

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования и включает в себя введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общие положения о транспортном контроле» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей осуществления транспортного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Автором был дан анализ теоритических и правовых основ осуществления транспортного контроля на таможенной границе ЕАЭС. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза обозначает принцип обязательности таможенного контроля перемещаемых товаров. Под принципами права принято понимать положения (правила), которые входят непосредственно в его содержание, представлены в качестве важнейших норм, реально выражены и закреплены в этих нормах. Специальная часть ТК ЕАЭС регулирует отношения, непосредственно связанные с оформлением товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза.

ТК Евразийского экономического союза определил круг отношений, регулируемых таможенным законодательством. Так таможенное регулирование заключается в правовой регламентации отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, их перевозкой по единой таможенной территории Евразийского экономического союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

При формировании Евразийского экономического союза странами-участниками обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной, единой политики в различных отраслях экономики. Документом, учреждающим ЕАЭС, является «Договор о Евразийском экономическом союзе». Данный

договор регламентирует основные направления гармонизации и координации законодательств стран-членов ЕАЭС, в том числе и порядок проведения таможенного и транспортного контроля.

Раздел XXI данного договора посвящён транспорту. В Союзе осуществляется скоординированная транспортная политика, направленная на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности.

В соответствии с частью 2 приложения 1 к «Договору о Евразийском экономическом союзе», в котором урегулирован порядок осуществления транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Евразийского экономического союза, транспортный контроль – это контроль за осуществлением международных автомобильных перевозок. В данном приложении содержатся основные положения о транспортном контроле, включающие в себя основные понятия, а так же единые подходы к осуществлению транспортного контроля органами транспортного контроля на внешней границе Союза.

Данным приложением установлено, что, помимо действий транспортного контроля, орган транспортного контроля государства-члена, через государственную границу которого осуществляется въезд на таможенную территорию Союза, в контрольных пунктах осуществляет:

- 1) проверку соответствия весовых и габаритных параметров транспортного средства нормам;
- 2) проверку наличия у перевозчика разрешений на проезд по территориям других государств-членов, по которым осуществляется проезд, их соответствия виду выполняемой перевозки и соответствия характеристик транспортного средства требованиям, предусмотренным такими разрешениями;

3) проверку специальных разрешений на перевозку крупногабаритных или тяжеловесных грузов у перевозчика;

4) проверку наличия у перевозчика разрешений (специальных разрешений) на перевозку в третьи страны (из третьих стран) на территории других государств-членов, по которым осуществляется перевозка;

5) выдачу перевозчику учетного талона по форме, согласованной органами транспортного (автомобильного) контроля в случае, если в соответствии с законодательством других государств-членов осуществление перевозки допускается без разрешения на проезд по территориям других государств-членов, а также в случае, если перевозка осуществляется в соответствии с многосторонним разрешением;

6) проверку наличия у перевозчика квитанции об уплате сборов за проезд транспортного средства по автомобильным дорогам государств-членов, по территориям которых осуществлялся проезд;

7) проверку оплаты штрафа за нарушение порядка выполнения международных автомобильных перевозок на территории государства-члена;

8) проверку наличия допуска транспортных средств перевозчиков государств-членов к международным автомобильным перевозкам. На наднациональном уровне, в таких документах как Договор о Евразийском экономическом союзе и ТК ЕЭАС, регламентируются общие положения об осуществлении транспортного контроля, в то время как на уровне государств-членов ЕАЭС устанавливаются более конкретные нормы, такие как порядок прохождения транспортного контроля.

Глава 2 «Организация транспортного контроля при перемещении транспортных средств через пункты пропуска» посвящена изучению организации транспортного контроля на пунктах пропуска через таможенную границу.

В параграфе 2.1 автором изучены полномочия должностных лиц таможенных органов при проведении транспортного контроля при въезде грузового транспортного средства на территорию пункта пропуска.

Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации» таможенным органам были переданы полномочия по осуществлению следующих видов контроля: транспортного контроля в полном объёме, а ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-карантинного - только в форме проверки документов, так как для совершения данных видов контроля необходимы специальные знания, которыми не обладают сотрудники таможенных органов.

В данном параграфе представлен порядок действий должностных лиц таможенных органов при проведении транспортного контроля при въезде грузового транспортного средства на территорию пункта пропуска, и при выезде из нее.

Резюмируя первый параграф, автор делает вывод о том, что таможенные органы осуществляют транспортный контроль, как путём проверки документов, так и путём измерения весогабаритных характеристик транспортного средства, они наделены правами по остановке транспортных средств международной перевозки для проведения как таможенного, так и транспортного контроля.

Во втором параграфе второй главы «Применение технических средств и информационных систем при прохождении транспортного контроля» автор исследует вопрос применения технических средств и информационных систем при проведении транспортного контроля. Автор акцентирует внимание на том, что в настоящее время должностные лица таможенных органов, наряду с простыми измерительными приборами, используют технологичные системы автоматизированного контроля габаритов грузовых автотранспортных средств. Данные комплексы способны в автоматическом и неавтоматическом режимах измерять грузовые характеристики транспортных средств, полную массу автотранспортного средства, нагрузку на ось, а также

межосевые расстояния. Автор делает вывод о том, что возможность измерять весогабаритные характеристики без остановки транспортного средства является ключевой при осуществлении транспортного контроля.

В главе 3 «Проблемы, возникающие при осуществлении транспортного контроля при пересечении таможенной границы, пути их решения» проанализированы перспективы развития осуществления транспортного контроля. Были исследованы проблемы, мешающие оптимизации осуществления транспортного контроля, предложены пути их решения.

Так, автором в первом параграфе третьей главы «Основные проблемы, возникающие при осуществлении транспортного контроля» был выявлен ряд проблем:

- Недостаточная техническая оснащённость таможенных постов;
- Наличие правовых барьеров между странами-членами ЕАЭС при осуществлении транспортного контроля;
- Большая разница в экономическом, социальном развитии стран-членов ЕАЭС

Во втором параграфе третьей главы «Пути решения основных проблем, возникающих при осуществлении транспортного контроля» автор, на основе изученных данных предлагает следующие решения найденных проблем: участие частного сектора экономики в процессе технического обеспечения пунктов пропуска через таможенную границу, всесторонняя поддержка наименее развитых стран-членов ЕАЭС и полная унификация нормативно-правовой базы осуществления транспортного контроля.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы осуществления транспортного контроля на таможенной границе ЕАЭС, требующие незамедлительного решения.

Осуществление транспортного контроля при перемещении товаров через таможенную границу является важным направлением таможенной деятельности.

Транспортный контроль направлен на соблюдение определенных требований к транспортным средствам, водителям и документам для обеспечения безопасности дорожного движения, осуществления международных грузовых и пассажирских перевозок.

Если транспортный контроль на таможенной границе будет занимать большое количество времени, то пропускная способность таможенных постов упадет, будут создаваться очереди из транспортных средств, ожидающих прохождения таможенного контроля. Из-за этого замедлится сама внешнеэкономическая деятельность, для участника ВЭД из-за задержек на таможенных постах появляется риск просрочить исполнение обязательств по международным контрактам.

Так же во время транспортного контроля обеспечивается безопасность дорожного движения посредством проверки соответствия транспортных средств определенным нормативам, проверки у водителя права на управление транспортным средством, права на осуществление международных перевозок.

На территории ЕАЭС существует единая нормативно-правовая база осуществления транспортного контроля в местах пропуска через таможенную границу.

Таможенные органы успешно применяют новейшие достижения науки и техники для проведения транспортного контроля. В настоящее время активно используются комплексы автоматизированной системы весогабаритного контроля, которые способны измерять весогабаритные характеристики транспортного средства прямо во время движения, также активно применяются базы данных транспортного контроля стран-участников ЕАЭС.

Существует ряд проблем, негативно влияющих на состояние транспортного контроля, к ним относятся:

- 1) недостаточное техническое обеспечение пунктов пропуска;

2) большая разница в экономическом, социальном развитии стран-членов ЕАЭС;

3) наличие барьеров в нормативно-правовой базе, регламентирующей транспортный контроль в ЕАЭС.

В настоящей работе был предложен ряд решений, способных избавиться от выявленных проблем. К этим решениям относится участие частного сектора экономики в процессе технического обеспечения пунктов пропуска через таможенную границу, всесторонняя поддержка наименее развитых стран-членов ЕАЭС и полная унификация нормативно-правовой базы осуществления транспортного контроля.

Подводя итоги можно отметить, что в настоящий момент процесс прохождения транспортного контроля при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС активно развивается, государствами предпринимаются меры по минимизации сроков прохождения пунктов пропуска через таможенную границу для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности, принят во внимание передовой зарубежный опыт. Предложенные автором решения проблем могут сделать транспортный контроль при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС эффективнее, что позитивно скажется на пропускной способности таможенных постов, сэкономит время участникам внешнеэкономической деятельности и, в конечном счёте, благоприятно скажется на экономике, как Российской Федерации, так и других государств-членов ЕАЭС.